



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

06.12.2016 № 4697/ 04

На № И-КАиС-11375 от 27.09.2016

Комитет архитектуры и
строительства Администрации
городского округа «Город
Калининград»
площадь Победы, 1
г. Калининград, 236040
arx@klgd.ru
ф. 92-31-15

АО «Янтарьэнерго»
ул. Театральная, 34
г. Калининград, 236035
public@yantene.ru
ф. 53-22-26

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копии приказа о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и определения о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению по делу № АМЗ-38/2016.

Приложение: копии приказа и определения на 6 л. в 1 экз.

Временно исполняющий
обязанности руководителя

В.А. Грибко

Зуева Л.Н. 8(4012)53-72-04

051002



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

06 декабря 2016 года

№ 256

г. Калининград

**О возбуждении дела
и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства**

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» п р и к а з ы в а ю:

1. Возбудить дело № АМЗ-38/2016 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34 г. Калининград, 236035) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Создать Комиссию по рассмотрению дела № АМЗ-38/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

В.А. Грибко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

Члены комиссии:

Л.Н. Зуева – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

В.А. Файфер – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

З.К. Никитина – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России.

Контроль за ходом рассмотрения дела оставляю за председателем Комиссии.

Временно исполняющий
обязанности руководителя

В.А. Грибко



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АМЗ-38/2016 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

06 ноября 2016 года

г. Калининград

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Калининградском УФАС России на рассмотрении находится жалоба Комитета архитектуры и строительства Администрации городского округа «Город Калининград» вх. № 6665 от 05.10.2016 на действия АО «Янтарьэнерго».

В результате рассмотрения жалобы установлено следующее.

В ведении Комитета архитектуры и строительства Администрации городского округа «Город Калининград» (далее – КаиС) находятся муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» городского округа «Город Калининград» (ОГРН 1123926007831, учредитель – КаиС, далее – МКУ «УКС») и муниципальное казенное предприятие «Управление капитального строительства» городского округа «Город Калининград» (ОГРН 1043900854690, учредитель – Мэрия г. Калининграда, далее – МКП «УКС»).

Между МКУ и АО «Янтарьэнерго» заключен договор № 1043/02/16 от 31.08.2016 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта «Строительство общеобразовательной школы по ул. Рассветной в г. Калининграде». Неотъемлемой частью договора № 1043/02/16 от 31.08.2016 являются технические условия № Я-7/16, в пункте 10 которых указано следующее:

«10. Сетевая организация осуществляет:

10.1. На границе земельного участка Заявителя, в доступном для эксплуатационно-технического обслуживания персоналом филиала АО «Янтарьэнерго» «Городские электрические сети» месте, построить двухсекционную трансформаторную подстанцию (или установить КТП в бетонном корпусе) с трансформаторами 10/04,4 кВ 2х1000 кВА (схема соединения обмоток Д/Ун-11) (тип ТП, оборудования определить на стадии разработки проектной документации). Работы выполнить в соответствии с разработанным проектом.

10.2. Выполнить проектирование и монтаж КЛ-10 кВ кабелем расчетного сечения (ориентировочно – 6800 м) с изоляцией из сшитого полиэтилена от III секций ЗРУ-10 кВ (ячейка № 42-31) ПС 110 кВ О-42 Северная до I секции РУ-

10 кВ ТП 10/0,4 кВ новой (п.10.1), в проекте предусмотреть проверку на термическую стойкость и расчет емкостных токов. Работы выполнить в соответствии с разработанным проектом.

10.3. Выполнить проектирование и монтаж КЛ-10 кабелем расчетного сечения (ориентировочно – 500 м) с изоляцией из сшитого полиэтилена от II секций РУ-10 кВ РП-43 (ул. Лучистая) до II секции РУ-10 кВ ТП 10/0,4 кВ новой (п. 10.1), в проекте предусмотреть проверку на термическую стойкость и расчет емкостных токов. Работы выполнить в соответствии с разработанным проектом.

10.4. На вводах кабелей 10 кВ (п. 10.2) в ЗРУ-10 кВ ПС 110/10 кВ Северная выполнить монтаж трансформаторов тока нулевой последовательности.

10.5. Выполнить монтаж и наладку линейной ячейки на II секции РУ-10 кВ РП-43 для присоединения КЛ-10 кВ (п. 10.3) с наладкой РЗ и ПА.

10.6. Объем работ по выполнению пп. 10.1-10.5 определить техническим заданием (ТЗ)».

Плата за технологическое присоединение по договору № 1043/02/16 от 31.08.2016 в размере 37 434 644,97 руб. внесена МКУ «УКС» в установленном договором порядке.

07.06.2016 МКУ «УКС» направило в АО «Янтарьэнерго» заявку вх. № 2704/16, во исполнение которой сетевая организация подготовила проект договора № 2244/04/16 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям многоэтажной жилой застройки (высотная застройка), расположенной по адресу: г. Калининград, ул. Согласия, кад. № 39:15:130710:1357. Неотъемлемой частью проекта договора № 2244/04/16 является проект технических условий № Г-3519/16, в пункте 10 которых указано следующее:

«10. Сетевая организация осуществляет:

10.1. На границе земельного участка Заявителя, в доступном для эксплуатационно-технического обслуживания персоналом филиала АО «Янтарьэнерго» «Городские электрические сети» месте, построить двухсекционную трансформаторную подстанцию (или установить КТП в бетонном корпусе) с трансформаторами 10/0,4 кВ 2х1000 кВА (схема соединения обмоток Д/Ун-11) (тип ТП, оборудования определить на стадии разработки проектной документации). Работы выполнить в соответствии с разработанным проектом.

10.2. Выполнить проектирование и монтаж КЛ-10 кВ кабелем расчетного сечения (ориентировочно – 6800 м) с изоляцией из сшитого полиэтилена от III секций ЗРУ-10 кВ (ячейка № 42-31) ПС 110 кВ О-42 Северная до I секции РУ-10 кВ ТП 10/0,4 кВ новой (п.10.1), в проекте предусмотреть проверку на термическую стойкость и расчет емкостных токов. Работы выполнить в соответствии с разработанным проектом.

10.3. Выполнить проектирование и монтаж КЛ-10 кабелем расчетного сечения (ориентировочно – 500 м) с изоляцией из сшитого полиэтилена от II секций РУ-10 кВ РП-43 (ул. Лучистая) до II секции РУ-10 кВ ТП 10/0,4 кВ новой (п. 10.1), в проекте предусмотреть проверку на термическую стойкость и

расчет емкостных токов. Работы выполнить в соответствии с разработанным проектом.

10.4. На вводах кабелей 10 кВ (п. 10.2) в ЗРУ-10 кВ ПС 110/10 кВ Северная выполнить монтаж трансформаторов тока нулевой последовательности.

10.5. Выполнить монтаж и наладку линейной ячейки на II секции РУ-10 кВ РП-43 для присоединения КЛ-10 кВ (п. 10.3) с наладкой РЗ и ПА.

10.6. Произвести проектирование, монтаж эл. сети 0,4 кВ с 2-х секций ТП новой (п. 10.1) до РЩ нового (п. 11.1) по взаиморезервируемым КЛ-1 кВ расчетного сечения (ориентировочно 2х50 м), смонтировать концевые муфты.

10.7. Объем работ по выполнению пп. 10.1-10.6 определить техническим заданием (ТЗ)».

Таким образом, пункты 10.1 – 10.5 проекта технических условий № Г-3519/16 полностью совпадают с пунктами 10.1 – 10.5 технических условий № Я-7/16, плата за выполнение мероприятий по которым внесена МКУ «УКС» в порядке, установленном договором № 1043/02/16 от 31.08.2016.

Вышеизложенное свидетельствует, что АО «Янтарьэнерго» при подготовке для МКП «УКС» проекта договора № 2244/04/16, неотъемлемой частью которого является проект технических условий № Г-3519/16, повторно включило выполнение работ, ранее учтенных и оплаченных МКУ «УКС» в рамках договора № 1043/02/16 от 31.08.2016 и технических условий № Я-7/16. Это влечет ущемление интересов МКП «УКС» в сфере предпринимательской деятельности, т.к. финансирование расходов на внесение платы за технологическое присоединение по проекту договора № 2244/04/16 предусмотрено за счет доходов от предпринимательской деятельности МКП «УКС» и при этом согласно пункту 2 проекта договора № 2244/04/16 технологическое присоединение необходимо для электроснабжения многоэтажной жилой застройки. Размер платы за технологическое присоединение по проекту договора № 2244/04/16, рассчитанной с учетом повторного включения указанных работ, составил 30 582 382,59 руб.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет

самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, **продуктовыми границами товарного рынка** является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

В силу этого **временным интервалом исследования товарного рынка** является период с 28.01.2015 по 01.12.2016.

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одномоментно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт», определенная территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, **географические границы товарного рынка** определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней

лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 06.12.2016 № 256 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № АМЗ-38/2016 к рассмотрению на 26 декабря 2016 года на 10 часов 00 минут по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-38/2016 в качестве ответчика: АО «Янтарьэнерго» (ИНН 3903007130, ОГРН 1023900764832, адрес ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-38/2016 в качестве заинтересованного лица: Комитет архитектуры и строительства Администрации городского округа «Город Калининград» (ИНН 3904603262, ОГРН 1083925027702, адрес площадь Победы, 1, г. Калининград, 236040).

4. Лицам, участвующим в деле № АМЗ-38/2016 о нарушении антимонопольного законодательства, представить в срок до 21 декабря 2016 года документально подтвержденные пояснения по существу настоящего дела.

Председатель Комиссии



В.А. Грибко