



# Випсервис

Мы работаем так, чтобы нас  
выбирали сердцем

№ 01/12-16

«06» декабря 2016 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05/+7 (495) 607-42-92

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

## ЖАЛОБА

на нарушение процедуры аукциона

(на действия при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц")

**Заказчик:** Открытое акционерное общество "Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт информатизации, автоматизации и связи на железнодорожном транспорте"

Место нахождения заказчика:

109029, г. Москва, ул. Нижегородская, д.27 стр.1

Почтовый адрес заказчика:

109029, г. Москва, ул. Нижегородская, д.27 стр.1

ИНН 7709752846

Адрес электронной почты: [a.ignatyeva@vniias.ru](mailto:a.ignatyeva@vniias.ru)

Номер телефона: 8(495)967-77-05

**Московское УФАС**

Рег.номер 54294

Зарегистрирован: 06.12.2016



Контактное лицо: главный специалист, Рыбакова Марина Владимировна.

Адрес электронной почты: [rybakovamv@center.rzd.ru](mailto:rybakovamv@center.rzd.ru).

Номер телефона: 8 (499) 260-13-56

Номер факса: 8 (499) 260-53-55

**Организатор:** ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Место нахождения: 107174, Москва, Новая Басманная ул., д. 2

Почтовый адрес: 129090, г. Москва, улица Каланчевская, дом 16, строение 1

ИНН 7708503727

Контактное лицо: главный специалист, Рыбакова Марина Владимировна.

Адрес электронной почты: [rybakovamv@center.rzd.ru](mailto:rybakovamv@center.rzd.ru).

Номер телефона: 8 (499) 260-13-56

Номер факса: 8 (499) 260-53-55

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Випсервис Трэвел»

Место нахождения: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 2

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 2

ИНН 7701966772

Контактное лицо: Купцов Алексей Михайлович,

Тел.: +7 (495) 933-23-00, доб. 2733

E-mail [tender@vipservice.ru](mailto:tender@vipservice.ru)

### Указание на закупку:

Номер извещения: 31604273984

Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме (в соответствии с Положением)

Наименование закупки: открытый аукцион № 19722/ОАЭ-ОАО «НИИАС»/2016/Д на право заключения договора на оказание услуг по организации деловых поездок сотрудников ОАО «НИИАС»

Наименование электронной площадки в сети Интернет: Электронная торгово-закупочная площадка ОАО "РЖД"

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://etzp.rzd.ru>

Дата размещения извещения: 31.10.2016 17:22 (МСК)  
Дата размещения текущей редакции извещения  
(по местному времени заказчика): 31.10.2016 17:22 (МСК)  
Дата и время окончания подачи заявок  
(по местному времени заказчика) 22.11.2016 в 11:00 (МСК)  
Место рассмотрения заявок 107078, г. Москва, Орликов пер., д.5 стр.1.  
Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 28.11.2016 в 12:00 (МСК)  
Проведение аукциона осуществляется в 10:30 часов московского времени "30" ноября 2016 г. на ЭТП (на странице данного аукциона на сайте <http://etzp.rzd.ru>), в электронной форме в личном кабинете участника электронных процедур.

#### ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ

Срок предоставления с 31.10.2016 по 22.11.2016 (МСК)  
Место предоставления Документация размещена в Единой информационной системе, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры») и на сайте <http://etzp.rzd.ru>  
Официальный сайт, на котором размещена документация [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Начальная цена: 54 025 949 (Пятьдесят четыре миллиона двадцать пять тысяч девятьсот сорок девять) рублей 15 копеек без учета НДС, 63 750 620 (Шестьдесят три миллиона семьсот пятьдесят тысяч шестьсот двадцать) рублей 00 копеек с учетом НДС.

#### Обжалуемые действия:

Нарушение в ходе проведения процедуры закупки -открытый аукцион № 19722/ОАЭ-ОАО «НИИАС»/2016/Д на право заключения договора на оказание услуг по организации деловых поездок сотрудников ОАО «НИИАС» (номер извещения № 31604273984)- права ООО «Випсервис Трэвел» на полноценное участие в аукционе согласно опубликованной процедуре проведения аукциона, а именно нарушено право на предложение своей наиболее низкой цены договора, в том числе минимальной, или реализации права на выражение согласия с предложенной ценой при понижении цены до нуля и предложении более высокой цены договора на право заключить договор.

#### Основания для обжалования указанных действий и подтверждение обоснованности доводов:

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «НИИАС» версия 5 от 11.08.2016 (далее- Положение о закупке).
2. В аукционе принимали участия два участника: участник №3 – ООО «ТАЛАРИИ» (ИНН 7706216406) (далее Участник №3) и участник №1 – ООО «Випсервис Трэвел» (ИНН 7701966772) (далее «Участник №1» и/или «Заявитель»). Протокол рассмотрения аукционных заявок от 28.11.2016 прилагается.
3. В ходе проведения аукциона 30.11.2016г. в 15:01:46 Участником №3 было подано ценовое предложение в размере 60,68 руб., что составило 99% снижения начальной цены. Шаг аукциона на тот момент составлял 1%.

В этот же момент (при подачи указанного предложения участником №3 в 15:01:46) аукцион был объявлен оконченным.

Последнее ценовое предложение в размере 60,68 руб. согласно распечатке хода торгов и протоколу проведения аукциона от 30.11.2016(распечатка прилагается) было зафиксировано за участником №3, предпоследнее предложение – за Участником №1.

4.

Согласно статьям 5 и 6 Положения о закупке: *В случае если какие-либо вопросы не урегулированы настоящим Положением, необходимые сведения и информация могут быть уточнены в документации о закупке (условиях закупки) с учетом основных принципов закупок товаров, работ, услуг. Если в документации о закупке не урегулированы отдельные положения, ОАО «НИИАС», участники закупок руководствуются настоящим Положением.*

Согласно статье 330 Положения о закупке: *Открытый аукцион проводится в «личном кабинете» участника на ЭТП путем снижения на «шаг аукциона» начальной (максимальной) цены договора (цены лота).*



# Випсервис

Мы работаем так, чтобы нас  
выбирали сердцем

Согласно п. 6.9.2 Аукционной документации Аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении и аукционной документации о проведении аукциона, без учета НДС на «шаг аукциона».

Начальной (максимальной) цены договора (цены лота) является 6 067 (шесть тысяч шестьдесят семь) рублей 79 копеек без учета НДС.

Согласно ст. 331 Положения о закупках: «Открытый аукцион в электронной форме проводится в следующем порядке:

3) участник аукциона после объявления заказчиком начальной (максимальной) цены договора (цены лота) и цены договора (цены лота), сниженной в соответствии с «шагом аукциона», если он согласен заключить договор по такой цене, соглашается с предложенной ценой, подписывая это предложение электронной подписью;

4) при представлении участниками аукциона предложений о цене в электронной форме очередность представления предложений фиксируется автоматически.»

Согласно п. 304 Положения о закупках в состав аукционной документации дополнительно включается следующая информация:

1) величина понижения начальной цены договора (цены лота) - «шаг аукциона.

«Шаг аукциона» устанавливается в размере 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если иное не установлено в аукционной документации. (ст. 316 Положения о закупках).

«Шаг аукциона» устанавливается в размере 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС (п. 6.9.3. Документации).

Согласно п. 6.9.5. Документации Предложение о цене договора (цене лота) действует в течение 5 минут, за исключением предложения на последнем «шаге аукциона», а также после каждого предложения участника, где устанавливается время действия предложения 15 минут.

Согласно п. 6.9.10. Документации В случае если в течение действия предложения после объявления цены договора (цены лота) с учетом «шага аукциона» ни один из участников аукциона не подтвердит свое согласие с предложенной ценой договора (ценой лота), «шаг аукциона» понижается на 0,5 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, объявляется цена договора (цена лота) с учетом снижения «шага аукциона». «Шаг аукциона» снижается каждые 5 минут до представления предложения участника, но не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС.

Таким образом, согласно указанному порядку данное предложение, поступившее в 15:01:46 от участника №3 должно было действовать 15 минут, аукцион должен был продолжаться.

Если в течение 15 минут согласие с ценой Участником №1 не было бы подтверждено, шаг аукциона подлежал уменьшению на 0,5%, после чего Участник №1 мог предложить свою наиболее низкую цену в размере 0,5% начальной цены, что составило бы 30,34 руб. Однако Участник №1 был лишен такой возможности поскольку в момент поступления предложения Участника №3 (в 15:01:46) аукцион был окончен.

Кроме того, согласно п. 6.9.13. Документации «Победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора (цену лота), или, если при проведении аукциона цена договора (цена лота) снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (цену лота)».

Если бы аукцион не был окончен в момент подачи предложения участником №3, цена могла быть так же снижена Участником №1 до нуля с шагом 1%, и реализовано право на предложение более высокой цены договора на право заключить договор.

Положением о закупках в п. 5 ст. 331 предусмотрено, что «открытый аукцион считается оконченным, если по истечении установленного в аукционной документации времени после последнего предложения о цене договора (цене лота) ни один из участников не предложил новую цену договора. В этом случае открытый аукцион прекращается. ЭТП фиксирует последнее и предпоследнее предложения о цене договора (цене лота) и регистрационные номера участников, сделавших такие предложения.»

Согласно п. 6.9.11. Документации Аукцион считается оконченным, если по истечении 15 минут после последнего предложения о цене договора (цене лота) ни один из участников не предложил новую цену

договора (цену лота) (при этом «шаг аукциона» составляет не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС). Средствами ЭТП фиксируется последнее и предпоследнее предложение о цене договора (цене лота) и регистрационные номера участников, сделавших такие предложения.

Указанные условия для окончания аукциона не наступили, время для возможности подачи предложения новой цены не было дано Участнику №1, аукцион окончился в момент подачи предложения Участника №3. Основания признания и фиксации предложения Участника №3 **ПОСЛЕДНИМ предложением** отсутствовали.

Окончание аукциона в момент подачи предложения участника не предусмотрено в Положении о закупке и в документации, какие-либо изменения порядка проведения аукциона в указанной части, в том числе изменения условий и порядка предложения участником новой цены или порядка изменения шага аукциона, отличные от содержащихся в Документации и Положении о закупке на момент проведения аукциона, не публиковались.

Таким образом, в связи с нарушением процедуры проведения аукциона, было нарушено право ООО «Випсервис Трэвел» на полноценное участие в аукционе согласно опубликованному порядку проведения аукциона, а именно нарушено право на предложение своей наиболее низкой цены договора, в том числе минимальной, или на реализацию права на выражение согласия с предложенной ценой при понижении цены до нуля с шагом 1% и предложении более высокой цены договора на право заключить договор.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Заявитель считает что при проведении организатором, заказчиком аукциона были допущены нарушения процедуры закупки и нарушены нормы п. 1,2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Условия процедуры проведения аукциона в части определения последней предложенной самой низкой цены договора, порядка изменения шага аукциона, о порядке предложения участниками своей более низкой цены, о порядке окончания аукциона не соответствовали условиям Положения о закупке и Документации, а информация о реально применяемом в ходе аукциона порядке, который отличался от утвержденного в документации, не была опубликована надлежащим образом и не была доведена до участников).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Провести проверку наличия нарушений при проведении процедуры закупки открытый аукцион № 19722/ОАЭ-ОАО «НИИАС»/2016/Д на право заключения договора на оказание услуг по организации деловых поездок сотрудников ОАО «НИИАС» (номер извещения № 31604273984).
2. Выдать предписание по факту установления нарушения об аннулировании закупки открытый аукцион № 19722/ОАЭ-ОАО «НИИАС»/2016/Д на право заключения договора на оказание услуг по организации деловых поездок сотрудников ОАО «НИИАС» (номер извещения № 31604273984).



# Випсервис

Мы работаем так, чтобы нас  
выбирали сердцем

## Приложения:

1. Документация по аукциону № 19722/ОАЭ-ОАО «НИИАС»/2016/Д на право заключения договора на оказание услуг по организации деловых поездок сотрудников ОАО «НИИАС» (номер извещения № 31604273984). Извещение.
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «НИИАС».
3. Скриншот итогов аукциона, сделанный из личного кабинета участника ООО «Випсервис Трэвел» и распечатка хода аукциона.
4. Протокол рассмотрения аукционных заявок.
5. Протокол проведения аукциона.
6. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор  
ООО «УК «Тикет Хаус»  
- управляющей компании  
ООО «Випсервис Трэвел»



/Горин Д.Л./