



Туристическая компания «Аventura»

Головной офис:

454 080 г. Челябинск, ул. Курчатова, 16

Тел./факс (351) 260 57 52, 235 12 35

Отдел образовательных программ и делового туризма:

454 092 г. Челябинск, ул. Энгельса, 45

Тел./факс (351) 235-80-50, 264-63-42

E-mail: anton@aventura.su; student@aventura.su

www.aventura.su

Исх. № 1

дата: 02 декабря 2016 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области
Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

Копия: федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (Самарский университет)
443086, г. Самара, Московское шоссе, д. 34
контактное лицо: Бибаев Михаил Владимирович,
тел/факс (846) 267- 48-27, E-mail: bibaev@ssau.ru

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Аventura»
454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 16
Тел./факс: (351) 264 63 42

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

1. Заказчик: федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (Самарский университет)

Место нахождения: 443086, г. Самара, Московское шоссе, д. 34

Почтовый адрес: 443086, г. Самара, Московское шоссе, д. 34

тел/факс (846) 267- 48-27, E-mail: bibaev@ssau.ru

2. Ответственное должностное лицо – Достовалова Софья Сергеевна, тел. (846) 267-48-41, Бибаев Михаил Владимирович, тел/факс (846) 267- 48-27

3. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Аventura»,

Место нахождения: 454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 16

Почтовый адрес: 454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 16

Контактное лицо: Быков Антон Валерьевич, тел. +79080853331 (моб.)

Адрес электронной почты: anton@aventura.su;

Тел./факс: (351) 264 63 42

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:
www.zakupki.gov.ru

5. Номер извещения: № 31604322199

Наименование открытого конкурса: «Услуги по организации подготовки и проведения повышения квалификации, стажировок, практик, научно-образовательных программ в 2017 г. преподавателей, научных работников, инженерно-технических работников, административно-управленческого персонала и обучающихся Самарского университета в отечественных и зарубежных образовательных и научных центрах, высокотехнологичных предприятиях, организациях и выставочных центрах, а также по организации летних школ и по приглашению в Самарский университет ведущих учёных для проведения исследований и чтения лекций»

6. Дата опубликования извещения об открытом конкурсе: 14.11.2016г.

7. Обжалуемые действия заказчика:

14 ноября 2016г. Заказчиком размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации подготовки и проведения повышения квалификации, стажировок, практик, научно-образовательных программ в 2017 г. преподавателей, научных работников, инженерно-технических работников, административно-управленческого персонала и обучающихся Самарского университета в отечественных и зарубежных образовательных и научных центрах, высокотехнологичных предприятиях, организациях и выставочных центрах, а также по организации летних школ и по приглашению в Самарский университет ведущих учёных для проведения исследований и чтения лекций.

В соответствии с ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) документация о закупке должна содержать сведения, определенные Положением о закупке заказчика, а также сведения, установленные вышеуказанной статьей.

Однако конкурсная документация Заказчика не соответствует требованиям Закона о закупках, что подтверждается следующим:

1. В соответствии с ч.9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием объема оказываемых услуг. При этом в силу ч.10 ст. 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) услуг, иные требования, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно извещению о закупке, а также конкурсной документации Заказчик нуждается организации подготовки и проведения повышения квалификации, стажировок, практик, научно-образовательных программ в 2017 г. преподавателей, научных работников, инженерно-технических работников, административно-управленческого персонала и обучающихся Самарского университета в отечественных и зарубежных образовательных и научных центрах, высокотехнологичных предприятиях, организациях и выставочных центрах, а также по организации летних школ и по приглашению в Самарский университет ведущих учёных для проведения исследований и чтения лекций.

Требования к оказанию услуг установлены Заказчиком в Техническом задании (часть II конкурсной документации).

Так согласно Техническому заданию Исполнитель должен организовать стажировку на ведущих предприятиях авиакосмической отрасли.

Однако в нарушение вышеуказанных норм законодательства Заказчиком не установлено наименование и количество предприятий, на которых должна быть организована стажировка, а также не определено количество стажирующихся.

Не установлено Заказчиком и наименование и количество предприятий, которые должны посетить стажирующие, в г.Париже и г.Тулузе.

В соответствии с Техническим заданием Исполнитель должен обеспечить проживание представителей Заказчика. Однако Заказчиком не определено содержание понятия «Обеспечение проживания» - должен ли Исполнитель только забронировать гостиницу или в том числе оплатить проживание стажирующихся. Не установлены Заказчиком и требования к условиям проживания: количество звезд гостиниц, условия проживания в гостиницах стажирующихся (одноместные или двухместные номера, наличие или отсутствие подключения к сети интернет и т.п.)

Согласно Техническому заданию Исполнитель должен обеспечить аренду презентационного оборудования. Однако Заказчиком не установлены требования к наименованию, количеству и функциональным характеристикам такого оборудования.

Таким образом, в нарушение ч.9 ст. 4 Закона о закупках конкурсная документация не содержит объем оказываемых услуг, а также требования к услугам, вследствие чего участник закупки не может определить цену договора и подать заявку на участие в конкурсе.

2. В соответствии с п.2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе. При этом в соответствии с ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики должны руководствоваться принципом информационной открытости закупки.

Таким образом, законодателем установлено, что Заказчик обязан составить документацию о закупке таким образом, чтобы участнику закупки было однозначно понятно, какие документы он должен представить в составе конкурсной заявки.

Однако Самарским университетом нарушены вышеуказанные требования законодательства.

Так требования к составу заявки определены Заказчиком в п.13 конкурсной документации. При этом в п.10 Информационной карты установлен иной перечень документов, входящих в состав заявки, не соответствующий указанному в п.13 документации.

В соответствии с Техническим заданием Заказчиком установлено требование о наличии у Исполнителя документов на оказание услуг по организации делового туризма; наличие разрешения ОАО «РКЦ «Прогресс» на организацию и проведение стажировок и практик на космодромах Байконур (Республика Казахстан), Плесецк, Восточный, Гвианском космическом центре (Французская Гвиана). А также наличие у Исполнителя опыта оказания услуг по организации, подготовке и проведению повышения квалификации, профессиональной переподготовки кадров.

Однако Заказчиком не определен перечень документов, которые должен предоставить участник закупки для своего подтверждения вышеуказанным требованиям. Заказчиком также не указаны нормы действующего законодательства, на основании которых установлены требования о предоставлении таких документов. Из документации однозначно не усматривается будут ли рассматриваться данные документы по критериям оценки или их наличие/отсутствие является основанием для допуска участника для участия в закупке.

Кроме того, документация не определяет в какой момент участник закупки в подтверждение вышеуказанным требованиям должен предоставить данные документы: в составе заявки, при заключении договора или его исполнении.

Таким образом, конкурсная документация Самарского университета в нарушение требований Закона о закупках не содержит однозначных требований к составу конкурсной заявки, что вводит участника закупки в заблуждение при составлении такой заявки и ее подаче.

3. В соответствии с п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно Техническому заданию, Исполнитель осуществляет комплекс услуг, связанных с организацией подготовки и проведения: повышения квалификации, стажировок, профессиональной переподготовки преподавателей, научных работников, инженерно-технических работников, административно-управленческого персонала и обучающихся Самарского университета в ведущих мировых образовательных, научных и производственных центрах, высокотехнологичных предприятиях, организациях и выставочных центрах в период с даты заключения государственного контракта по 31 декабря 2017 года в объеме не менее 150 человек.

Назначение. Совершенствование образовательного и научно-исследовательского процесса Самарского университета в целях обеспечения мирового уровня подготовки специалистов для авиационно-космической, геоинформационной и других высокотехнологичных отраслей экономики на основе интеграции образования, науки и производства. Укрепление и развитие международных и внутрироссийских образовательных и научно-технических связей. Повышение узнаваемости и конкурентоспособности Самарского университета на международном уровне.

Область применения. Многоуровневая подготовка кадров с высшим профессиональным образованием, обладающих междисциплинарными ключевыми компетенциями, для авиационно-космической, геоинформационной и других высокотехнологичных отраслей экономики.

Общие требования. Разрабатываемые программы повышения квалификации и стажировок преподавателей, научных работников, инженерно-технических работников, административно-управленческого персонала и обучающихся Самарского университета, а также организованные летние школы и приглашенные ведущие ученые, должны обеспечивать:

- развитие информационных ресурсов университета;
- соответствие получаемых знаний мировому уровню развития науки и техники, а также современным тенденциям реализации образовательного процесса; совершенствование инфраструктуры образовательного процесса, направленное на разработку многоуровневых модульных программ непрерывной подготовки специалистов на основе сквозного использования информационных компьютерных технологий;
- укрепление и развитие научно-технических связей университета.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование). При этом дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

Согласно ч.12 ст.76 Закона об образовании дополнительная профессиональная образовательная программа может реализовываться в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также полностью или частично в форме стажировки.

В силу ч.15 ст.76 Закона об образовании лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию,

выдаются удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.

Исходя из вышеизложенного, предметом вышеуказанной закупки являются образовательные услуги, а именно организация реализации дополнительной профессиональной образовательной программы в форме стажировки.

В соответствии с п.40 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04 мая 2011г. №99-ФЗ «О лицензировании» образовательная деятельность подлежит лицензированию. Согласно п.3 Постановления Правительства РФ №966 от 28 октября 2013г. «О лицензировании образовательной деятельности» образовательная деятельность как лицензируемый вид деятельности включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по перечню согласно приложению. В упомянутый перечень входит, в том числе и реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством РФ Заказчик при проведении вышеуказанной закупки обязан установить требование о наличии у участников закупки лицензии на образовательную деятельность с правом реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации. Однако документация о закупке Заказчика не содержит вышеуказанное требование.

4. В соответствии с п. 12 ч.10 ст. 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно ч.2 ст. 3 Закона о закупках выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Исходя из вышеизложенного, документация на проведение конкурса должна содержать критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, в т.ч. по нестоимостным критериям должна содержать:

1) предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке закупочной комиссией заказчика и соответственно подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по таким критериям;

2) инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией заказчика по осуществлению закупок;

3) зависимость (формула расчета или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов (процентов) и представляемыми сведениями по нестоимостным критериям.

Однако Заказчиком в конкурсной документации не определен предмет оценки по критерию «Качество», что является нарушением Закона о закупках.

Согласно конкурсной документации нестоимостным критерием при оценке конкурсных заявок является критерий «Качество» со значимостью 20%. Максимальное количество баллов (100) по данному критерию присваивается по показателю «Деловая репутация» - наличие отзывов заказчиков о качестве оказанных услуг по исполненным договорам, почетных грамот, наград и т.д.

Однако здесь же Заказчиком указано, что по данному критерию будет оцениваться и опыт участника по оказанию услуг соответствующих предмету договора, который подтверждается копиями заключенных договоров с ценой договора свыше 5 000 000,00 рублей за период с 01.01.2013г. по настоящее время. При этом по данному показателю не установлено присваиваемое количество баллов.

Таким образом, конкурсная документация не определяет перечень показателей по критерию «Качество», а также их значимость, что не соответствует требованиям Закона о закупках.

5. Заказчиком в конкурсной документации не определена зависимость (формула расчета или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по

критерию "Качество».

В соответствии с конкурсной документацией комиссия по закупкам выставляет значение от 0 до 100 баллов. Значение определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых заявке по критерию.

Однако Заказчиком не установлена зависимость между количеством присваиваемых баллов и сведениями, которые будут представлены участником закупки по критерию «Качество».

Следствием этого является отсутствие прозрачности при проведении оценки заявок на участие в конкурсе, т.к. участник закупки не имеет представления о том, каким образом комиссия будет осуществлять присвоение баллов заявкам участников закупки за предложение по вышеуказанному критерию, а также оставление оценки заявок и выбора победителя закупки на субъективное усмотрение закупочной комиссии.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать действия Заказчика при проведении конкурса незаконными.
2. Вынести Заказчику предписание о внесении изменений в конкурсную документацию в целях приведения ее в соответствие требованиям Закона о закупках.

Приложение:

1. *Протокол о назначении директора;*

Директор ООО «Аventura»

Быков А.В.

