

Исх. № 157 от «06» декабря 2016 г.

В Федеральную Антимонопольную Службу  
России  
ул. Садовая-Кудринская, 11, г.Москва, Д-242,  
ГСП-3, 125993

В управление Федеральной Антимонопольной  
Службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
д.4, стр. 1.

В ГУП города Москвы «Московский ордена  
Ленина и ордена Трудового Красного знамени  
метрополитен имени В.И. Ленина»

Адрес: 129110, Россия, г. Москва,  
Проспект Мира, д.41, стр.2.

### **Жалоба**

**на действия Заказчика Государственное унитарное предприятие города  
Москвы**

**Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени  
метрополитен**

**имени В.И. Ленина при проведении конкурса в электронной форме**

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие города Москвы  
«Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен  
имени В.И. Ленина»

Почтовый адрес: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Место нахождения: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Адрес электронной почты: [cherin-av@mosmetro.ru](mailto:cherin-av@mosmetro.ru)

Номер контактного телефона: +7 (495) 6845981.

**Участник процедуры закупки: ООО «Курганская швейная фабрика»**

Почтовый адрес: 640022, г. Курган, ул. Карла Маркса, д. 149

Место нахождения: 640022, г. Курган, ул. Карла Маркса, д. 149

Ответственное должностное лицо: Букань Максим Сергеевич

Адрес электронной почты: [info@fabrik45.ru](mailto:info@fabrik45.ru)

Номер контактного телефона: 8 (3522) 247-801

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о  
закупке:**

[www, zakupki-gov.ru](http://www.zakupki-gov.ru).

**Извещение о проведении открытого запроса предложений: №  
31604084915.**

**Наименование закупки:** «Выполнение работ по пошиву мужской форменной одежды для работников ГУП "Московский метрополитен»

ООО «Курганская швейная фабрика» обжалует действия Заказчика в части необоснованного допуска участников закупки, выбора победителя процедуры - конкурса в электронной форме на право заключения договора «Выполнение работ по пошиву мужской форменной одежды для работников ГУП "Московский метрополитен"».

ООО «Курганская швейная фабрика» считает, что условия конкурсной документации и действия Заказчика в части необоснованного допуска участников закупки, выбора победителя процедуры нарушают принципы состязательности, равенства и честной конкуренции по следующим основаниям.

1. Согласно условиям конкурсной документации, а именно терминам и определениям Участник закупки - юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, Пункт 5.8. конкурсной документации подробно прописывает требования к коллективным участникам. Раздел 2 «Информационная карта конкурса» в пункте 33 допускает возможность коллективного участника.

Однако инструкция по заполнению не содержит сведений о возможности участия в конкурсе в электронной форме коллективного участника.

Для участия в конкурсе в электронной форме было подано двенадцать заявок от участников закупки, из которых восемь не являются коллективными участниками. Следовательно, восемь участников строго руководствовались инструкцией по заполнению.

В конкурсной документации Заказчика усматривается ограничение возможности участия в конкурсе коллективных участников.

Так согласно пунктам 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

2. В приложении №1 и 2 к Разделу 2 указаны критерии оценки квалификации участника. Достаточно провести простой арифметический подсчет по предложенным формулам и можно понять, что наибольшее количество баллов сможет набрать только очень «крупный» участник конкурса, тот который давно существует на рынке данных услуг. Данные критерии оценки квалификации

участника значительно сужают круг возможных участников, а также создают условия для ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так согласно положению о закупках в соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 целями регулирования положения являются:

- обеспечение единства экономического пространства;
- обеспечение эффективного использования денежных средств;
- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика;
- развитие добросовестной конкуренции;
- обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок;
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с наиболее выгодными показателями цены, качества и надежности.

ООО «Курганская швейная фабрика» считает, что Заказчиком нарушен порядок оценки и сопоставления заявок поступивших от участников конкурса в электронной форме. Так, Заказчиком нарушены как минимум три **цели положения о закупках**: обеспечение эффективного использования денежных средств, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок.

Заказчик протоколом оценки и сопоставления заявок признает победителем организацию, которой предложена цена договора в размере 216 640 648,71 рублей, что не намного ниже начальной (максимальной) цены договора. Таким образом, Заказчик не обеспечил эффективное использование денежных средств.

Победитель конкурса в электронной форме набрал 0,25 балл (цена договора), квалификация участника составила 33,49 балла. Исходя из того, что участники закупки не имели права присутствовать при открытии доступа к заявкам участников и комиссия Заказчика не озвучивала положения и предложения поступивших заявок, возникает вопрос о прозрачности и правомерности проведения оценки и сопоставления заявок участников закупки. Так как, на участие в конкурсе допущена только одна заявка от коллективного участника, просим ФАС проверить достоверность предоставленных документов победителем конкурса подтверждающих квалификацию коллективного участника. Таким образом, Заказчик не обеспечил развитие добросовестной конкуренции.

Согласно разделу 22 («Порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе») положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» вскрытие поступивших на конкурс конвертов с заявками на участие в конкурсе (в том числе при поступлении единственного конверта) проводится Закупочной комиссией **публично** в день, во время и месте, указанные в извещении о проведении конкурса.

**Участники закупки**, подавшие заявки на участие в конкурсе, или их представители **вправе присутствовать** при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Однако конкурсная документация не дает право участникам конкурса в электронной форме присутствовать при вскрытии конвертов. Таким образом, Заказчик не обеспечил гласность и прозрачность осуществления закупки.

3. Согласно п. 2.5. Технического задания установлено требование о предоставлении в течение 10 рабочих дней после подписания договора Заказчику на утверждение по одному образцу каждого изделия, указанного в потребности в пошиве мужской форменной одежды ГУП Московский метрополитен (Приложение № 1 к Техническому заданию). Данное требование возможно исполнить только при условии дополнительной подготовки до начала конкурса, т.к. технологический процесс производства образцов от момента закупки ткани, разработки моделей, раскроя и пошива составляет минимум 21 (двадцать один) день.

Учитывая изложенное, ООО «Курганская швейная фабрика» считает, что документация конкурса в электронной форме нарушает положения федерального законодательства о закупках и о конкуренции, в соответствии с которыми при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправием, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В положении о закупках в пункте 2.3 раздела 2 от 23.10.2015 года говорится о том, что «настоящее Положение не распространяется на правоотношения, возникшие по договорам, заключенным до даты утверждения настоящего Положения».

В пункте 4.5 положения о закупках указывается, что в случае если извещение о проведении закупки размещено в ЕИС до даты утверждения настоящего Положения, внесения изменений и дополнений в настоящее Положение, проведение такой закупки и подведение ее итогов осуществляются в порядке, действовавшем на дату размещения соответствующего извещения о проведении закупки в ЕИС. Таким образом, участник закупки при составлении заявки на участие в конкурсе подается согласно положению о закупках и документации о проведении конкурса.

Согласно извещению о проведении конкурса в электронной форме возможность проведения процедуры переторжки **отсутствует**. Далее по тексту конкурсной документации Заказчика имеется пункт 3.13 раздела 3 «Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, **проведение переторжки**, выбор победителя конкурса». При этом в положении о закупках ГУП «Московский метрополитен» отсутствует понятие «**переторжка**». В пункте 1.1 раздела 1 Заказчик указывает, что «Положение о закупках товаров, работ, услуг регулирует отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика». Пункт 3.13.3.3 допускает возможность переторжки: «Результаты предварительного сопоставления заявок на участие в конкурсе учитываются при проведении переторжки».

На основании вышеизложенного, Заказчик вводит в заблуждение участников закупки о возможности проведения процедуры переторжки.

В положении о закупках ГУП «Московский метрополитен» отсутствует такой способ осуществления закупки как конкурс в электронной форме. Согласно пункту 8.1 раздела 8 положения о закупках закупка осуществляется одним из

следующих способов:

- конкурс, в том числе двухэтапный;
- аукцион;
- запрос котировок;
- запрос предложений;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 8.2 раздела 8 положения о закупках конкурс может быть одноэтапным или двухэтапным.

#### **ПРОСИМ:**

1. Провести внеплановую проверку Заказчика;
2. Отменить результаты оценки и сопоставления заявок право заключения договора «Выполнение работ по пошиву мужской форменной одежды для работников ГУП "Московский метрополитен»;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов участников в конкурсной документации.

#### Приложения:

1. Копия протокола вскрытия заявок от 18.11.16 №4116830 на 3 листах;
2. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 28.11.16 № 4116830 на 4 листах;
3. Копия протокола оценки и сопоставления заявок от 30.11.16 № 4116830 на 3 листах;
4. Копия заявки, копия документов подтверждающих квалификацию ООО "КШФ" на участие в конкурсе в электронной форме на 2069 листах (предоставлена в электронном виде);
5. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы на 5 листах.

Генеральный директор

Букань М.С.