

"05" декабря 2016 года

Исх. № 07.12.16  
для рассмотрения

Литвинову

На рассмотрение

Астраханское УФАС России  
ВХОДЯЩИЙ № 1604  
05.12.2016

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267  
факс: (8512) 39-05-80, e-mail: to30@fas.gov.ru

Копия: Федеральная антимонопольная служба  
123995, г. Москва, ул. Садовая - Кудринская, д. 11

Жалоба на положения конкурсной документации

05 ДЕК 2016

1. **Организатор конкурса:** Министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Советская, д. 12, тел.: (8512) 52-50-23 (приемная).

Ответственные лица Организатора:

Корнилова Екатерина Борисовна – начальник отдела инвестиционной политики, обращения с отходами и капитального ремонта МКД министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, телефон (8512) 52- 50-21.

Кузьмина Олеся Андреевна - главный специалист отдела инвестиционной политики, обращения с отходами и капитального ремонта МКД министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, телефон (8512) 52- 50-21.

2. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.torgi.gov.ru.

3. **Дата опубликования извещения:** 25 ноября 2016 года.

4. **Дата и время подачи и окончания приема заявок:** 25.11.2016-16.12.2016

5. **Дата подведения итогов:** 19.12.2016.

6. **Номер сообщения:** 251116/13405074/02.

7. **Наименование конкурса:** отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области (зона деятельности 1).

8. **Обжалуемые действия:** незаконное проведение конкурса, несоответствие конкурсной документации Закону о защите конкуренции.

9. **Заявитель:** ООО "ЭКО-АЛЬЯНС", 414056, г. Астрахань, ул. Татищева, д. 12, кв. 12, тел.: +79275787732, факс: 8/8512/507-507.

10. **Доводы жалобы:**

25 ноября 2016 года Министерством ЖКХ Астраханской области в соответствии с постановлением № 42-п от 23.09.2016 "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области"



объявлен открытый конкурс по "отбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и заключению соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области (зона деятельности 1).

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация с приложениями размещены Организатором на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). Конкурс включает один лот и направлен на определение регионального оператора по обращению с ТКО на территории Астраханской области (за исключением МО "ЗАТО Знаменск", в отношении которого проводится отдельный аналогичный конкурс).

Пунктом 4.1.2. конкурсной документации предусмотрено обеспечение заявки в размере 70.432.799 (Семьдесят миллионов четыреста тридцать две тысячи семьсот девяносто девять) рублей.

В соответствии со ст. 1 ФЗ "Об отходах производства и потребления" № 89-ФЗ от 24.06.1998 под твердыми коммунальными отходами понимаются - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами (ст. 2 ФЗ № 89-ФЗ).

В соответствии со ст. 6 указанного закона к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся (в частности):

разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

**регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;**

разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с положением о министерстве - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области является исполнительным органом государственной власти Астраханской области, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - капитальный ремонт), энергосбережения и повышения энергетической эффективности, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.



Статьей 13.3 ФЗ № "Об отходах производства и потребления" № 89-ФЗ от 24.06.1998 предусмотрено, что в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - территориальная схема обращения с отходами).

Территориальная схема обращения с отходами разрабатывается в соответствии с документами территориального планирования и должна включать в себя:

данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации);

данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации с разбивкой по видам и классам опасности отходов;

данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, установленных в субъекте Российской Федерации (с разбивкой по годам);

данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации;

данные о месте нахождения объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

схему потоков отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, от источников их образования до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

Территориальная схема обращения с отходами подлежит согласованию с соответствующими территориальными органами уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти. Требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением министерства ЖКХ Астраханской области № 42-П от 23.09.2016 утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области.

В соответствии со ст. 24.6 ФЗ № "Об отходах производства и потребления" № 89-ФЗ от 24.06.1998 сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации **обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.**



Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статус регионального оператора присваивается на срок не менее чем десять лет.

Содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2016 г. № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами" установлены требования к порядку и условиям проведения конкурса по выбору регионального оператора.

Заявитель считает, что у Организатора отсутствовало право на проведение указанного конкурса, а некоторые оценочные критерии, указанные в конкурсной документации, не соответствуют действующему законодательству РФ в сфере обращения коммунальных отходов и ущемляют права и законные интересы потенциальных участников конкурса, а именно:

1) В соответствии с п. 2 ст. 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем **за тридцать дней** до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещение Организатора было опубликовано на сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 25 ноября 2016 года. Дата вскрытия конвертов с конкурсными предложениями - 16 декабря 2016 года с подведением итогов и подписанием протокола - 19 декабря 2016 года.

Таким образом, Организатором нарушен порядок проведения конкурса, установленный действующим законодательством РФ.

2. Пунктом 3.4.7. конкурсной документации установлено, что в состав заявки на участие в аукционе должен входить расчет приведенной стоимости услуг регионального оператора в соответствии с Приложением № 9 документации об отборе.

В соответствии с указанным Приложением Организатором определена максимальная стоимость услуг регионального оператора по зоне деятельности 1 в размере 7.945.738,15 тыс. руб.

Установленная стоимость услуг регионального оператора в размере 7.945.738,15 тыс. руб. является одним из основных критериев конкурсного отбора, приведенных в разделе 8 конкурсной документации. Расчет единого тарифа на услугу регионального оператора производится в порядке, установленным в приложении № 7 к документации об отборе.



Согласно указанному приложению: "В соответствии Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, максимальное значение приведенной стоимости услуги регионального оператора рассчитывается как сумма необходимой валовой выручки регионального оператора за весь срок, на который присваивается такой статус, приведенной к сопоставимым ценам с использованием прогнозируемого значения индекса потребительских цен, указанного в документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, и с применением ставки дисконтирования, равной норме доходности инвестированного капитала в реальном выражении (за вычетом индекса потребительских цен) по следующей формуле:

$$HBB_{\text{ПР}} = \sum_{i=t_0}^n \frac{HBB_i^{\text{PO}}}{(1 + \text{ИПЦ}_i + r)^{i-t_0}}$$

где:

$HBB_{\text{ПР}}$  - приведенная стоимость услуг регионального оператора начиная с первого года действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами  $i_0$  до последнего года действия такого соглашения  $n$ , тыс. руб.;

$HBB_i^{\text{PO}}$  - необходимая валовая выручка регионального оператора в году  $i$ , тыс. руб.;

$\text{ИПЦ}_i$  - индекс роста потребительских цен в году  $i$  в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации. В случае, если такой индекс не определен на отдельные годы действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, значение индекса принимается равным такому значению на последний год, для которого оно определено в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации;

$r$  - ставка дисконтирования, установленная в конкурсной документации.

Максимальное значение приведенной стоимости услуг регионального оператора составит: по зоне деятельности регионального оператора 1 – 7 945 738,15 тыс. руб.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления в силу.

В соответствии с пунктом 20 приказа Минюста РФ от 04.05.2007 N 88 (ред. от 26.05.2009) "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" государственная регистрация нормативных правовых актов производится Министерством юстиции Российской Федерации в срок до 15 рабочих дней с даты получения акта. В случае необходимости срок регистрации может быть продлен Министерством юстиции Российской Федерации, но не более чем на 10 рабочих дней, а в исключительных случаях - до одного месяца.

Согласно п. 2 указанного приказа ФАС России № 1638/16 от 21.11.2016 методические указания предназначены для использования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими государственное регулирование тарифов, и органами



местного самоуправления, в случае наделения их соответствующими полномочиями, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно – органы регулирования тарифов, регулируемые организации), для расчета предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Данными из правовой системы "Консультант +" установлено, что по состоянию на 25 ноября 2016 года (на момент опубликования извещения) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 "Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами" был только представлен в Минюст России на государственную регистрацию.

На странице 23 конкурсной документации (Приложение № 7) Организатор подтверждает ссылку на ПРОЕКТ указанного приказа, определяя нормы доходности инвестированного капитала для расчета тарифов *"нормы доходности инвестированного капитала для расчета тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии проектом приказа Федеральной антимонопольной службы, размещенном на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru/>), в размере: по зоне деятельности регионального оператора 1 – 13,95%"*.

На основании вышеизложенного, по мнению Заявителя, определение Организатором максимального значения стоимости услуг регионального оператора, равно как и установление нормы доходности в размере 13,95 %, не основаны на нормах действующего законодательства и противоречат им.

**3.** Пунктом 4.1.2 конкурсной документации установлен размер обеспечения заявки в сумме 70.432.799 руб.

По мнению Заявителя, установление Организатором размера обеспечения в сумме 10 кратной максимальной стоимости услуг регионального оператора, предусмотренной таблицей № 1 пункта 8.3. конкурсной документации, лишает возможности участия в конкурсе региональных участников рынка по обращению с коммунальными отходами.

В силу п. 22 Приказа ФАС России № 67 от 10 февраля 2010 года организатором конкурса или аукциона может быть установлено требование о внесении задатка. При этом размер задатка определяется организатором конкурса или аукциона. В случае если организатором конкурса или аукциона установлено требование о внесении задатка, такое требование в равной мере распространяется на всех участников конкурса или аукциона и указывается в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Согласно разъяснений ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Приказа ФАС России № 67 от 10 февраля 2010 г. правилами проведения торгов не регулируется порядок определения размера задатка, поэтому при проведении конкурса, аукциона размер задатка и необходимость его внесения определяются организатором торгов.



Однако существует судебная практика, согласно которой при проведении торгов размер задатка должен соответствовать целям антимонопольного законодательства.

В частности, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа в Постановлении от 20 мая 2013 г. N Ф03-829/2013 указал, что установление размера задатка, в разы превышающего начальную цену аукциона, идет в противоречие с целями антимонопольного регулирования, поскольку фактически направлено на ограничение доступа к участию в аукционе.

Таким образом, определение задатка полностью относится к компетенции организатора торгов, вместе с тем, размер не должен быть необоснованно высоким, в том числе в разы превышать начальную цену аукциона.

Аналогичная сумма предусмотрена и для обеспечения обязательств по соглашению с региональным оператором (п. 5.1.4). При этом, в соответствии с п. 5.1.6 Организатором установлены критерии для банковской гарантии, обеспечивающей только заявку участников конкурсного отбора, а не обязательства по Соглашению. Отсутствие требований к банковской гарантии, обеспечивающей обязательства регионального оператора по Соглашению, может причинить убытки участникам, связанные с оформлением банковской гарантии, уплатой вознаграждения и т.п.

**4.** Разделом 6 конкурсной документации регламентирован порядок вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 5 сентября 2016 г. № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами" (далее Постановление Правительства РФ № 881) настоящие Правила устанавливают порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно - региональный оператор, конкурсный отбор), требования к участникам конкурсного отбора, критерии конкурсного отбора, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе (далее - заявка).

Пунктом 38 Постановления Правительства РФ № 881 предусмотрено следующее право участника конкурсного отбора: непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками конкурсная комиссия объявляет заявителям, присутствующим при вскрытии таких конвертов, о возможности изменения или отзыва поданных заявок до вскрытия таких конвертов.

Конкурсная документация Организатор такого условия не содержит, что влечет к ущемлению прав участников конкурсного отбора, установленных Постановлением Правительства РФ № 881.

**5.** Пунктом 7.8.3 конкурсной документации установлена обязанность регионального оператора обеспечить обращение с твердыми коммунальными отходами, ранее размещенными в



зоне деятельности регионального оператора на земельных участках, не предназначенных для этих целей и указанных в приложении № 4 к документации об отборе, на условиях, установленных соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами за счет средств регионального оператора.

Вместе с тем, в соответствии с приложением № 4 указанная обязанность возлагается на администрации соответствующих муниципальных образований. Мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок планируется осуществить не позднее 2020 года в рамках реализации Программы по отходам, в том числе с условием получения средств федеральной поддержки (о какой Программе идет речь не уточняется).

Противоречие условий в данном случае может привести к незапланированным затратам регионального оператора и к его невозможности выполнить дополнительные обязательства по Соглашению.

**6.** Пунктом 7.8.4 конкурсной документации незаконно установлена обязанность регионального оператора по обеспечению создания и (или) содержания контейнерных площадок, места расположения которых указаны в приложении № 3, на условиях, установленных соглашением за счет средств регионального оператора.

Указанное условие противоречит п. 13 Постановления Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641", в соответствии с которым региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов. При этом бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме.

Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, несут собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территория.

**7.** В соответствии с п. 1 ст. 24.8 ФЗ "Об отходах производства и потребления" № 89-ФЗ от 24.06.1998 к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

- обработка твердых коммунальных отходов;
- обезвреживание твердых коммунальных отходов;
- захоронение твердых коммунальных отходов;





оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором.

Статьей 24.9. ФЗ "Об отходах производства и потребления" № 89-ФЗ от 24.06.1998 предусмотрено государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, которое осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

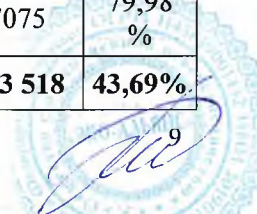
Тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала.

Единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается в отношении региональных операторов. Иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Тарифы могут устанавливаться с календарной разбивкой и дифференцироваться в порядке и по критериям, которые установлены основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, определенными Правительством Российской Федерации.

Пунктами 7.2 и 7.5. Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области, установлена проектная вместимость размещения отходов по следующим 7 объектам, включенным в государственный реестр объектов размещения отходов (далее ГРОРО):

№ п/п	Наименование организации	Проектная вместимость объекта размещения отходов	Фактическое заполнение, тонн		Остаточная вместимость	
		тонн	тонн	%	тонн	%
1	ЗАО "Астраханский Промышленно-Экологический Комплекс"	266 980	121 841	45,64 %	145 139	54,36 %
2	МУП с. Красный Яр "АвангардЪ"	13 400	6 651	49,63 %	6 749	50,37 %
3	МП "Капьяржилкомхоз" МО ЗАТО Знаменск АО	53 508	23957	44,77 %	29551	55,23 %
4	ООО "Газпром добыча Астрахань"	836 264	492 470	58,89 %	343 794	41,11 %
5	МООО "ЭКОЛОГ"	133 600	92 390	69,15 %	41 210	30,85 %
6	Южный филиал ООО "Газпром энерго"	*	*	*	*	*
7	ООО "Единый санитарно-эпидемиологический комплекс"	8 846	1771	20,02 %	7075	79,98 %
	<b>ИТОГО</b>	<b>1 312 598</b>	<b>739 079</b>	<b>56,31%</b>	<b>573 518</b>	<b>43,69%</b>



В соответствии со статьей 5 ФЗ "Об отходах производства и потребления" № 89-ФЗ от 24.06.1998 к полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относится определение порядка ведения государственного кадастра отходов и организация его ведения.

Статьей 20 указанного закона установлено, что государственный кадастр отходов включает в себя:

- федеральный классификационный каталог отходов (ФККО);
- государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО);
- банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов.

Приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 утвержден Порядок ведения государственного кадастра отходов, в соответствии с которым ведение кадастра, обеспечение хранения и размещения информации на своих официальных сайтах в сети «Интернет» осуществляет Росприроднадзор и его территориальные органы. Действие Порядка не распространяется на вопросы обращения с радиоактивными, биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений.

ГРОРО включает в себя свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Формирование ГРОРО осуществляется на основании информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49.

Согласно п. 7 ст. 12 ФЗ "Об отходах производства и потребления" № 89-ФЗ от 24.06.1998 запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО.

В соответствии с Приложением № 1 к конкурсной документации *отходы, образующиеся в зоне деятельности регионального оператора 1 планируется размещать на 3 действующих полигонах ТБО, включенных в ГРОРО в Красноярском районе, в с.Тумак Володарского района и в Лиманском районе.*

*Для более логистичного движения отходов по согласованию с региональным оператором и ОМС будут оборудованы площадки для временного накопления отходов с дальнейшей их перевозкой на указанные полигоны.*

*Информация по действующим полигонам ТБО включенным в ГРОРО на которых планируется размещать отходы в ближайшие 2 года и их вместимости представлена в таблице:*

№ п/п	Наименование организации	Проектная вместимость объекта размещения ТКО	Фактическое заполнение, тонн		Остаточная вместимость	
		тонн	тонн	%	тонн	%
1	МУП с. Красный Яр "АвангардЪ"	13 400	6 651	49,63%	6 749	50,37%

№ п/п	Наименование организации	Проектная вместимость объекта размещения ТКО	Фактическое заполнение, тонн		Остаточная вместимость	
			тонн	тонн	%	тонн
2	ООО "Газпром добыча Астрахань"	836 264	492 470	58,89%	343 794	41,11%
3	МООО "ЭКОЛОГ"	133 600	92 390	69,15%	41 210	30,85%
4	Южный филиал ООО "Газпром энерго"	*	*	*	*	*
5	ООО "Единый санитарно-эпидемиологический комплекс"	8 846	1771	20,02%	7075	79,98%
	<b>ИТОГО</b>	<b>992 110</b>	<b>593 282</b>	<b>59,80%</b>	<b>398 828</b>	<b>40,20%</b>

Указанные Организатором 3 места размещения отходов удалены от границ города Астрахани на 50 км., 52 км. и 110 км. соответственно.

Установленная Организатором схема размещения отходов противоречит утвержденной 25 ноября 2016 года Министерством ЖКХ Астраханской области в соответствии с постановлением № 42-п от 23.09.2016 территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области.

Из зарегистрированных в ГРОРО объектов размещения ТКО незаконно исключен полигон для депонирования брикетированных ТКО, расположенный в Наримановском районе Астраханской области (западнее с. Рассвет), обслуживаемый ЗАО "Астраханский Промышленно-Экологический Комплекс" (расстояние от города Астрахани всего в 30 км.).

Выявленное противоречие приведет к росту тарифа для конечного потребителя услуги регионального оператора в связи с увеличением расходов перевозчиков ТКО на транспортировку отходов к месту конечного размещения и увеличения периода оборота транспортных средств.

Говоря о перспективном обустройстве в будущем 10 вспомогательных объектов (мусороперегрузочные мощности с элементами сортировки отходов), Организатор не упоминает про современный мусоросортировочный комплекс ЗАО "АПЭК", расположенный в непосредственной близости от регионального центра.

**8.** В разделе 8 конкурсной документации Организатором приведены критерии конкурсного отбора. Первым и основным критерием отбора является стоимость услуги регионального оператора, рассчитанное в соответствии с приложением № 9 к документации об отборе, и составляющее сумму 7.945.738,15 тыс. руб. или 336 руб. за 1 куб.м. ТКО (для населения 72,80 руб. в месяц с человека).

Как было указано в п. 1 настоящего заявления расчет указанной суммы является незаконным. Более того, ссылка Организатора на формулу расчета, без обозначения используемых показателей, применимых при расчете, дополнительно свидетельствует об отсутствии обоснованного расчета при определении единого тарифа на услугу регионального оператора.



Необходимо также указать, что указание участником отбора в заявке на максимальное значение стоимости услуг оператора в сумме 7.945.738,15 тыс. руб. гарантированно позволяет стать победителем конкурса при наличии 0,6 балла. Иные критерии отбора при максимальной совокупности в сумме дают 0,43 балла.

В соответствии с п. 20 Постановления Правительства РФ от 5 сентября 2016 г. № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами" критериями оценки и сопоставления заявок являются:

- а) приведенная стоимость услуги регионального оператора;
- б) качество услуги регионального оператора.

В нарушение указанной нормы права Организатором установлен только 1 из необходимых для оценки критериев - приведенная стоимость услуги регионального оператора. Критерий качества услуг, установленный Организатором, носит формальный характер.

9. Подпунктом 2 п. 8.3 конкурсной документации установлен критерий качества услуг регионального оператора, который в свою очередь определяется следующими критериями:

Критерий надежности - количество допустимых нарушений графика вывоза твердых коммунальных отходов из мест сбора и накопления в год.

количество допустимых нарушений графика вывоза твердых коммунальных отходов в отношении более чем 10 процентов твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора	ед.	до 5 (включительно) более 5	0.04 0
---	-----	-----------------------------	-----------

В соответствии с п. 21 Постановления Правительства РФ от 5 сентября 2016 г. № 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами" критериями качества услуги регионального оператора являются:

а) критерий надежности - количество допустимых нарушений графика вывоза твердых коммунальных отходов из мест сбора и накопления в год;

В документации отбора региональный оператор (в нарушение установленного на федеральном уровне критерия) изменил критерий, ограничив ответственность процентным соотношением образующихся в зоне деятельности оператора ТКО - 10 %, без указания периода времени выявления такого нарушения. 10 % ТКО в соответствии с представленными Организатором данными составляет 235.343 куб.м., что соответствует объему ТКО (например) подлежащему вывозу с территории Икрянинского района Астраханской области на протяжении 2,5 лет. Таким образом, региональный оператор может позволить себе на оказывать услуги в отношении 10 % ТКО в зоне своей деятельности. При этом, другой участник конкурсного отбора, гарантирующий абсолютное отсутствие жалоб в пределах данного критерия, получит равное количество баллов при разном гарантированном качестве услуг. Кроме того, договоры с



потребителями услуг будет заключать непосредственно региональный оператор, соответственно определить действительное количество нарушений графика вывоза будет невозможно.

В соответствии с абзацем А п. 22 Постановления Правительства РФ от 5 сентября 2016 г. № 881 критерий мощности - это возможность осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем 10 лет.

В указанном критерии законодатель уравнивает по значимости каждый вид деятельности (сбор, транспортирование, утилизация и т.д.), в то время как Организатор (в нарушение нормативного акта) дробит каждый из видов деятельности, устанавливая при этом разность баллов, тем самым изначально ставя участников в неравное положение.

Подпунктом 2.7. п. 8.3 конкурсной документации установлен критерий обеспеченности - владение объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на праве собственности или иных законных основаниях или наличие обязательства по завершению строительства и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления.

При этом, наличие у участника объекта по размещению, обработке и обезвреживанию отходов по максимальным баллом приравнивается к всего лишь наличию обязательств по строительству или модернизации объекта по обработке, обезвреживанию не позднее 2018 года (двух лет против трёх, установленных Законодателем). Таким образом, участник, не имея в момент подачи заявки ни одного из перечисленных объектов обращения ТКО, представляя лишь гарантийное письмо, в итоге получает равное количество баллов с участниками, фактически имеющими такие объекты в день обращения.

Указанное противоречие в сроках исполнения обязательств по строительству или модернизации объекта в пределах 3 лет со дня опубликования документации об отборе (концессионное соглашение, соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве, инвестиционное соглашение) зафиксировано в пп. в ст. 8.3.8 конкурсной документации (3 года против 2 лет - до 2018 года, установленных Организатором).

**10.** В пункте 9.3. конкурсной документации Организатором установлен срок оценки и сопоставления заявок в течение 10 дней с момента подписания протокола рассмотрения заявок.



На основании оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссией каждой заявке присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения соглашения. Заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения соглашения, присваивается первый номер (п. 9.7.).

Победителем конкурсного отбора признается участник конкурсного отбора, чьей заявке присвоен первый номер. В случае если в результате сопоставления заявок установлено, что лучшие значения критериев конкурсного отбора предложены несколькими участниками конкурсного отбора, указанные заявки ранжируются в порядке возрастания по дате и времени регистрации заявки (п. 9.8.).

В соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок, установленных Организатором, он позволяет определить регионального оператора без проведения второго этапа отбора участников, предусмотренного положениями раздела 8 Постановления Правительства РФ № 881 от 05.09.2016:

Пункт 55: В случае если в течение 3 дней после объявления результатов первого этапа оценки и сопоставления заявок организатору конкурсного отбора поступили уведомления об участии во втором этапе от участников конкурсного отбора, указанных в абзаце второго настоящего пункта, проводится второй этап оценки и сопоставления заявок.

Во втором этапе оценки и сопоставления заявок принимают участие участники конкурсного отбора, которые владеют объектами по обработке и (или) обезвреживанию твердых коммунальных отходов, мощность которых позволяет обрабатывать и (или) обезвреживать более 50 процентов массы твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в соответствии со схемой обращения с отходами, либо имеют обязательства по завершению строительства и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, предусматривающим строительство и (или) модернизацию таких объектов.

Пункт 56: Второй этап оценки и сопоставления заявок не может превышать 10 дней после объявления результатов первого этапа оценки и сопоставления заявок.

Указанные противоречия ограничивают конкурентную борьбу участников при равных количественных и качественных характеристиках.

В силу требований п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе запрещается создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

**На основании вышеизложенного, прошу:**

1) До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение оспариваемого конкурса.



2) Признать жалобу Заявителя обоснованной и выдать Организатору конкурса предписание об устранение выявленных нарушений ФЗ № 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем аннулирования открытого конкурса на отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области (зона деятельности 1).

Приложение:

- копия извещения и конкурсной документации.

Директор ООО "ЭКО-АЛЪЯНС"



К.А. Литвинова

