



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

05.12.2016 № 4271/ 04

На № _____ от _____

АО «Янтарьэнерго»

ул. Театральная, 34
г. Калининград, 236035

public@yantene.ru

ф. 53-22-26

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копии заключения об обстоятельствах дела и определения об отложении рассмотрения дела по делу № АМЗ-31/2016.

Приложение: копии заключения и определения на 10 л. в 1 экз.

Временно исполняющий
обязанности руководителя

В.А. Грибко

Зуева Л.Н. 8(4012)53-72-04

050997



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АМЗ—31/2016**

05 декабря 2016 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-31/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Грибко – заместителя руководителя Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, З.К. Никитиной – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, рассмотрев дело № АМЗ-31/2016 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области от 14.09.2016 № 194 была проведена плановая выездная проверка в отношении АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) по месту нахождения проверяемого лица, по результатам которой составлен акт № 09-АМЗ/2016 от 20.10.2016.

Согласно акту проверяемым лицом не представлены документы, подтверждающие выполнение со стороны АО «Янтарьэнерго» своих обязательств по договору технологического присоединения № 2566/04/15 от 12.05.2016 с ООО «Житница» (срок истек 12.09.2016, уведомление о готовности осуществить технологическое присоединение АО «Янтарьэнерго» направило заявителю в ходе проверки 17.10.2016, акт о технологическом присоединении не представлен).

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта

- субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт», определенная территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого

хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор об осуществлении технологического присоединения, должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не должен превышать 4 месяца для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Пунктом 7 Правил установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя.

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 16 Правил договор технологического присоединения должен содержать такое существенное условие, как перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

Таким образом, АО «Янтарьэнерго» в срок, установленный договором технологического присоединения, было обязано выполнить возложенную на него часть мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью договора, вне зависимости от выполнения мероприятий, возложенных на другую сторону договора технологического присоединения.

Согласно заключенному между ООО «Житница» и АО «Янтарьэнерго» договору № 2566/04/15 от 12.05.2016 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца.

В силу вышеизложенного технологическое присоединение должно было быть осуществлено не позже 12.09.2016. Уведомление о готовности осуществить технологическое присоединение АО «Янтарьэнерго» направило заявителю 17.10.2016, т.е. после окончания установленного пунктом 16 Правил срока осуществления технологического присоединения. На дату окончания проверки 20.10.2016 АО «Янтарьэнерго» не представило доказательств того, что технологическое присоединение осуществлено и что сетевой организацией в установленный срок выполнена ее часть обязательств по договору технологического присоединения.

Несвоевременное выполнение АО «Янтарьэнерго» своих договорных обязательств ущемило интересы ООО «Житница» в сфере предпринимательской деятельности.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-31/2016 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 и частью 5 статьи 47, статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

о п р е д е л и л а:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела.
2. Направить сторонам по делу №АМЗ-31/2016 копию заключения об обстоятельствах дела.
3. Отложить рассмотрение дела № АМЗ-31/2016.
4. Назначить рассмотрение дела № АМЗ-31/2016 на 19 декабря 2016 года на 10 часов 30 минут по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4.

Председатель Комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева

З.К. Никитина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № АМЗ-31/2016

05 декабря 2016 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-31/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Грибко – заместителя руководителя Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, З.К. Никитиной – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № АМЗ-31/2016 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области от 14.09.2016 № 194 была проведена плановая выездная проверка в отношении АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) по месту нахождения проверяемого лица, по результатам которой составлен акт № 09-АМЗ/2016 от 20.10.2016.

Согласно акту проверяемым лицом не представлены документы, подтверждающие выполнение со стороны АО «Янтарьэнерго» своих обязательств по договору технологического присоединения № 2566/04/15 от 12.05.2016 с ООО «Житница» (срок истек 12.09.2016, уведомление о готовности осуществить технологическое присоединение АО «Янтарьэнерго» направило заявителю в ходе проверки 17.10.2016, акт о технологическом присоединении не представлен).

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому

присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт», определенная территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым

организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор об осуществлении технологического присоединения, должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не должен превышать 4 месяца для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Пунктом 7 Правил установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя.

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 16 Правил договор технологического присоединения должен содержать такое существенное условие, как перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

Таким образом, АО «Янтарьэнерго» в срок, установленный договором технологического присоединения, было обязано выполнить возложенную на него часть мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью договора, вне зависимости от выполнения мероприятий, возложенных на другую сторону договора технологического присоединения.

Согласно заключенному между ООО «Житница» и АО «Янтарьэнерго» договору № 2566/04/15 от 12.05.2016 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца.

В силу вышеизложенного технологическое присоединение должно было быть осуществлено не позже 12.09.2016. Уведомление о готовности осуществить технологическое присоединение АО «Янтарьэнерго» направило заявителю 17.10.2016, т.е. после окончания установленного пунктом 16 Правил срока осуществления технологического присоединения. На дату окончания проверки 20.10.2016 АО «Янтарьэнерго» не представило доказательств того, что технологическое присоединение осуществлено и что сетевой организацией в установленный срок выполнена ее часть обязательств по договору технологического присоединения.

Несвоевременное выполнение АО «Янтарьэнерго» своих договорных обязательств ущемило интересы ООО «Житница» в сфере предпринимательской деятельности.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-31/2016 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Председатель Комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева

З.К. Никитина