

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Московской области
123423, г. Москва,
Карамышевская наб., д.44

Заявитель Общество с ограниченной
ответственностью «ВОДОЛЕЙ-
М»

Заказчик Государственное унитарное
предприятие газового хозяйства
Московской области (ГУП МО
«МОСОБЛГАЗ»)
53026, Московская область,
Одинцовский р-н., рп.
Новоивановское, ул. Калинина,
1
+74955975568
zakupki@mosoblgaz.ru

Оператор Общество с ограниченной
электронной ответственностью «РТС-
торговой Тендер»
площадки

127006, г. Москва, ул.
Долгоруковская, д.38, стр.1
+74996539900
Info223@rts-tender.ru

Обжалуемая Запрос предложений
закупка 31604273972 (номер в ЕИС
zakupki.gov.ru)

ЖАЛОБА

Настоящая жалоба подана в соответствии статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «ВОДОЛЕЙ-М», будучи подателем жалобы, является заявителем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», как лицо, права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате порядка организации и проведения оспариваемой закупки.

7 ноября 2016 года на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (zakupki.gov.ru) опубликовано Извещение о закупке № 31604273972, проводимой способом конкурса в электронной форме, на право заключения договора генерального договора подряда на разработку проектно-изыскательской, землеустроительной, лесоустроительной и кадастровой документации по объектам системы газораспределения и газопотребления, расположенным на территории городского округа Электросталь, Ногинского и Павлово-Посадского муниципальных районов Московской области.

Полагаем, что Конкурсная Документация утверждена и размещена заказчиком с нарушением пунктов 1, 2 и 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), с нарушением пункта 5 Положения Постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года N 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление Правительства РФ 908) и с нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон 135-ФЗ), по следующим основаниям.

1. 1 ноября 2016 года на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт ЕИС) опубликовано Извещение о закупке № 31604273972, проводимой способом конкурса в электронной форме, на право заключения договора генерального договора подряда на разработку проектно-изыскательской, землеустроительной, лесоустроительной и кадастровой

документации по объектам системы газораспределения и газопотребления, расположенным на территории городского округа Электросталь, Ногинского и Павлово-Посадского муниципальных районов Московской области. Наименование файла Конкурсной Документации в первой редакции, согласно карточке «Документы закупки» в Извещении о закупке на Официальном сайте ЕИС – «600_K.doc», дата размещения файла – 01.11.2016.

17 ноября 2016 года заказчиком были внесены изменения в первую редакцию Конкурсной Документации. При этом срок подачи заявок был продлен в соответствии с частью 11 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

18 ноября 2016 года была размещена измененная Конкурсная Документация. Наименование файла Конкурсной документации во второй редакции, согласно карточке «Документы закупки» в извещении о закупке на Официальном сайте ЕИС – «К_600_ред_2.doc».

Вместе со второй редакции был размещен файл «з-1370.pdf», являющийся отсканированным Приказом заместителя генерального директора ГУП МО «МОСОБЛГАЗ» о внесении изменений в закупочную документацию.

Других документов, помимо перечисленных выше, размещено на Официальном сайте ЕИС не было.

Пунктом 5 Положения Постановления Правительства РФ 908 установлено, что изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке считается размещенным в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Вместе с тем, названный пункт не устанавливает конкретных требований к виду, к форме и к непосредственному содержанию данного документа. Ввиду изложенного, при трактовке требования пункта 5 Положения Постановления Правительства РФ следует руководствоваться принципами буквальной трактовки, а также опираться на определения, приведенные в толковых словарях.

Согласно Большому толковому словарю русских существительных Л.Г. Бабенко от 2009 г., перечень - текст, представляющий собой перечисление чего-либо в определенном порядке.

Согласно Толковому Словарю Д.Н. Ушакова от 1940 г., перечень – список, перечисление (лиц, предметов) в каком-нибудь порядке.

Таким образом, буквальная трактовка пункта 5 Положения Постановления Правительства РФ 908, основанная на приведенных из толковых словарей определениях, заключается в законодательно установленном требовании,

предъявляемом к заказчику, о необходимости размещения документа, содержащего список, текст, перечисляющий, какие именно изменения были внесены в первоначально размещенную информацию о закупке, коей информацией в рассматриваемом случае является Конкурсная Документация.

Помимо нарушения формальных требований Постановления Правительства РФ 908, описанное выше бездействие заказчика, выражающееся в отсутствии размещенного перечня внесенных изменений, нарушает принцип информационной открытости, установленный как пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, поскольку отсутствие (неразмещение), в том числе непредумышленное, четкого перечня внесенных в Документацию изменений не направлено на обеспечение информационной открытости, гласности, прозрачности действий заказчика при осуществлении закупочной деятельности, чего требует вышеназванный принцип. Кроме того, отсутствие такого перечня затрудняет заинтересованным в участии в закупке лицам, к которым в том числе относится ООО «ВОДОЛЕЙ-М», оперативный анализ новой редакции документации, вследствие чего возрастает риск подачи такой заявки, которую заказчик сможет отклонить по формальному признаку, что противоречит определенной частью 1 статьей 1 Закона 223-ФЗ цели регулирования данного закона, а именно – стимулирование участия в закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой субъектами Закона 223-ФЗ, к коим относится ГУП МО «МОСОБЛГАЗ».

2. Пунктом 7.3 Конкурсной Документации установлено следующее:

В ходе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Заказчик по решению закупочной комиссии вправе направить запросы Участникам закупки о разъяснении положений заявок на участие в Конкурсе, а также уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки.

При этом, во-первых, заказчиком не установлено, в каких случаях и при наступлении каких событий он может направить такой запрос, а во-вторых, не указано, что указанные запросы не могут изменять или вынуждать участника изменить суть сведений, указанных в своих заявках, в том числе сведений, относящихся к техническим условиям.

Таким образом, при описанных условиях допустимо практическое существование следующего сценария: направление одному участнику конкурса запроса о разъяснении положений сведений заявки, после получения которого такой участник направляет разъяснения, меняющие (полностью или частично) сведения

первоначально поданной заявки в сторону улучшения условий исполнения обязательств по договору. При этом в силу технических особенностей электронной торговой площадки, а также в силу отсутствия в документации указания обязанности заказчика опубликовывать запросы на разъяснения сведений заявок и разъяснения, направленные после получения такого запроса, другие участники конкурса, оставаясь в неведении относительно того, что их конкурент своими разъяснениями направил улучшенное предложение, не подают улучшенные предложения, которые смогли бы составить тому конкуренцию.

В то же время отмечаем, что нарушение части 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ, в силу указанной в данной части формулировки, наступает не только в случае факта ограничения, недопущения, устранения конкуренции, но и в случае наличия возможности такого ограничения, недопущения, устранения.

Учитывая вышеизложенное, в особенности учитывая совокупность первых двух факторов, полагаем, что наличие пункта 7.3 Конкурсной Документации теоретически позволяет заказчику предоставлять одному или нескольким (но не всем) участникам закупки преимущественные условия участия в оспариваемой закупке, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать заказчика нарушившим пункты 1, 2 и 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 5 Положения Постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года N 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке», часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений положений действующего законодательства

Генеральный директор

ООО «ВОДОЛЕЙ-М»

Приложение:

1. Копия приказа о назначении генерального директора ООО «ВОДОЛЕИ-М»