

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Комбинат школьного питания»

Копия: Администрация города Королев

МО, г. Королёв, ул. Октябрьская, д.4

Жалоба
на неправомерные действия организатора торгов

15 ноября 2016 года на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31604326069 о проведении открытого конкурса по оказанию услуг по организации горячего питания отдельным категориям обучающихся в MAOY «Гимназия «Российская школа» с 16.01.2017 года по 31.12.2017 года.

Заказчиком конкурса выступает Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение городского округа Королев Московской области «Гимназия «Российская школа» (ИНН 5018020751, 141060, MO, г. КОРОЛЕВ, мкрн. Болшево, ул. Школьная, дом 19, Адрес электронной почты: info@rus-school.ru, контактный телефон: +7 (495) 5150094).

Ознакомившись с изложенными в конкурсной документации критериями оценки, ООО «Комбинат школьного питания» полагает о наличии недобросовестного ограничения конкуренции, что подтверждается следующим.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами <...> равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п.1 ст.3 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года № 223-ФЗ).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (п.2 ст. 8 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года № 44-ФЗ).

Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (п.1 ст. 32 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года № 44-ФЗ).

Несмотря на приведенную выше норму права, позволяющую Заказчику устанавливать в качестве критерия - квалификацию участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке (п.1 ст. 10 ГК РФ).

Как следует из критериев оценки, расчет по критерию «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» производится исходя из следующих правил:

- от 1 до 100 сотрудников - 10 баллов,
- от 101 до 200 сотрудников - 20 баллов,
- от 201 до 300 сотрудников - 30 баллов,
- от 301 до 400 сотрудников - 60 баллов,
- от 401 до 500 сотрудников - 80 баллов,
- от 501 и более сотрудников - 100 баллов.

Иными словами, предпочтение будет отдано заявителю, представившему сведения о наличии у него 501 и более сотрудников.

При этом не принимается во внимание необходимость такого количества сотрудников для выполнения государственного контракта.

Из конкурсной документации усматривается, что предметом государственного контракта является оказание услуг по организации горячего питания в МАОУ «Гимназия №9», а именно приготовление в течение 163 дней 156 порций завтрака и в течение того же периода 88 порций обедов.

Таким образом, по условиям конкурса предлагается приготовить всего $156+88=244$ порции горячего питания в течение срока действия государственного контракта.

Путем несложных арифметических действий можно прийти к выводу, что Заказчик предполагает приготовление половины порции горячего питания индивидуальным (!) поваром.

Такое условие представляется как минимум абсурдным.

Очевидно, что площадь пищеблока Заказчика не рассчитана на одновременное присутствие 501 повара.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе <...> создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (ст.17 ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно п.1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы <...> на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов.

В связи с изложенным,

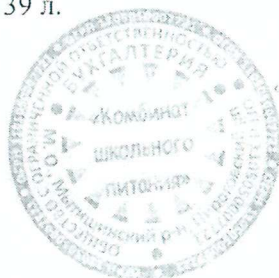
ПРОШУ:

1. Рассмотреть по существу настоящую жалобу;
2. По итогам рассмотрения жалобы вынести предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. Приостановить проведение конкурса № 31604325663

Приложение:

1. Извещение о проведении конкурса на 3 л.;
2. Конкурсная документация на 39 л.

Генеральный директор



А.П. Рыжов