

Управление Федеральной антимонопольной службы  
По Челябинской области  
454111 г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заявитель: Муниципальное предприятие  
«Магнитогорский городской транспорт –  
Автотранспортные перевозки»  
455047, Челябинская область, г. Магнитогорск,  
ул. Советская, д. 160/1  
тел. 8(3519) 51-01-27, 8-902-866-0618

Ответчик: Администрация города Магнитогорска  
в лице Управления инженерного обеспечения, транспорта  
и связи администрации города Магнитогорска  
455000 Челябинская обл., г. Магнитогорск, пр. Ленина, 72,  
Тел. 8 (3519) 49-85-65

## ЖАЛОБА

28 сентября 2016 г. на официальном сайте Администрации г. Магнитогорск ([www.magnitogorsk.ru](http://www.magnitogorsk.ru)) в сети Интернет, в соответствии с Постановлением администрации города Магнитогорска Челябинской области от 22.09.2016 г. № 11458-П «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, было размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок с приложением конкурсной документации. Количество лотов в конкурсе – 12.

МП «Магтортранс-АП» поданы заявки на участие в конкурсе по всем лотам, в том числе по лоту № 10 – маршрут № 52.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставлении заявок на участие в конкурсе от 22.11.2016 г. заявке МП «Магтортранс-АП» присвоен первый номер.

26.12.2016 г. протокол рассмотрения заявок от 10.11.2016 г. и протокол оценки и сопоставления заявок от 22.12.2016 г. отменены на основании предписания УФАС по Челябинской области от 19.12.2016 г. и опубликованы новые протоколы.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок от 26.12.2016 г. заявке участника ЧРОО ВПВМ «СВПС» присвоен первый номер, заявке участника МП «Магтортранс-АП» - второй номер.

Считаю, что организатором торгов – Администрацией города Магнитогорска допущены нарушениями действующего законодательства, повлекшими ограничение и недопущение конкуренции по следующим причинам:

1. ЧРОО ВПВМ «СВПС» является некоммерческой организацией и в соответствии с ч. 4 ст. 50 ГК РФ может осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено ее уставом, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и если это соответствует таким целям.

Уставными целями ЧРОО ВПВМ «СВПС» являются:

- оказание содействия в воспитании молодежи и повышении роли спорта, в том числе военно-прикладных и военно-технических видов спорта, в формировании здорового,

физически и духовно совершенного, морального и психологически устойчивого подрастающего поколения, укрепления здоровья, повышение работоспособности;

- создание организационных, правовых, финансовых, материально-технических и иных условий для социально-экономического развития Челябинской области, охраны окружающей среды в целях формирования у молодежи патриотического отношения к Отечеству, воспитания гордости к достижениям своей Родины, а также желания сохранять и защищать ее наследие;

- пропаганда бережного отношения к природе;

- пропаганда и повышения престижа военной службы в частности службы в пограничных войсках вооруженных сил РФ;

- снижение социальной напряженности, формирование навыков дисциплинированного законопослушного поведения в обществе и здорового образа жизни, а также воспитания целеустремленности, настойчивости, стойкости, терпения и других положительных качеств характера;

- содействие в разработке и внедрении в производство малоотходных и экологически чистых технологий, в вопросах экологической безопасности и экологического правопорядка;

- отвлечение населения. В т.ч. подростков, от бесцельного времяпрепровождения, перенаправление агрессивности личности в самосовершенствование;

- содействие условий для всестороннего развития личности, привития гражданственности, трудолюбия, уважения к Родине, семье;

- повышение активности гражданской позиции.

Как видно из содержания целей Организации развитие рынка пассажирских перевозок автомобильным транспортом в них не фигурирует, а вся деятельность социально ориентирована на воспитание молодежи.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996 г. некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

Согласно п. 2.4. устава организации предпринимательская деятельность осуществляется лишь постольку, поскольку это служит достижению целей создания, и соответствует этим целям, однако отсутствует указание на то, какие именно виды предпринимательской деятельности соответствуют целям ее создания.

Таким образом предпринимательская деятельность должна преследовать цели, а не идти с ними в разрез.

2. В выписке из ЕГРЮЛ ЧРОО ВПВМ «СВПС» единственным видом деятельности Организации значится деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки (код по ОКВЭД 94.99), код вида деятельности на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом отсутствует, а единственной лицензией Организации является лицензия на перевозки пассажиров, хотя способствовать достижению уставных целей по воспитанию молодежи могли бы ли лицензии на такие виды деятельности, как образовательная, телевизионное вещание и радиовещание.

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что Организация планировала осуществление предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок, исключительно с целью регулярного получения прибыли, и, готовясь к проведению конкурса, предприняла определенные действия в этом направлении, как то получение лицензии.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" общественные объединения независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах - общедоступной.

У организации отсутствует официальный сайт, где можно было бы ознакомиться с программами деятельности, в сети Интернет также отсутствует информация о каких-либо подтверждениях осуществления и отчетах об основной деятельности Организации.

3. В составе конкурсной документации, равно как и в Положении о порядке проведения конкурса отсутствует требования к таким участникам как социально-ориентированным некоммерческим организациям о предоставлении в составе конкурсной документации сведений о благотворительности и социальной ориентированности, что противоречит действующему законодательству.

Считаем, что организатор конкурса для полноты и достоверности предоставленных сведений должна была запросить у ЧРОО ВПВМ «СВПС» документы, подтверждающие ее право осуществлять деятельность, не предусмотренную уставом, поскольку, согласно п.4 ч. 2 раздела 6 конкурсной документации и п. 46 Положения о порядке проведения конкурса, сведения, которые содержатся в заявках участников не должны допускать двусмысленных толкований, двойных предложений, неоднозначных предложений. Наличие таких предложений является причиной для недопуска участника к участию в конкурсе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 15, 17 Закона «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать незаконными действия Администрации г. Магнитогорск в лице конкурсной комиссии, выразившиеся в нарушении порядка проведения открытого конкурса, определенного Положением о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в отношении лота №10.
3. Выдать Администрации г. Магнитогорска предписание об отмене протокола рассмотрения заявок от 26 декабря 2016 г., протокола оценки и сопоставления заявок от 26.12.2016 г.
4. Выдать Администрации г. Магнитогорска предписание о прекращении нарушений при проведении конкурса.

**Приложение:**

1. Копия распоряжения о назначении директора.
2. Копия протокола рассмотрения заявок от 26.12.2016г.
3. Копия протокола оценки и сопоставления заявок от 26.12.2016 г.
4. Выписка из ЕГРЮЛ (ЧРОО ВПВМ «СВПС»).

Директор МП «Маггортранс-АП»

28 декабря 2016 г.