



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

«НАВИГАТОР-Т»

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 132-14-93, (499) 132-11-96

Член некоммерческого партнерства

«Национальная

академия наук пожарной безопасности» (НАНПЕ

e-mail: navigator-t@mail.ru

www.navigator-siz.ru

Исх. № 18-01/1805 от «05» декабря 2016г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Тверской области**

Адрес: 170100 г. Тверь, ул. Советская, 23

тел: (4822)32-08-32

E-mail: to69@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Навигатор-Т»

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66

E-mail: navigator-t@mail.ru

Заказчик: ОАО «Московско-Тверская
пригородная пассажирская компания»

Адрес места нахождения: 170002, Тверская обл., г.
Тверь, Коминтерна, д.18

Почтовый адрес: г. Москва, ул. Новорязанская,
дом 18, стр. 21

Жалоба

**на проведение запроса котировок в электронной форме
на право заключения договора поставки самоспасателей**

**Наименование, место нахождения, адрес и контактные данные заказчика, действия
которого обжалуются:**

Заказчик: Открытое акционерное общество "Московско-Тверская пригородная
пассажирская компания"

Адрес места нахождения: 170002, Тверская, Тверь, Коминтерна, дом 18.

Почтовый адрес: г.Москва, ул. Новорязанская д. 18, стр. 21.

Контактное лицо: Косарев Андрей Павлович

Телефон	+7 (499) 2663957
Факс	+7 (499) 2660046
Электронная почта:	rkz.mosk@mail.ru

Указание на размещаемый заказ:

Способ закупки: Запрос котировок в электронной форме

Номер процедуры: 31604385132

Наименование закупки: На право заключения договора поставки самоспасателей.

Адрес электронной площадки в сети Интернет: – <http://etzp.rzd.ru>

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Заказчиком совершены действия, ограничивающие и влекущие к устранению
конкуренции действия.

05 ДЕК 2016

5468 7.

Доводы жалобы:

Открытым акционерным обществом "Московско-Тверская пригородная пассажирская компания" 25.11.2016 года опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки самоспасателей.

Предметом договора (закупки) являются:

- 1) самоспасатель изолирующий в количестве 20 шт
- 2) самоспасатель фильтрующий защитный капюшон в количестве 82 шт.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках») Заказчик при размещении закупки обязан руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Кроме того, пунктом 3 статьи 307 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга.

В ч. 9 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара.

В соответствии с пунктом 1 части 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению

или устранению конкуренции.

По совокупности установленных Заказчиком характеристик к закупаемой продукции, указанной в позиции 2 таблицы № 1 пункта 3.1 Технического задания (возможность применения детьми от 7 лет, в индивидуальной герметичной упаковке с защитной голограммой) – предметом закупки являются противогазы – самоспасатели «Феникс-2».

Установление в документации о проведении запроса котировок требований, которым соответствует только один товар и только одного производителя, противоречит положениям п. 2 ч. 1 ст. 3 и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая, что закупаемые товары (самоспасатели изолирующий и самоспасатели фильтрующие) включены в один лот, первому из которых соответствует только один товар одного конкретного производителя, выйти с предложением может только один участник, товар которого соответствует заявленным требованиям.

Вышеуказанные изделия относятся к фильтрующим самоспасателям.

В Российской Федерации существуют обязательные требования к средствам индивидуальной защиты – самоспасателям фильтрующим, изложенные в ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее ГОСТ Р 53261-2009). Данный стандарт введен в перечень **общеобязательных стандартов** распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 304-р во исполнение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года №123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент).

Следовательно, самоспасатели фильтрующие должны быть сертифицированы в соответствии с ГОСТ Р 53261-2009.

Кроме того, в целях установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты, а так же свободного перемещения продукции, выпускаемой в обращение - **обязательно наличие у продукции сертификата соответствия Техническому регламенту Таможенного союза ТС ТР 019/2011.**

1. Что касается требования Заказчика о возможности применения детьми от 7 лет, то здесь необходимо отметить следующее.

В руководствах по эксплуатации самоспасателей некоторыми производителями указывается следующая информация: «Конструкция самоспасателя позволяет применять его людям в очках, с бородой, усами и объемной прической, а также детьми от 7 лет в присутствии взрослых».

Данная информация производителя противоречит п. 4.1.4, п. 7.14 ГОСТ Р 53261-2009, так как самоспасатель фильтрующий может применяться детьми старше 12 лет.

Ни действующим законодательством, ни общеобязательными стандартами (техническим регламентом) не предусмотрено применение самоспасателей детьми от 7 лет.

Указанное требование ГОСТ Р 53261-2009 подтверждается письмом органа по сертификации - ФГБУ ВНИИПО МЧС России (Приложение №1).

В настоящий момент на территории Российской Федерации отсутствует нормативно-правовая база, устанавливающая требования по использованию самоспасателей детьми младше 12 лет. Согласно п. 4.1.4 ГОСТ Р 53261-2009 самоспасатели фильтрующие могут применяться детьми от 12 лет.

На рынке самоспасателей не представлено ни одного сертифицированного детского самоспасателя. Возможность его безопасного использования детьми не подтверждено сертификатами соответствия и протоколами испытаний, и основывается только на заявлении производителя.

2. Стоит также отметить, что в связи с конструктивными особенностями, а именно наличием в конструкции загубника, зажима для носа, колпака из полиамидной пленки, самоспасатель «Феникс-2» фактически не имеет эквивалентного изделия. При этом, наличие в конструкции самоспасателей марки «Феникс» силиконового загубника и зажима для носа делает невыполнимым условия п. 4.4.5 ГОСТ Р 53261-2009, согласно которому, конструкция самоспасателя должна позволять ведение переговоров между людьми использующими самоспасатели.

Таким образом, **Заказчиком установлены нестандартные – не предусмотренное действующим стандартом (техническим регламентом), требования к продукции. Такие действия Заказчика не просто ограничивают конкуренцию, они ведут к устранению конкуренции.**

3. В п. 3.2.1.2. раздела 3.2 «Требования к товарам» Технического задания, в нарушение действующего законодательства и Технического регламента, установлено нестандартное требование: «Самоспасатель фильтрующий защитный капюшон должен соответствовать ГГОСТ Р 22.9.09-2005, ГОСТ Р 12.4.251-2009».

Указанные стандарты не являются общеобязательными на территории Российской Федерации и сертификация по ним осуществляется в добровольном порядке. Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 19 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 №184-ФЗ недопустимо принуждение к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

4. Кроме того, на основании сведений, опубликованных на официальном сайте Федеральной службы аккредитации (Россаккредитации), в настоящее время противопогаз-самоспасатель «Феникс-2» не имеет сертификат соответствия обязательному стандарту ГОСТ Р 53261-2009, так как по предписанию органа государственного контроля данный сертификат был аннулирован.

(http://188.254.71.82/rss_rf/pub/?show=view&id_object=46B8BE23BC08442582D9969CB365998C)

Следовательно, данное изделие не может использоваться людьми при эвакуации из задымленных помещений во время пожара.

Закупка несертифицированных изделий в области пожарной безопасности может являться угрозой жизни и здоровью людей во время эвакуации при пожаре и других ЧС.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Приостановить проведение указанной процедуры до рассмотрения жалобы по существу;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений – привести аукционную документацию в соответствии требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки самоспасателей № 31604385132.
2. Описание объекта закупки (Техническое задание).
3. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т».
4. Решение № 53 единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29 февраля 2016 года о продлении полномочий директора.
5. Копия письма МЧС № 2534-12-2-03 от 06.06.2013.

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов