

5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«МЕГУР»**

115516, г. Москва, ул. Бакинская, д.20; megur@list.ru; Тел./факс: (499) 142-05-45
Банковские реквизиты: р/с 40702810238260105873, ПАО Сбербанк, г. Москва,
к/с 30101810400000000225, ИНН 7724287600, КПП 772401001, БИК 044525225

**«01» декабря 2016 г.
Исх. № ж/45**

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Копия Заказчику:**

**Государственное автономное учреждение культуры
города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха
имени М. Горького».**

Место нахождения:

119049, Москва, Крымский Вал, дом 9

Почтовый адрес:

119049, Москва, Крымский Вал, дом 9

Контактные лица: Салькаев Тимур Исакович

тел.: +7 (495) 995 00 20

Адрес электронной почты: tsalkaev@park-gorkogo.com

**ЖАЛОБА
на действия Закупочной комиссии Заказчика**

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, действия (бездействие) которых обжалуются

Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького»

Место нахождения:

119049, Москва, Крымский Вал, дом 9

Почтовый адрес:

119049, Москва, Крымский Вал, дом 9

Контактные лица: Салькаев Тимур Исакович тел.: +7 (495) 995 00 20

Адрес электронной почты: zakupki@park-gorkogo.com

2. Члены Закупочной комиссии

Председатель Комиссии:

Лупачева Г. В.

Заместитель председателя Комиссии:

Люльчук М. В.

Члены комиссии:

Спиридонов А. В.

Афанасенков Р. М.

Закиров М. Н.

Дунаев В. А.

Секретарь комиссии

Салькаев Т. И.

Московское УФАС
Рег.номер: 53562
Зарегистрирован: 02.12.2016



3. Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «МЕГУР»

(ООО ЧОП «МЕГУР»)

ИНН/КПП 7724287600/772401001

Почтовый адрес: 115516, г. Москва, ул. Бакинская, д. 20;

Место нахождения: 115516, г. Москва, ул. Бакинская, д. 20.

megur@list.ru; Тел./факс: (499) 142-05-45

4. Указание на размещаемый заказ:

Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2017-2018 гг., для нужд ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (№ извещения на сайте zakupki.gov.ru - 31604266836).

Начальная (максимальная) цена договора 289 440 000,00 (Двести восемьдесят девять миллионов четыреста сорок тысяч) рублей 00 копеек.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме: 28.10.2016 года

Номер извещения: 31604266836

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: www.rts-tender.ru

5. Указание на обжалуемые действия (бездействие), доводы жалобы:

Нарушены права и законные интересы участника размещения заказа ООО ЧОП «МЕГУР» действиями Закупочной комиссии, выразившейся в недопущении ООО ЧОП «МЕГУР» к участию в конкурсе и не признанию участником конкурса.

ООО ЧОП «МЕГУР» через электронную торговую rts-tender.ru подана заявка на конкурс в электронном виде на право заключения договора на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2017-2018 гг., для нужд ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (реестровый номер закупки 31604266836). Заявка включает в себя 9120 листов.

В соответствии с Протоколом № 1/103/16 заседания комиссии по открытию доступа к поданным заявкам на участие в конкурсе в электронной форме от 22 ноября 2016 г., до окончания срока подачи заявок на участие в Закупке поступило две заявки: ООО ЧОП «Команда Альфа 10», с предложением о Цене договора в размере 282 204 000,00 руб. и ООО ЧОП «МЕГУР» с предложением о Цене договора в размере 269 179 200,00 руб. (что на 20 260 800 рублей ниже Начальной (максимальной) цена договора и на 13 024 800 рублей ниже Цены договора предложенной ООО ЧОП «Команда Альфа 10»). Таким образом ООО ЧОП «МЕГУР» по стоимостному критерию оценки сделало лучшее предложение чем ООО ЧОП «Команда Альфа 10».

Согласно Протоколу № 2/103/16 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме от 28.11.2016 г. ООО ЧОП «МЕГУР» не допущено к участию в конкурсе и не признано участником конкурса по следующим основаниям:

I.

несоответствия требованиям п. 8.14. Раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» конкурсной документации, а именно: не представлен Устав Общества (стр.29 представленного Устава Общества имеет нечитаемые разделы. Согласно части 9.6. статьи 9 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М.Горького» предоставление документа в нечитаемом виде равноценно отсутствию соответствующего документа и может являться основанием признания данной заявки не соответствующей требованиям).

ООО ЧОП «МЕГУР» считает данное основание «надуманным» и формальным на основании следующего:

- 1) Текст Устава позволяет понять и определить какому Обществу принадлежит представленный в Заявке Устав, все страницы Устава, в том числе и первая и последняя страницы Устава (самые важные страницы) читаемы.
- 2) Страницы Устава отсканированы в полном объеме, т.е. в Уставе присутствуют все фрагменты текста.
- 3) Недостатки при сканировании Устава незначительны и вызваны тем, что Устав нельзя раскреплять, и поэтому не позволяют признать предоставленный в Заявке Устав не соответствующим подлиннику. Например, некорректное сканирование имеется и в Уставе Заказчика, так на страницах 7-10,12, где в начале строк имеется темная полоса и размыт текст, особенно в верхней части страниц.
- 4) На указанной, Закупочной комиссией Заказчика, стр. 29 Устава ООО ЧОП «МЕГУР» имеется небольшой неполночитаемый фрагмент текста, т.е. не четко видны первые буквы в первом слове на пяти строках текста. При этом ООО ЧОП «МЕГУР» отмечает, что **содержание неполночитаемого фрагмента текста, находящегося в ст. 20 «Реорганизация и ликвидация Общества» ни для Закупочной комиссии, ни для Заказчика при заключении (исполнении) договора существенного значения не имеет.**
- 5) 29 ноября 2016 г. этот же Устав ООО ЧОП «МЕГУР», предоставленный в таком же виде закупочной комиссии в этом же составе (Председатель комиссии: Г.В. Лупачева, Члены комиссии: А.В. Спиридонов, Р.М. Афанасенков, М.Н. Закиров, В.А. Дунаев) при участии в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы в 2017-2018 гг., для нужд ГАУК г. Москвы «Поклонная гора» (реестровый номер № 31604272064) **не вызвал у членов закупочной комиссии каких-либо замечаний по читаемости текста Устава, и в итоге заявке ООО ЧОП «МЕГУР» был присвоен второй номер.**

II.

«Наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных» в соответствии с требованиями п.5.2.6.5. Конкурсной документации:

1.

Участником представлены копии договоров с филиалами 1-20 ОАО «МОЭК», заключенные по результатам закупки №31200025866 (номер закупки на сайте ОАО «МОЭК» - 3939), на сумму 991 076 тыс. руб., при этом, согласно сведений с сайта www.zakupki.gov.ru, по результатам данной закупки заключен единственный договор с филиалом №19 на сумму 195 278 тыс. руб. (Копии договоров часть 3, стр.896-1164).

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчика вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в

соответствии с частью 1 ст. 4.1, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Почему ОАО «МОЭК» нарушило часть 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ и не разместило в ЕИС договоры, дополнительные соглашения к договорам и акты об исполнении обязательств заключенные между ООО ЧОП «МЕГУР» и филиалами ОАО «МОЭК», ООО ЧОП «МЕГУР» объяснить не может, **возможно это было сделано по той же самой причине**, по которой ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» нарушило ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ и не разместило договоры, ранее заключенные с участником настоящей закупки ООО ЧОП «Команда Альфа 10» (на сайте www.zakupki.gov.ru отсутствуют более 11 (Одиннадцати) договоров заключенных между ООО ЧОП «Команда Альфа 10» и ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» по результатам следующих закупок №№ 31604205491, 31603758080, 31603578235, 31502515775, 31401753671, 31401753669, 31401734038, 31401734011, 31300774614, 31300774612, 31300112335.

Таким образом, в связи с тем, что в ЕИС информацию и документы вносят заказчики, ООО ЧОП «МЕГУР» не усматривает в предоставленных договорах заключенных с ОАО «МОЭК» сведений недостоверного характера, т.к. в соответствии информационной картой конкурса по закупке 31200025866 ориентировочная сумма на год составляла **511 519 824,00 рублей** (за 2 года сумма составила сумма по договорам, как указала Закупочная комиссия, составила 991 076 000,00 руб.), т.е. изначально предполагалось заключение большого числа договоров с различными филиалами ОАО «МОЭК», кроме этого в 2.8. Договора было условие о том, что Заказчик вправе (по отдельной заявке) привлечь Исполнителя для оказания услуг по охране дополнительных ремонтно-строительных объектов ОАО «МОЭК», кроме этого, как указала Закупочная комиссия Заказчика на сайте www.zakupki.gov.ru имеется сведения о закупке №31200025866.

РАЗДЕЛ 3. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА

Следующая информация и данные для открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов ОАО «МОЭК» изменяют и/или дополняют положения раздела 1.2. При возникновении противоречия между положениями, закрепленными в разделе 1.2 и в настоящей Информационной карте, применяются положения Информационной карты.

Наименование Заказчика, контактная информация
Открытое акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» Место нахождения: 111141, г. Москва, ул. Электродная, д.4А Почтовый адрес: 111141, г. Москва, ул. Электродная, д.4А Адрес электронной почты: info@oaomoe.ru, Churin_M_N@oaomoe.ru Адрес сайта: www.oaomoe.ru Номер контактного телефона: (495) 657-94-94, доб. 22-13, 22-11, 22-12 За дополнительной информацией и разъяснениями следует обращаться к Начальнику отдела режима Аппарата управления ОАО «МОЭК» Костину Александру Сергеевичу Тел. 8 (495) 657-93-58, доб. 20-86.
Наименование специализированной организации
Специализированная организация не назначена
Вид и предмет конкурса
Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов ОАО «МОЭК».
Место, условия и сроки исполнения договора
Место исполнения договора: город Москва. Срок исполнения договора: 2015 год с возможностью пролонгации на тот же срок. График исполнения обязательств по договору согласовывается Заказчиком и победителем при заключении договора
Начальная (максимальная) цена договора
Начальная (максимальная) цена услуг - 114,00 (сто четырнадцать) рублей 00 коп., за 1(один) человеко/час, включая налог на добавленную стоимость. Ориентировочная сумма на год - 511 519 824,00 руб. (Пятьсот одиннадцать миллионов пятьсот девятнадцать тысяч восемьсот двадцать четыре) рубля 00 коп., включая налог на добавленную стоимость.
Источник финансирования и порядок оплаты

Участником представлены копии удостоверений частных охранников на следующих лиц:

- Абгарян А.В.;
- Абдеев Р.С.;
- Абдурахимов М.Ф.;
- Абушахманов М.Х.;
- Авдимов Р.А.;
- Аверьянов А.Г.;
- Щетинин Ю.Б.;
- Шарикова Н.А.;
- Фомина Н.Г.;
- Фомченкова Н.И.

При этом, сведения, указанные в таких удостоверениях, противоречат информации, представленной на официальном сайте МВД РФ в разделе «Проверка действительности удостоверения частного охранника» <https://мвд.рф/chop>.

ООО ЧОП «МЕГУР» в соответствии с требованиями Конкурсной документации по нестоимостному критерию оценки, по **Показателю «Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для оказания услуг»** предоставило соответствующие сведения и документы на сотрудников охраны, а именно на **3 119 (Три тысячи сто девятнадцать) сотрудников охраны**. В соответствии с положениями Конкурсной документации **Заявка участника с наибольшим количеством сотрудников с подтвержденной квалификацией оценивается максимальным количеством баллов с учетом коэффициента значимости (КЗ)**.

Таким образом, ООО ЧОП «МЕГУР» как по стоимостному критерию оценки, так и по нестоимостному критерию оценки, **по Показателю «Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для оказания услуг» сделало лучшее предложение, чем ООО ЧОП «Команда Альфа 10».**

Если предположить, что сведения в удостоверениях десяти частных охранников в вышеуказанном списке, действительно противоречат информации на сайте МВД РФ, то даже исключив из представленного ООО ЧОП «МЕГУР» количества сотрудников охраны сведения о 10 (Десяти) человек, чья квалификация вызвала сомнения у членов Закупочной комиссии **у ООО ЧОП «МЕГУР» (3119 - 10 = 3109) все равно будет лучшее предложение, чем у ООО ЧОП «Команда Альфа 10».** Закупочной комиссией следовательно должно быть принято для оценки Показателя «Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для оказания услуг» **только 3109 сотрудников охраны из представленных 3119.**

По 10 (Десяти) сотрудникам охраны, у которых Закупочная комиссия выявила противоречивую информацию, ООО ЧОП «МЕГУР» не усматривает в данных сведениях недостоверного характера так как:

- 1) В Конкурсной документации не содержится требования по проверке удостоверения частного охранника на соответствие информации, размещенной в сети Интернет или на сайте <https://мвд.рф/chop>.
- 2) Тот факт, что сведения, размещенные на сайте <https://мвд.рф/chop> не совпадают с данными в Заявке, не может свидетельствовать о предоставлении участником закупки недостоверной информации.
- 3) Данные, представленные на сайте МВД РФ в разделе «Проверка действительности удостоверения частного охранника», на момент рассмотрения заявок могут оказаться неактуальными или могут быть изменены без предварительного уведомления заинтересованных лиц.
- 4) Указанный Закупочной комиссией сервис по проверке действительности удостоверения частного охранника работает **в тестовом режиме**. Служба технической поддержки сайта (+7(495)667-58-67) пояснила, что тестовый режим предполагает обкатку сервиса и как следствие

наличие ошибок, тем более в переходный период, когда ЦЛРР ГУ МВД России (орган, вносящий сведения в указанный сервис) переходит в подчинение Национальной гвардии Российской Федерации (наличие ошибки сервиса по одному из сотрудников охраны указанному в списке приведено в Приложении).

Проверка действительности удостоверения частного охранника

Серия и номер

Серия

Б

Номер

411491

М. 27.2.3

Томск, 10.02.2013

— поля обязательные для заполнения

Проверить

3.

В представленной копии договора №3939/15СБ-2012 от 14.12.2012г. в п.4.1. указан срок оказания услуг с 01.01.2013г. по 31.12.2015г., в п.5.1. указана цена договора 9 673 014.00 руб. в год. (Копии договоров часть 3, стр.975). В представленной копии акта об исполнении обязательств от 31.12.2014г. указан срок оказания услуг с 01.01.2013г. по 31.12.2013г. на сумму 19 346 028,00 руб., что противоречит п.4.1. и 5.1. вышеуказанного договора (Копии договоров часть 3, стр.983)

В представленной копии договора №3939/9СЗ от 01.01.2013г. в п.4.1. указан срок оказания услуг с 01.01.2013г. по 31.12.2015г., в п.5.1. указана цена договора 2 506 368,00 руб. в месяц. (Копии договоров часть 3, стр.1048).

В представленной копии акта об исполнении обязательств от 31.12.2014г. указан срок оказания услуг с 01.01.2013г. по 31.12.2013г. на сумму 60 152 832,00 руб., что противоречит п.4.1. и 5.1. вышеуказанного договора. (Копии договоров часть 3, стр.1058).

Из-за того, что указанные Закупочной комиссией договоры не размещены в ЕИС, соответствующие службы и заказчика и исполнителя не проверили данные по договорам и сделали ошибочные акты об исполнении обязательств, при составлении которых брался чаще используемый сторонами договор сроком действия 1 (один) год, в настоящий момент произведен верный расчет исправлены даты и акты находятся на подписании у заказчика - ОАО «МОЭК», который также был уведомлен о необходимости внесения в реестр договоров информации и документов.

Таким образом ООО ЧОП «МЕГУР» не усматривает в данных сведениях, обнаруженных Закупочной комиссией, недостоверных сведений.

ООО ЧОП «МЕГУР» в соответствии с требованиями Конкурсной документации по нестоимостному критерию оценки, по Показателю «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» предоставило 77 договоров и государственных контрактов на общую сумму 3 128 440 993 (Три миллиарда сто двадцать восемь миллионов четыреста сорок тысяч девятьсот девяносто три) рубля 92 копейки, что в более чем в 10 (Десять) раз превышает предложение участника закупки ООО ЧОП «Команда Альфа 10».

Таким образом, ООО ЧОП «МЕГУР» по всем стоимостным и нестоимостным критериям оценки сделало лучшее предложение, чем ООО ЧОП «Команда Альфа 10». ООО ЧОП «МЕГУР» должен быть присвоен самый высокий итоговый рейтинг и Заявке должен быть присвоен первый порядковый номер.

Однако учитывая многолетнее сотрудничество ООО ЧОП «Команда Альфа 10» и ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», в результате которого между сторонами заключено начиная с 01.02.2013 г. более 11 договоров (закупки №№ 31604205491,

31603758080, 31603578235, 31502515775, 31401753671, 31401753669, 31401734038, 31401734011, 31300774614, 31300774612, 31300112335 и др.) ООО ЧОП «МЕГУР» по формальным признакам было не допущено к участию в конкурсе и не признано участником конкурса.

Основными принципами закупок, согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Однако данные обстоятельства наводят на мысль о создании преимущества одному из участников конкурса, который ранее исполнял аналогичные договоры по охране объекта и о наличии коррупционной составляющей.

Хочется обратить внимание, что в последнее время Правительство Российской Федерации и лично Президент уделяют огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны Заказчиков, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции.

Заказчик своими требованиями к участникам закупки, ограничил участников размещения заказа на создание перед ними равных условий и обеспечения здоровой конкуренции, тем самым создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников закупки.

На основании вышеизложенного установлено, что Закупочная комиссия Заказчика не имеет общего подхода к оценке заявок участников, в результате чего ООО ЧОП «МЕГУР» не допущено к участию в конкурсе и не признано участником конкурса.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, имеются явные нарушения процедуры проведения конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. **Признать в действиях Заказчика по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2017-2018 гг., для нужд ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (№ извещения на сайте zakupki.gov.ru - 31604266836) нарушения требований законодательства.**
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, путем отмены протокола № 2/103/16 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2017-2018 гг., для нужд ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» от 28 ноября 2016 г.

5. Обязать Заказчика провести открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2017-2018 гг., для нужд ГАУК г. Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (№ извещения на сайте zakupki.gov.ru - 31604266836) в соответствии с требованиями законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Приложения:

Копия извещения о проведении открытого конкурса - стр. в 1 экз.;

Копия Конкурсной документации и заявки ООО ЧОП «МЕГУР» - диск 1 экз;

Копии Протоколов в 1 экз.

Копии документов, подтверждающих право подписания настоящей жалобы – 2 стр.

Копия данных из баз данных по удостоверению частного охранника – стр. 1 в 1 экз.

Генеральный директор
ООО ЧОП «МЕГУР»



Ветров Леонид Александрович
(Приказ о назначении генерального
директора ООО ЧОП «МЕГУР» № 48-К
от 23.10.2014 г.)