



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

01.12.2016 № ТЗТУ/5878

На № _____ от _____

О передаче жалобы
по подведомственности

Уважаемый Армен Эдуардович!

ФАС России в соответствии с положениями приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, положениями приказа ФАС России от 13.10.2015 № 955/15 настоящим направляет поступившую жалобу участника закупки на действия субъектов контроля в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

Вх. номер: от 29.11.2016 № 176488-эп/16	Заявитель: ООО «ЭНТОС ПЛЮС»
Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский онкологический научный центр имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации	
Закупка: Выборочный капитальный ремонт здания по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д.23 (пом. №1, 2, 3; 1, 2, 4, 4а)	
Номер извещения: 0373100094316000978	НМЦ: 1 500 013,82 рублей

О результатах рассмотрения жалобы и принятых мерах прошу проинформировать Заявителя.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба Заявителя поступила в ФАС России посредством электронной почты и подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 5 л. в 1 экз. (только в 1-й адрес)

Р.А. Петросян

Исп. Варфоломеева Н.В.
(499) 755-23-23 (088-712)

Московское УФАС
Рег.номер: 53531
Зарегистрирован: 02.12.2016



77571

Исх. № 161128-2

дата: 28 ноября 2016 г.

кому: руководителю ФАС России
Игорю Юрьевичу Артемьеву
Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993,
г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,
ГСП-3
E-mail: delo@fas.gov.ru
телефон: (499) 755-23-23
Факс: (499) 755-23-24

От кого: ООО «ЭНТОС ПЛЮС»
ИНН/ КПП 7751026414 / 775101001
ОГРН: 1167746784512; ОКПО: 04079027;
142102, г. Москва, поселение Рязановское, поселок Ерино,
д.1, кв.9.
телефон: +7 (499) 380-81-70; +7 (923)575-31-89;
адрес электронной почты: entosplus@bk.ru

Жалоба на положения документации о закупке.

1. Заказчик: «ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "РОССИЙСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ИМЕНИ Н.Н. БЛОХИНА" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»; Почтовый адрес: Российская Федерация, 115478, Москва, КАШИРСКОЕ, ДОМ 24; Место нахождения: Российская Федерация, 115478, Москва, КАШИРСКОЕ, ДОМ 24; тел. 7-499-3241789; e-mail: marchenkov@ronc.ru; Ответственное должностное лицо: Марченков Сергей Вячеславович.

2. Заявитель: ООО «ЭНТОС ПЛЮС» **ИНН:** 7751026414; **Адрес:** 142102, г. Москва, поселение Рязановское, поселок Ерино, д.1, кв.9. **телефон:** +7 (499) 380-81-70; +7 (923)575-31-89; **e-mail:** entosplus@bk.ru; **контактное лицо:** Шнейд-Миллер Лита Константиновна.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 0373100094316000978

Наименование аукциона: «Выборочный капитальный ремонт здания по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д.23 (пом. №1, 2, 3; 1, 2, 4, 4а)»

5. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 22.11.2016.

6. Обжалуемые положения документации о закупке:

Положения документации о закупке опубликованы с нарушениями норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

7. Доводы жалобы:

7.1 Согласно п.6 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ, в извещении о проведении аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42 Закона № 44-ФЗ указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1



(при наличии таких требований) **статьи 31 настоящего Федерального закона**, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с **частью 1.1** (при наличии такого требования) **статьи 31 настоящего Федерального закона**.

Согласно **п.1.ч.1. ст. 31 Закона № 44-ФЗ** при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В документации Заказчик устанавливает требование о наличии допуска СРО: копия свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (33.3. Жилищно-гражданское строительство), действующего на момент окончания срока подачи второй части заявки на участие в аукционе, с указанием в допуске сведений о предельной стоимости работ по одному контракту (гражданско-правовому договору), по которому член саморегулируемой организации планирует осуществлять организацию работ, исходя из размера аванса, который был внесен им в компенсационный фонд саморегулируемой организации (**ч.7 ст. 5516 ГК РФ**).

Это требование необходимо указать и в извещении о закупке.

Не указав требование о наличии допуска СРО в извещении, Заказчик допустил нарушение п.6 ч.5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ.

7.2 Согласно, части 3 ПИСЬМА ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке"

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Ведомость материалов (требование к качеству и техническим характеристикам материалов) содержит в себе, в том числе следующие требования:

Наименование показателя	Требование заказчика для внутренних работ
1 Цвет покрытия краски	Должен находиться в пределах допускаемых отклонений, установленных образцами цвета "Картотеки" или контрольными образцами цвета
2 Внешний вид покрытия	После высыхания краска должна образовывать однородную, гладкую поверхность, без посторонних включений
3 Массовая доля нелетучих веществ, %	58-93
4 Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре (20,0±0,5) °С, с	60-140
5 Степень перетира, мкм, не более:	
белила	70
краски цветные	80
охра, мумия, сурик	-
6 Укрывистость невысушенной пленки, г/м ² , не более.	225
7 Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)	24



°С, ч, не более	
8 Стойкость покрытия к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С, ч, не менее	1
9 Условная светостойкость покрытия, ч:	
краски цветные, не менее	2
10 Температура вспышки в закрытом тигле, °С	Не менее 23 °С, но не более 61 °С

Данные показатели определяются маркой краски масляной: белила, краски цветные, мумия; сурик железный, охра - согласно ГОСТ 10503-71 «Краски масляные. Готов к применению. Технические условия», считаем, что требование в отношении указанных выше характеристик излишние. За все вышеуказанные характеристики отвечает одна характеристика это - марка краски масляной.

К тому же, согласно ГОСТ 10503-73 ОТСУТСТВУЕТ показатель «массовая доля нелетучих веществ, %». СУЩЕСТВУЮТ показатели «Массовая доля нелетучих веществ, %»; «Массовая доля летучего вещества, %, не более». А в ведомости материалов есть. Вопрос: ОТКУДА?

Конкретные показатели запрашиваемых Заказчиком характеристик товара (материала), указанных выше, могут быть получены только, в результате технологических испытаний указанных товаров.

7.3 Согласно, части 3 ПИСЬМА ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке"

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Требования к материалам «Ведомость материалов» содержит следующие требования, которые имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке:

«Требования к смесям сухим.

Свойства смесей должны характеризоваться показателями качества смесей в сухом состоянии; смесей, готовых к применению, и затвердевшего раствора (бетона).

Основными показателями качества смесей в сухом состоянии должны быть:

- влажность; - наибольшая крупность зерен заполнителя; - содержание зерен наибольшей крупности.

Основными показателями качества смесей, готовых к применению, должны быть:

- подвижность; - водоудерживающая способность (кроме самоуплотняющихся смесей); - сохраняемость первоначальной подвижности.

Основными показателями качества затвердевшего раствора (бетона) должны быть:

- прочность на сжатие и растяжение при изгибе в возрасте 1 (3) и 28 сут; - истираемость (сопротивление износу);

- прочность сцепления с основанием (адгезия) в возрасте 7 и 28 сут; - морозостойкость (для несущих смесей, кроме смесей для внутренних работ); - деформации усадки (расширения); - стойкость к ударным воздействиям (для несущих смесей).

Указанные параметры являются требованиями заказчика, но не предложением участника аукциона.

Требования к сухим смесям

Наибольшая крупность зерен заполнителя в смесях определяется толщиной слоя покрытия и не должна превышать 1/4 его толщины. Содержание зерен наибольшей крупности D_{max} должно быть не более 5,0% в бетонных и растворных смесях и не более 2,5% - в дисперсных смесях. Указанные параметры являются требованиями заказчика, но не предложением участника аукциона.

Требования к затвердевшим растворам (бетонам) из смесей

Нормируемые показатели качества затвердевших растворов (бетонов) должны быть обеспечены в проектом возрасте в условиях естественного твердения при температуре 20 °С-23 °С и относительной влажности воздуха 50%-60%. Для смесей с ускоренными сроками твердения прочность на сжатие в возрасте 1 сут. должна быть не менее 30% проектной. Для смесей с нормальными сроками твердения прочность на сжатие в возрасте 3 сут должна быть не менее 30% проектной. Сохраняемость первоначальной подвижности смесей, готовых к применению



определяют временем сохранения первоначальной подвижности в минутах. Сохраняемость первоначальной подвижности смесей должна быть не менее периода времени, в течение которого смесь вырабатывается. Указанные параметры являются требованиями заказчика, но не предложением участника аукциона. Класс (марка) по требованию заказчика по прочности на сжатие затвердевших растворов (бетонов) из несущих смесей должен быть не ниже В15 (М 200). Прочность на растяжение при изгибе смесей с ускоренными сроками твердения в возрасте 1 сут. должна быть не менее 30% проектной; смесей с нормальными сроками твердения в возрасте 3 сут. - более 30% проектной. Класс по прочности на растяжение при изгибе растворов (бетонов) из несущих смесей должен быть не ниже В^b3,2. Прочность сцепления (адгезия) затвердевшего раствора (бетона) с бетонным основанием в возрасте 28 сут. должна быть не менее 0,75 МПа для несущих смесей, не менее 0,6 МПа - для выравнивающих смесей. Прочность сцепления затвердевшего раствора с бетонным основанием через 7 сут. должна составлять не менее 50% проектной. Затвердевшие растворы (бетоны) должны быть марки по морозостойкости: F200. Указанные параметры являются требованиями заказчика, но не предложением участника аукциона. Деформации усадки затвердевшего раствора (бетона) должны быть не более 1,0 мм/м, расширения - не более 0,5 мм/м. Стойкость к ударным воздействиям затвердевшего раствора (бетона) должна соответствовать значениям, установленным нормами строительного проектирования в зависимости от интенсивности механических воздействий. Смесей не должны выделять во внешнюю среду вредные химические вещества в количествах, превышающих предельно допустимые концентрации (ПДК), утвержденные органами здравоохранения.»

Также при описании многих других товаров положения документация содержат показатели характеристик, которые можно узнать, только при испытании определенной партии товара после его производства.

Заказчик требует указать конкретные показатели характеристик, которые можно узнать, только при испытании определенной партии товара после его производства. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика указать в заявке показатели характеристик, указанных выше незаконно.

Данная позиция подтверждается практикой территориальных органов ФАС России:
- Решение по делу № № 125-15/гз от 05.05.2015.

7.4 Положения документации содержат неправомерное условие о предоставлении счет-фактуры.

«Документация об аукционе в электронной форме» содержит:

«Основанием для оплаты выполненных Подрядчиком за истекший месяц работ являются: справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма N КС-3) и прилагаемая к ней расшифровка по видам работ (форма N КС-2), счет, счет-фактура. В качестве форм КС-2 и КС-3 принимаются формы утвержденные постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. N 10.»

Согласно, выше указанного, в случае если исполнителем вместе с актом приемки выполненных работ (формы КС-2) и справкой о стоимости выполненных работ (формы КС-3), не будет представлена счет-фактура на сумму выполненных работ, то оплата не производится.

Налоговым законодательством установлен специальный налоговый режим в виде упрощенной системы налогообложения, применение которой организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций. Организации, применяющие УСНО, не признаются плательщиками НДС, за исключением НДС при ввозе товаров на таможенную территорию РФ, а также НДС, уплачиваемого в соответствии со ст. 174.1 НК РФ.

Пунктом 3 ст. 169 гл. 21 НК РФ предусмотрено, что составлять счета-фактуры обязаны плательщики налога на добавленную стоимость, реализующие товары (работы, услуги) на территории РФ. Кроме того, на основании п. 1 ст. 169 НК РФ счета-фактуры имеют право выставлять комиссионеры (агенты), в том числе применяющие УСНО, осуществляющие реализацию товаров (работ, услуг) от своего имени. В иных случаях организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, оформлять счета-фактуры не должны. Такое мнение высказывают и финансисты в Письме Минфина РФ от 03.11.2009 N 03-07-09/54.

Таким образом, если организация применяет УСНО, она не является плательщиком НДС (за исключением отдельных случаев, которые мы не рассматриваем).

Согласно ст. 169 НК РФ налогоплательщик обязан составлять счета-фактуры, вести журналы учета полученных и выставленных счетов-фактур, книги покупок и книги продаж при совершении операций признаваемых объектом налогообложения в соответствии с гл. 21 НК РФ. Поэтому



счет-фактуру "упрощенец" выставить не должен, что и подтверждает Минфин. Тем более что счет-фактура является документом, служащим основанием для принятия покупателем предъявленных продавцом товаров (работ, услуг), имущественных прав (включая комиссионера, агента, которые осуществляют реализацию товаров (работ, услуг), имущественных прав от своего имени) сумм НДС к вычету в порядке, предусмотренном гл. 21 НК РФ (ст. 169 НК РФ).

Таким образом, установление Заказчиком данного условия неправомерно.

Данная позиция подтверждается практикой территориальных органов ФАС России:

- Решение по делу № 07-24-9077зп/16 от 17.10.2016.

7.5 В документации об аукционе не прописано установление, согласно «ПОСТАНОВЛЕНИЮ от 25 ноября 2013 г. N 1063»:

За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размера штрафа в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе»

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа;
2. Провести внеплановую проверку
3. Вынести предписание об устранении нарушений.
4. Применить к ответственным лицам административное и дисциплинарное взыскание.

Приложения:

Документация ЭА.

Приказ о назначении директора

Генеральный директор ООО «ЭНТОС ПЛЮС» _____ Шнейд-Миллер Л.К.

X

Л.К. Шнейд-Миллер
Генеральный директор