



ПАО
КАРАЧАРОВСКИЙ
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052
Тел.: (495) 787-99-55. факс: (495) 797-27-47
<http://www.kmzlift.ru>,
e-mail: sales@kmzlift.ru
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724
ИНН/КПП 772102405/774850001

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю

Исх. № 301-05-215
от « 27 » декабря 2016 г.

г. Симферополь, ул. Александра Невского, 1,
295000

Заявитель:
Публичное акционерное общество
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2

Копия: Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций:
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Адрес: 295021, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Залесская, д. 12
mzhkh@rk.gov.ru

Копия: Заказчику Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта
многоквартирных домов Республики Крым»
295011, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Сергеева-Ценского, д. 21

Копия: Федеральная антимонопольная
служба Российской Федерации

123995 г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д.11

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Организатора
предварительного отбора:

Наименование: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

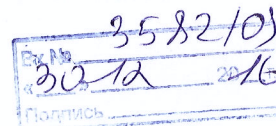
Место нахождения: 295021, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Залесская, д. 12

Почтовый адрес: 295021, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Залесская, д. 12

Адрес электронной почты: mzhkh@rk.gov.ru

Телефон: +7-3652-530-151

Факс: +7-3652-530-151



Состав Комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым:

С.Е. Бондалетов, Н.П. Чеботарева, Ю.С. Иванушкина, С.В. Глебов, И.С. Тулинкова, О.Б. Чировов, С.В. Погорелец

Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

Наименование: ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

Место нахождения: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Почтовый адрес: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Номер контактного телефона: 7 (495) 787-99-55

Факс: (495) 797-27-47

Адрес электронной почты: VasilevaOA@kmzlift.ru

Контактное лицо: Васильева О.А.

Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод» (далее по тексту - ПАО «КМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок), просит Крымское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже отбора.

В соответствии с п. 235 Порядка любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

05.10.2016 г. на сайте <http://rfkrmd.rk.gov.ru/rus/info.php?id=618241> Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым было опубликовано электронное извещение о проведении предварительного отбора:

Форма торгов	Предварительный отбор
Регистрационный номер предварительного отбора	FKR10101600001
Организатор конкурса Заказчик	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым
Место нахождения	295021, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Залесская, д. 12
Почтовый адрес	295021, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Залесская, д. 12
Электронная почта	mzhkh@rk.gov.ru
Предмет отбора	Включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации в многоквартирных домах
Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе (далее – Заявка)	05. 10. 2016г. 00 часов 00 минут (МСК)
Дата и время окончания срока подачи Заявок	05. 12. 2016г. 09 часов 00 минут (МСК)
Дата окончания срока рассмотрения Заявок	20. 12. 2016г.

ПАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом предварительном отборе для дальнейшего включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре FKR10101600001 от 24.12.2016 г (далее – Протокол), который размещен на сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым указано, что участнику предварительного отбора ПАО «КМЗ» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Основанием для отказа ПАО «КМЗ» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций Организатор конкурса поясняет:

- соответствие документов заявителя не соответствует требованиям документации.

ПАО «КМЗ» считает, что отказ во включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций является незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

1. Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым нарушен п. 56 Порядка.

В соответствии с п. 56 Порядка в протоколе комиссии по проведению предварительного отбора указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), информация об источнике размещения заявок, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения.

При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы данного Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Вместе с тем, в Протоколе не указано обоснования причин несоответствия заявки ПАО «КМЗ» требованиям Порядка и документации о предварительном отборе, в Протоколе не указаны фактические причины отказа во включении ПАО «КМЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций, а также не указаны документы, подтверждающие, по мнению Департамента, несоответствие заявки ПАО «КМЗ» требованиям Порядка и документации.

Так, в Протоколе указано следующее:

- соответствие документов заявителя не соответствует требованиям документации.

Вместе с тем, обоснование, приведенное Комиссией Министерства в Протоколе, носит абстрактный характер, поскольку не позволяет определить:

-какой конкретно документ подтверждает несоответствие заявки ПАО «КМЗ»

Действия Комиссии Министерства не только формально не соответствуют п. 56 Порядка, но и препятствуют мотивированному обжалованию их со стороны ПАО «КМЗ», поскольку, не зная, в чем конкретно, по мнению Комиссии Министерства, выразилось несоответствие требованиям документации, Заявитель практически лишается возможности опровергнуть соответствующую позицию.

1. Заявка ПАО «КМЗ» соответствует требованиям п. 23 и п. 38 Порядка и п. «м» Главы 5 Документации предварительного отбора

Согласно п. «м» Главы № VI. Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренной Документацией о проведении предварительного отбора, а также пункту 38 Порядка, на основании которого действует Документация, участнику необходимо предоставить:

- полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;
- выписка из Единого государственного реестра предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;
- учредительные документы участника предварительного отбора - для юридического лица;
- нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 1.4 настоящей документации:

- свидетельство саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора;
- лицензия на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия;
- лицензия на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия;
- аттестат аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;
- справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;
- расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения

физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

- не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

В соответствии с установленными требованиями Порядка и Документации по проведению предварительного отбора, ПАО «КМЗ» предоставило в составе заявки полностью все документы, подтверждающие квалификацию участника.

Следует отметить, что ПАО «КМЗ», участвовавшее в предварительных отборах по г. Москва, по Вологодской области, по Республике Мордовия, Красноярскому Краю, Тюменской области, Амурской области, Калининградской области и предоставлявший в составе заявок на участие в предварительные отборы тот же набор документов, подтверждающих аналогичный опыт работ, что и в рассматриваемой спорной ситуации, прошло отборы и было включено в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с п. 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) непредставления документов, установленных пунктом 38 Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

Как уже указывало ПАО «КМЗ», в составе заявки общества были предоставлены все документы, требуемые в соответствии с п. 38 Положения.

Согласно п. 28 Положения невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 26 данного Положения, не допускается.

Из содержания Положения о привлечении подрядных организаций (п. 102) следует, что участником закупок, предметом которых являются товары, работы, услуги, предусмотренные п. 8 Положения о привлечении подрядных организаций, могут быть только лица, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций. Следовательно, неправомерный отказ Комиссии по проведению предварительного отбора во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций лишает Заявителя права на дальнейшее участие в соответствующих закупках.

Таким образом, решение Комиссии об отказе ПАО «КМЗ» включения в реестр квалифицированных подрядных организаций является незаконным и необоснованным и не соответствует п. 28 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит

Крымское УФАС России:

1. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
2. установить в действиях Комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым нарушение п. 28 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;
3. выдать Комиссии Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, отмене Протокола и повторной оценке заявок участников.

Предварительный отбор размещен на сайте:
<https://www.roseltorg.ru/trade/view?id=FKR10101600001>

Приложение:

1. Выписка из Протокола Совета директоров № б/н от 29.05.2015 г.;
2. Приказ № 61/1-01/1-150 от 30.05.2016 г.;
3. Лист записи от 05.06.2016г.;
4. Доверенность № 696 от 21.07.2016г.;

Юрисконсульт
ПАО «Карачаровский механический завод»
Васильева О.А. _____

