

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Московской области  
123423, г. Москва,  
Карамышевская наб., д.44

---

Заявитель Общество с ограниченной  
ответственностью «ВОДОЛЕЙ-  
М»

---

Заказчик Государственное унитарное  
предприятие газового хозяйства  
Московской области (ГУП МО  
«МОСОБЛГАЗ»)  
53026, Московская область,  
Одинцовский р-н., рп.  
Новоивановское, ул. Калинина,  
1  
+74955975568  
zakupki@mosoblgaz.ru

---

Оператор Общество с ограниченной  
электронной ответственностью «РТС-  
торговой Тендер»  
площадки

127006, г. Москва, ул.  
Долгоруковская, д.38, стр.1  
+74996539900  
Info223@rts-tender.ru

---

Обжалуемая Запрос предложений  
закупка 31604291564 (номер в ЕИС  
zakupki.gov.ru)

## ЖАЛОБА

Настоящая жалоба подана в соответствии статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «ВОДОЛЕЙ-М», будучи подателем жалобы, является заявителем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», как лицо, права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате порядка организации и проведения оспариваемой закупки.

7 ноября 2016 года на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) опубликовано Извещение о закупке № 31604291564, проводимой способом конкурса в электронной форме, на право заключения договора генерального договора подряда на разработку проектно-изыскательской, землеустроительной, лесоустроительной и кадастровой документации по объектам системы газораспределения и газопотребления, расположенным на территории городского округа Егорьевск, Ногинского и Шатурского муниципальных районов Московской области.

Полагаем, что Конкурсная Документация утверждена и размещена заказчиком с нарушением пунктов 1, 2 и 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), с нарушением пункта 5 Положения Постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года N 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление Правительства РФ 908) и с нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон 135-ФЗ), по следующим основаниям.

1. 7 ноября 2016 года на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) (далее – Официальный сайт ЕИС) опубликовано Извещение о закупке № 31604291564, проводимой способом конкурса в электронной форме, на право заключения договора генерального договора подряда на разработку проектно-изыскательской, землеустроительной, лесоустроительной и кадастровой

документации по объектам системы газораспределения и газопотребления, расположенным на территории городского округа Егорьевск, Ногинского и Шатурского муниципальных районов Московской области. Наименование файла Конкурсной Документации в первой редакции, согласно карточке «Документы закупки» в Извещении о закупке на Официальном сайте ЕИС – «657\_K.doc», дата размещения файла – 07.11.2016.

17 ноября 2016 года заказчиком были внесены изменения в первую редакцию Конкурсной Документации. При этом срок подачи заявок был продлен в соответствии с частью 11 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

Также был размещен файл «з-1366.pdf», являющийся отсканированным Приказом заместителя генерального директора ГУП МО «МОСОБЛГАЗ» о внесении изменений в закупочную документацию.

Других документов, помимо перечисленных выше, размещено на Официальном сайте ЕИС не было.

При этом на 30 ноября 2016 года, при попытке поиска оспариваемой закупки на Официальном сайте ЕИС по номеру извещения, данное извещение не отображается в реестре опубликованных закупок.

Пунктом 5 Положения Постановления Правительства РФ 908 установлено, что изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке считается размещенным в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Вместе с тем, названный пункт не устанавливает конкретных требований к виду, к форме и к непосредственному содержанию данного документа. Ввиду изложенного, при трактовке требования пункта 5 Положения Постановления Правительства РФ следует руководствоваться принципами буквальной трактовки, а также опираться на определения, приведенные в толковых словарях.

Согласно Большому толковому словарю русских существительных Л.Г. Бабенко от 2009 г., перечень - текст, представляющий собой перечисление чего-либо в определенном порядке.

Согласно Толковому Словарю Д.Н. Ушакова от 1940 г., перечень – список, перечисление (лиц, предметов) в каком-нибудь порядке.

Таким образом, буквальная трактовка пункта 5 Положения Постановления Правительства РФ 908, основанная на приведенных из толковых словарей определениях, заключается в законодательно установленном требовании, предъявляемом к заказчику, о необходимости размещения документа, содержащего



список, текст, перечисляющий, какие именно изменения были внесены в первоначально размещенную информацию о закупке, коей информацией в рассматриваемом случае является Конкурсная Документация. Помимо нарушения формальных требований Постановления Правительства РФ 908, описанное выше бездействие заказчика, выражающееся в отсутствии размещенного перечня внесенных изменений, нарушает принцип информационной открытости, установленный как пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, поскольку отсутствие (неразмещение), в том числе непредумышленное, четкого перечня внесенных в Документацию изменений не направлено на обеспечение информационной открытости, гласности, прозрачности действий заказчика при осуществлении закупочной деятельности, чего требует вышеназванный принцип. Кроме того, отсутствие такого перечня затрудняет заинтересованным в участии в закупке лицам, к которым в том числе относится ООО «ВОДОЛЕЙ-М», оперативный анализ новой редакции документации, вследствие чего возрастает риск подачи такой заявки, которую заказчик сможет отклонить по формальному признаку, что противоречит определенной частью 1 статьей 1 Закона 223-ФЗ цели регулирования данного закона, а именно – стимулирование участия в закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой субъектами Закона 223-ФЗ, к коим относится ГУП МО «МОСОБЛГАЗ».

2. Пунктом 7.3 Конкурсной Документации установлено следующее:

В ходе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Заказчик по решению закупочной комиссии вправе направить запросы Участникам закупки о разъяснении положений заявок на участие в Конкурсе, а также уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки.

При этом, во-первых, заказчиком не установлено, в каких случаях и при наступлении каких событий он может направить такой запрос, а во-вторых, не указано, что указанные запросы не могут изменять или вынуждать участника изменить суть сведений, указанных в своих заявках, в том числе сведений, относящихся к техническим условиям.

Таким образом, при описанных условиях допустимо практическое существование следующего сценария: направление одному участнику конкурса запроса о разъяснении положений сведений заявки, после получения которого такой участник направляет разъяснения, меняющие (полностью или частично) сведения первоначально поданной заявки в сторону улучшения условий исполнения

обязательств по договору. При этом в силу технических особенностей электронной торговой площадки, а также в силу отсутствия в документации указания обязанности заказчика опубликовывать запросы на разъяснения сведений заявок и разъяснения, направленные после получения такого запроса, другие участники конкурса, оставаясь в неведении относительно того, что их конкурент своими разъяснениями направил улучшенное предложение, не подают улучшенные предложения, которые смогли бы составить тому конкуренцию.

В то же время отмечаем, что нарушение части 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ, в силу указанной в данной части формулировки, наступает не только в случае факта ограничения, недопущения, устранения конкуренции, но и в случае наличия возможности такого ограничения, недопущения, устранения.

Учитывая вышеизложенное, в особенности учитывая совокупность первых двух факторов, полагаем, что наличие пункта 7.3 Конкурсной Документации теоретически позволяет заказчику предоставлять одному или нескольким (но не всем) участникам закупки преимущественные условия участия в оспариваемой закупке, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать заказчика нарушившим пункты 1, 2 и 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 5 Положения Постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года N 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке», часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений положений действующего законодательства

Генеральный директор  
ООО «ВОДОЛЕЙ-М»

Приложение:

1. Копия приказа о назначении генерального директора ООО «ВОДОЛЕЙ-М»
2. Копия скриншота (изображения) Официального сайта ЕИС с введенным поисковым запросом по номеру извещения