

Исх: 832 от 05.12.2016 г.

Руководителю

Санкт-Петербургского УФАС России

Заявитель (участник размещения заказа):

Общество с ограниченной ответственностью
«Лукиавиатранс» ОГРН 1026001543347,
ИНН/КПП 6002002195/600201001,

юридический адрес:

РФ, 182171, Псковская область,
Великолукский район, Шелковская волость,
д. Максимово, Аэропорт

фактический адрес:

РФ, 180004, Псковская область,
г. Псков, ул. Морозовская ветка, д.4

почтовый адрес:

РФ, 180004, Псковская область,
г. Псков, ул. Морозовская ветка, д.4

Директор - Туманов Михаил Николаевич

Контактное лицо –

Степанов Сергей Иванович

Адрес электронной почты:

stepan1847@yandex.ru

Номер конт. телефона: 8- 921-216-18-47

Номер факса: (8112) 62-09-03

Организатор торгов:

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Государственная
корпорация по организации воздушного
движения в Российской Федерации» в лице
филиала «Аэронавигация Северо-Запада»
ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

СПб УФАС России
№ 27355/16
от 05.12.2016



Жалоба

на неправомерные действия государственного заказчика:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная
корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации»

в лице филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Реестровый номер закупки: 31604307258

Наименование предмета закупки:

Закупка услуг по поисково-спасательному обеспечению в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей в Северо-Западной зоне авиационно-космического поиска и спасения с базированием ПСВС Ан-26 (Ан-30) на аэродроме «Мурманск» для нужд филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». Объем услуг – 8760 часов.

Классификация товара , работы, услуги по ОКПД 2, ОКВЭД 2:

ОКПД 2 (ОКВЭД 2) – 52.23.19.190(52.23.19)

Способ проведения закупки:

Запрос цен.

Основания проведения закупки:

Положение о закупке ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденное Приказом от 25.04.2016 г. № 240, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», Гражданский кодекс РФ, иные федеральные законы и подзаконные нормативные акты, регулирующие отношения, связанные с настоящей закупкой.

Государственный заказчик:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в лице филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Адрес юридического лица: Российская Федерация, 125993, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 37, корпус 7, А-167, ГСП-3.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 125993, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 37, корпус 7, А-167, ГСП-3.

Контактная информация:

Фактический адрес филиала: Российская Федерация, 199048, г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53, литер «А».

Телефон: (812) 323-84-70

факс: (812)323-84-99

e-mail: office@sz.gkovd.ru

Состав комиссии по размещению заказа (по закупке):

Председатель Комиссии:

- первый заместитель директора – Мелешко Юрий Васильевич

Заместитель председателя Комиссии:

- заместитель директора по экономике и финансам – Шабунина Елена Анатольевна

Члены Комиссии:

- и.о. заместителя директора по ОрВД и ИВП – Поскочинов Евгений Леонидович;
- главный бухгалтер – Володина Оксана Владимировна;
- и.о. начальника службы по управлению инфраструктурой – Ураган Александр Евгеньевич;
- и.о. начальника службы РТОП и АС – Карякин Сергей Михайлович;
- начальник юридического отдела – Антонова Мария Юрьевна;
- начальник отдела эксплуатации наземных сооружений и капитального строительства – Демшина Светлана Андреевна.

Секретарь Комиссии:

- Багдевич Евгений Владимирович.

Официальный сайт, на котором размещена документация о закупке:

Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (Официальный сайт ЕИС) www.zakupki.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Лукиавиатранс» просит рассмотреть ситуацию, сложившуюся при рассмотрении заявок на участие в указанной закупке, в ходе которой было нарушено законодательство в сфере закупок, приведшее к нарушению его прав.

Документацией о закупке была определена начальная (максимальная) цена договора: 35 807 113 (тридцать пять миллионов восемьсот семь тысяч сто тринадцать) руб. 20 коп., с учетом НДС.

В соответствии с протоколом от 22.11.2016 № 31604307258-01 заседания Комиссии по размещению заказа (по закупке) филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпарация по ОрВД» (далее - Комиссия) по вскрытию конвертов с заявками, утвержденным директором филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпарация по ОрВД» В.С.Криворог от 25.11.2016, Комиссией установлено, что к сроку окончания подачи заявок, указанному в документации о закупке, а именно до 21.11.2016 включительно, поступило две заявки.

При вскрытии конвертов с заявками Комиссией установлено, что с указанными заявками обратились:

- 1) ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» ОГРН 1027739219837, ИНН/КПП 7732108630/772901001, почтовый адрес: 119620. Г. Москва, ул. Богданова, д.562, корп.2.
Предложенная цена услуги – 35 040 000, 00 руб., в т.ч. НДС.
- 2) ООО «Лукиавиатранс» ОГРН 1026001543347, ИНН/КПП 6002002195/600201001, почтовый адрес: 182171, Псковская область, Великолукский район, Шелковская волость, д. Максимова, Аэропорт.
Предложенная цена услуги – 35 806 762,80 руб., в т.ч. НДС.

В указанном протоколе указано, что все участники закупки предоставили в полном объеме основные сведения и документы, предусмотренные закупочной документацией.

23.11.2016 состоялось заседание Комиссии по рассмотрению и оценке заявок участников (протокол № 31604307258-02, утвержден директором филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпарация по ОрВД» В.С.Криворог от 25.11.2016). В указанном протоколе заседания Комиссии указано, что при рассмотрении заявок Участников на участие в запросе цен установлено:

- 1) участник ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» соответствует требованиям, установленным в закупочной документации; заявка ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» соответствует требованиям, установленным в закупочной документации.
- 2) участник ООО «Лукиавиатранс» соответствует требованиям, установленным в закупочной документации; заявка ООО «Лукиавиатранс» соответствует требованиям, установленным в закупочной документации.

Комиссией ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» и ООО «Лукиавиатранс» были допущены к участию в процедуре закупки.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок Участников, допущенных к конкурентной процедуре закупки, Комиссия по каждой

заявке, относительно других по мере уменьшения степени выгодности, содержащихся в них условий исполнения договора, присвоила Участникам следующие порядковые номера:

ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» присвоен номер 1;

ООО «Лукиавиатранс» присвоен номер 2.

Далее в протоколу № 31604307258-02 указывается, что Комиссия на основании ст. 31 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» признает победителем в закупке, проводимой способом запроса цен, на право заключения договора на закупку услуг по поисково-спасательному обеспечению в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей в Северо-Западной зоне авиационно-космического поиска и спасения с базированием ПСВС Ан-26 (Ан-30) на аэродроме «Мурманск» для нужд филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» - ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр».

С таким результатом закупки ООО «Лукиавиатранс» согласится не может по следующим основаниям.

ООО «Лукиавиатранс» (далее - Общество) считает, что ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» не соответствует требованиям, установленным в закупочной документации, его заявка не соответствует требованиям, установленным в закупочной документации, в соответствии с чем ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» не могло быть допущено к участию в процедуре закупки.

В документации о закупке, в требованиях к Претенденту, Участнику процедуры закупки (Часть 1, Раздел 1. Информационная карта документации о закупке, пункт 6, подпункт 2) указано: Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем участникам закупки**, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с положениями ст. 20 Воздушного кодекса РФ (ВЗК РФ) авиация подразделяется на гражданскую, государственную и экспериментальную.

ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» относится к экспериментальной авиации.

ООО «Лукиавиатранс» относится к гражданской авиации.

Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации РФ регулируются Федеральными авиационными правилами «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации» (далее – ФАП-128), утвержденными приказом Минтранса РФ от 31.07.2009 № 128 (документ в свободном доступе в сети Интернет).

Подготовка и производство полетов экспериментальной авиации регулируется Федеральными авиационными правилами по производству полетов экспериментальной авиации (далее – ФАП-104), утвержденными приказом Росавиакосмос от 28.06.2000 № 104 (документ в свободном доступе в сети Интернет).

В документации о закупке, в требованиях к Претендену, Участнику процедуры закупки (Часть 1, Раздел 1. Информационная карта документации о закупке, пункт 6, подпункт 4) указано: участник закупки должен соответствовать требованиям. Установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнения работы, оказание услуги, являющегося предметом закупки. В том числе:

- ВК (имеется в виду Воздушный кодекс РФ) – ст.35, 36, 37, 88,
- ФАП-530 – п.9,
- ФАП-128 – п.1.2, 2.20, 2.24, 5.68,
- ФАП-148 – п.13

(Все документы в свободном доступе в сети Интернет).

В п.2 статье 35 ВЗК РФ указано, что требования к летной годности гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и требования в области охраны окружающей среды от воздействия деятельности в области авиации (далее - требования к летной годности и к охране окружающей среды) определяются федеральными авиационными правилами и обязательны для соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также юридическими лицами и физическими лицами, участвующими в разработке, испытаниях, серийном производстве, приемке и эксплуатации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов.

Из чего следует, что требование к летной годности воздушных судов любого участника процедуры закупки должны соответствовать требованиям ФАП-128 «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации».

В закупочной документации, в требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (Часть 1, Раздел 1. Информационная карта документации о закупке, пункт 8, подпункт 2.4) указано: Заявка на участие в процедуре закупки должна содержать документы, подтверждающие соответствие Участника закупки требованиям в том числе подпункта 4 пункта 6 раздела 1 Документации о закупке, или копии таких документов:

- свидетельство о государственной регистрации гражданского ВС на ПСВС, выставляемого на дежурство ПСО,
- сертификат летной годности гражданского ВС на ПСВС, выставляемого на дежурство ПСО.

При всем желании ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» ни как не могло представить в своей заявке на участие в закупке указанные документы, являясь организацией экспериментальной авиации.

В закупочной документации, в требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (Часть 1, Раздел 1. Информационная карта документации о закупке, пункт 8, подпункт 5.3, последний абзац) указано: Непредставление участником размещения заказа документов, указанных в подпунктах 1-4 пункта 8 Информационной карты является основанием для его отклонения от участия в закупке.

В закупочной документации, в требованиях к количеству, качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требованиям к их безопасности, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, ... (Часть 1, Раздел 1. Информационная карта документации о закупке, пункт 12, подпункт 2) указано: Требование к техническим характеристикам работ: - работы должны выполняться в полном соответствии с техническим заданием (Приложение 1 к договору, карта требований). Последний абзац: Не соблюдение представленных участником предложений указанным требованиям является основанием для его отклонения от участия в закупке.

В закупочной документации (Часть III. Карта требований/Техническая часть (задание)) приведено ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ, являющееся Приложением №1 к Договору на оказание услуги, указано: Дежурные воздушные суда должны быть оборудованы в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденные приказом Минтранса РФ от 31.07.2009 № 128.

Из указанного положения ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ следует, что воздушные суда Участников закупки должны быть оборудованы в соответствии с требованиями ФАП-128.

В дополнительных условиях ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ установлено требование – наличие на воздушном судне Участника закупки системы GPWS. Такое же требование содержит непосредственно сам ФАП-128: *Вертолеты с максимальной взлетной массой выше 3100 кг и иные воздушные суда с максимальной взлетной массой выше 5700 кг или на борту которых разрешена перевозка более 9 пассажиров, оборудуются системой предупреждения о близости земли (GPWS) с функцией оценки рельефа местности в направлении полета, автоматически предоставляющую летному экипажу воздушного судна предупреждения о потенциально опасной близости земной поверхности.*

Воздушные суда экспериментальной авиации, в т.ч. и воздушные суда ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр», в соответствии с требованиями ФАП-104, системами GPWS не оборудуются.

Соответственно ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» не соответствует требованиям пункта 12 Раздела 1. Информационная карта документации о закупке Части 1 Документации о закупке. Указанное несоответствие Документации о закупке является основанием для отклонения участника предложения от участия в закупке.

Выводы:

1. Заказчиком услуг при рассмотрении и оценке заявок участников (протокол от 23.11.2016 № 31604307258-02) неправомерно, в нарушение условий Документации о закупке, принято решение о том, что участник ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» соответствует требованиям, установленным в закупочной документации; заявка ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр» соответствует требованиям, установленным в закупочной документации.
2. Заказчиком услуг неправомерно признано победителем в закупке ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр».

На основании изложенного ООО «Лукиавиатранс» считает, что Заказчик услуг нарушил требования пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно совершил нарушение порядка определения победителя закупки.

В связи с чем ООО «Лукиавиатранс» просит:

1. Защитить права и законные интересы ООО «Лукиавиатранс».
2. Запросить у Заказчика процедуры закупки Заявку Участника закупки реестровый номер 31604307258 - ООО «Лётно-исследовательский аэрогеофизический центр».
3. Приостановить процедуру закупки - реестровый номер 31604307258.

4. Отменить протокол заседания Комиссии по размещению заказа (по закупке) филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпарация по ОрВД» по рассмотрению и оценке заявок участников от 23.11.2016 № 31604307258-02, утвержденный 25.11.2016 директором филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпарация по ОрВД» В.С.Криворог.
5. Обязать Заказчика провести процедуры закупки - реестровый номер 31604307258 в строгом соответствии с действующим законодательством и положением пункта 5 «Основания проведения закупки» Раздела 1. Информационная карта документации о закупке Части 1 Документации о закупке.

Директор ООО «Лукиавиатранс» _____



М.Н. Туманов