



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

08.12.2016 № 4634/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Заявитель:

Ларина Р.И.

Курская область, г. Железногорск,  
ул. Мира, д. 12/4, кв. 65  
E-mail: lar.margarita@yandex.ru

Организатор торгов:

администрация Долбенкинского  
сельского поселения

Дмитровского района Орловской области  
303232, Орловская обл.,  
Дмитровский р-н, с. Долбенкино  
E-mail: dolbenkino57@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 450-16/03 АЗТ

05 декабря 2016 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей: организатора торгов – администрации Долбенкинского сельского поселения Дмитровского района Орловской области Мироновой Н.А. (далее так же - Администрация); заявителя – Лариной Р.И. (далее так же – Заявитель),

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 24 ноября 2016 года (вх. №260) на действия организатора торгов – Администрацию по необоснованному отклонению заявки о намерении на участие в аукционе по продаже участка, расположенного по адресу: Орловская область, Дмитровский район, Долбенкинское сельское поселение, п. Артель-Труд; извещение 300916/12024815/04.



## УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что при проведении торгов, Администрация необоснованно отклонила ее заявку о намерении участвовать в аукционе по продаже участка, расположенного по адресу: Орловская область, Дмитровский район, Долбенкинское сельское поселение, п. Артель-Труд; извещение 300916/12024815/04, полагая, что ее заявка не соответствует требованиям главы V.I Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

24.11.2016 Уведомление № 450-16/03АЗТ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте Орловского УФАС России - orl.fas.gov.ru, и направлены в адрес лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 450-16/03АЗТ было назначено на 05.12.2016.

05.12.2016 на заседании Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что все действия были совершены главой администрации, уволенной до 03.10.2016 (т.е. после размещения извещения о проведении аукциона) и в связи с чем пояснить по создавшейся ситуации она не может.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Согласно пункту 10 части 2 статьи 39.3. ЗК РФ без проведения торгов осуществляется продажа, земельных участков гражданам для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта в соответствии со статьей 39.18 ЗК РФ.

Часть 1 статьи 39.18 ЗК РФ регламентирует действия в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий: обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 2 статьи 39.18 ЗК РФ в извещении указываются:

1) информация о возможности предоставления земельного участка с указанием целей этого предоставления;

2) информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка для указанных в пункте 1 настоящей статьи целей, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении

участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка;

3) адрес и способ подачи заявлений, указанных в подпункте 2 настоящего пункта;

4) дата окончания приема указанных в подпункте 2 настоящего пункта заявлений, которая устанавливается в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта;

5) адрес или иное описание местоположения земельного участка;

6) кадастровый номер и площадь земельного участка в соответствии с данными государственного кадастра недвижимости, за исключением случаев, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать;

7) площадь земельного участка в соответствии с проектом межевания территории или со схемой расположения земельного участка, если подано заявление о предоставлении земельного участка, который предстоит образовать;

8) реквизиты решения об утверждении проекта межевания территории в случае, если образование земельного участка предстоит в соответствии с утвержденным проектом межевания территории, условный номер испрашиваемого земельного участка, а также адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещен утвержденный проект;

9) адрес и время приема граждан для ознакомления со схемой расположения земельного участка, в соответствии с которой предстоит образовать земельный участок, если данная схема представлена на бумажном носителе.

Часть 7 статьи 39.18 ЗК РФ предусматривает, что в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение, об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

Согласно представленной информации 12.09.2016 главе администрации Долбенкинского с/п Алешкиной Н.А. (уволенной 02.10.2016) поступило заявление Пученковой С.А. о выделении земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства на праве собственности, условный кадастровый номер 57:07:0030402:3У1, площадью 3000 кв.м.

В Дмитровской районной газете «Авангард» №40 от 30.09.2016 было опубликовано извещение о возможности предоставления земельного участка, однако на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> было размещено 30.09.2016 в 15:20 Извещение о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе.

### ***Условия проведения торгов***

*Дата и время начала приема заявок:* 30.09.2016 08:00

*Дата и время окончания приема заявок:* 31.10.2016 17:00

*Информация о возможности предоставления земельного участка и праве заинтересованных лиц на подачу заявлений о намерении участвовать в аукционе:*

*Адрес и способ подачи заявлений:* Заявления принимаются по адресу:  
Орловская область, Дмитровский район,  
Администрация Долбенкинского сельского поселения, с. Долбенкино, с 8.00 до 17.00

*Дата подведения итогов:* 01.11.2016

В публикации в газете содержится примечание согласно, которому «в случае подачи более одной заявки на земельный участок Администрацией Долбенкинского сельского поселения Дмитровского района Орловской области будут выполнены работы по образованию земельного участка и проведен аукцион по продаже земельного участка».

После опубликования Извещения в Администрацию 20.10.2016 поступило заявление Лариной Р.И. о намерении участвовать в аукционе на данный земельный участок.

Согласно пункта 7 статьи 39.18 ЗК РФ «в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка».

Требования к оформлению заявления о намерениях участвовать в аукционе в ЗК РФ и извещении не предусмотрены.

28.10.2016 Администрация направила в адрес Заявителя письмо «о возврате заявления без рассмотрения, так как они не соответствуют требованиям к заявлению, установленных пунктом 1 статьи 39.15 Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ, пункта 1 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012г. №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве причин возврата заявления указано: «не указана дата размещения извещения, №

извещения, и/или № лота, тип извещения по земельным участкам 300916/120024815/02, 300916/120024815/03, 300916/120024815/04; не указан вид права, на котором заявитель желает приобрести земельный участок, если предоставление земельного участка возможно на нескольких видах прав; имеются исправления в заявлении».

При этом пунктом 1 статьи 39.15 ЗК РФ предусмотрены требования к заявлению о предварительном согласовании предоставления земельного участка, а не к заявлению о намерении участвовать в аукционе.

Таким образом, Администрация нарушила требования пункта 7 статьи 39.18 ЗК РФ.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы Заявителя.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Лариной Р.И. обоснованной.
2. Выдать Администрации обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи муниципального имущества, путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения торгов и осуществления процедуры предоставления земельного участка в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

Е.Ю. Погодина

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.