

кому: руководителю ФАС России  
Игорю Юрьевичу Артемьеву  
Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993,  
г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,  
ГСП-3  
E-mail: delo@fas.gov.ru  
телефон:(499) 755-23-23  
Факс: (499) 755-23-24

От кого: ООО «ЭНТОС ПЛЮС»

### **Жалоба на положения документации о закупке.**

**1. Заказчик:** «ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "4 ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ" МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»; Почтовый адрес: Российская Федерация, 141091, Московская обл, Юбилейный г, М.К.ТИХОНРАВОВА, 29; Место нахождения: Российская Федерация, 141091, Московская обл, Юбилейный г, М.К.ТИХОНРАВОВА, 29; тел. 7-903-1482666; e-mail: 4snii@mil.ru; Ответственное должностное лицо: Левковский Сергей Николаевич.

**2. Заявитель:** ООО «ЭНТОС ПЛЮС»

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** № 0348100060116000056

**Наименование аукциона:** «Текущий ремонт помещений 2, 3 и 4 этажей, лабораторного корпуса №105»

**5. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:**  
12.12.2016.

**6. Обжалуемые положения документации о закупке:**

Положения документации о закупке опубликованы с нарушениями норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

**7. Доводы жалобы:**

7.1 В соответствии с (п. 8 ст. 64) Федерального закона от 05.04.13 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения

исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

Согласно части 3 ст. 96 Закона N 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Закона N 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Анализируя приведенные положения, следует заключить, что в Аукционной документации должны приводиться конкретные условия обеспечения исполнения контракта, в частности, касающиеся срока действия банковской гарантии, предоставление которой выбирается участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта.

В Проекте контракта указано:

*«5.3 Контракт вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств.»*

*5.4 Период оказания Услуг: с момента подписания Контракта в течение 40 (сорок) рабочих дней.»*

При этом,

*«5) Срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ».*

Заказчиком дословно воспроизведена норма последнего предложения части 3 ст. 96 Закона N 44-ФЗ.

Между тем, как следует из ст. 190 ГК РФ, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Учитывая данную норму в совокупности с тем обстоятельством, что в Аукционной документации должны приводиться конкретные условия обеспечения исполнения контракта и должен быть указан конкретный минимальный срок действия банковской гарантии, например один месяц.

Таким образом, Заказчиком в Проекте контракта неправомерно установлено требование, что срок действия банковской гарантии, предоставление которой выбирается участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, если иные положения аукционной документации не дают возможности установить конкретный минимальный срок банковской гарантии.

Данные выводы подтверждаются и решением Челябинского УФАС России от 26.06.14 г. N 359-ж/2014.

## **7.2 Согласно, части 3 ПИСЬМА ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке"**

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Требования к качественным и иным характеристикам товаров, и их показателям которые определяют соответствие потребностям заказчика в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" содержит следующие требования, которые имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке:

Кабельный канал: ГОСТ Р 50827-95				Должен обеспечивать защиту кабелей и проводов от механических повреждений и предотвращать возгоранию, упрощать монтаж электропроводки при ремонте и реконструкции зданий, обеспечивать доступ к проводу в аварийных ситуациях			
	Прочность при t: -32 °С	более 4,5					кгс/см.
	Диапазон рабочих температур	менее -20	более +50				°С.
	Температура монтажа в диапазоне	менее -10	более +50 °С.				°С
Шкаф распределительный ГОСТ 12.2.007.4-75	Требования к техническим характеристикам:						
	степень защиты	более IP41					
	класс электроизоляции II			Должен быть II			
	тип заземления			Должен быть TN-S.			
	диапазон рабочих температур	-20	+80				°С
	кол-во модулей	не менее 12					
	вид климатич. исполнения	минимум УХЛ3	максимум УХЛ4				
				Должен быть термопластик самозатухающий			
	ударная прочность			Должна быть 6			дж.
Плитка керамическая типа керамогранит	цвет по RAL			Должен быть 9016			
	Морозостойкость		более 25				цикл
	Износостойкость по кварцевому песку	менее 0,18					гр/см2
	Предел прочности		более 45				МПа
	Линейность (кривизна)	менее 1,5					мм
	Водопоглощение	менее 3,5					%
	Кривизна поверхности	менее 1,5					мм
	Размер				30 x 30		см
	Толщина	менее 10					мм
	Объем упаковки	не более 0,013					м3
Цвет				бежевый			
				Поверхность гладкая однотонная			

Также при описании многих других товаров положения документация содержат показатели характеристик, которые можно узнать, только при испытании определенной партии товара после его производства.

**Заказчик** требует указать конкретные показатели характеристик, которые можно узнать, только при испытании определенной партии товара после его производства. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика указать в заявке показатели характеристик, указанных выше незаконно.

**Данная позиция подтверждается практикой территориальных органов ФАС России:**  
- Решение по делу № № 125-15/гз от 05.05.2015.

**7.3 Согласно части 2, Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»:**

2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить

участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

**7.3.1 Требования к качественным и иным характеристикам товаров, и их показателям которые определяют соответствие потребностям заказчика в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" содержит следующие требования:**

Краска. ГОСТ 10503-71				должны быть масляные цветные (готовые к употреблению) для наружных/внутренних работ. Краски должны применяться для окрасок по дереву;			
				штукатурке и металлу. Краски должны наноситься на поверхность кистью, краскораспылителем / валиком, на предварительно очищенную от пыли, жира и старой отслоившейся краски поверхность.			
	Марка краски : МА - 25Н; 15/ 22/ 15Н/ 22Н/ 25						
	Расход краски		не более 400			г/м <sup>2</sup>	
	Краска должна быть упакована в банки из: хромпированной жести/ черной жести/ белой жести/ полиэтиленовые.						

**Согласно Требованиям к материалам, Расход краски не более 400 г/м<sup>2</sup>.**

**Согласно ГОСТ 10503-71 «Краски масляные. Готовые к применению. Технические условия» Расход краски на однослойные покрытия 55-240 г/м<sup>2</sup> в зависимости от цвета.**

Значения, содержащиеся в документации, в отношении которых участники закупки делают свое предложение:

1) позволяют участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям ГОСТ 10503-71, например, расход краски 300 г/м<sup>2</sup>.

2) вводят участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, «Расход краски не более 400 г/м<sup>2</sup>», которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации.

**7.3.2 Требования к качественным и иным характеристикам товаров, и их показателям которые определяют соответствие потребностям заказчика в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" содержит следующие требования:**

Олифа. ГОСТ 7931-76				должна представлять собой натуральную олифу, вырабатываемую из льняного, конопляного масел с добавлением синккативов.			
	Олифа должна соответствовать следующим физико-химическим показателям:						
	Плотность для льняной олифы	0,938	0,950			г/см <sup>3</sup>	
	Плотность для конопляной	0,936	0,950			г/см <sup>3</sup>	
	Смоляные кислоты				должны отсутствовать		
Время высыхания при 20±2°С		24				ч	

**Согласно Требованиям к материалам:**

Плотность для конопляной 0,936 – 0,950 г/см<sup>3</sup>.

**Согласно ГОСТ 7931-76 «Олифа натуральная. Технические условия»**

Плотность для конопляной 0,930 – 0,940 г/см<sup>3</sup>.

Значения, содержащиеся в документации, в отношении которых участники закупки делают свое предложение:

1) позволяют участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям ГОСТ 7931-76, например, Плотность для конопляной 0,948 г/см<sup>3</sup>.

2) вводят участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, «Плотность для конопляной 0,930 – 0,940 г/см<sup>3</sup>», которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации.

**7.3.3 Требования к качественным и иным характеристикам товаров, и их показателям которые определяют соответствие потребностям заказчика в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" содержит следующие требования:**

Проволока сварочная ГОСТ 2246-70	Вид поверхности			неомедненная		20
	Номинальный диаметр проволоки, не более 8мм.		не более 8			мм
	Группа проволоки	не менее 1				
	Марка стали проволоки	Св-08	Св-121С			
	Наружный диаметр мотка		не более 650.	Не должен регламентироваться		мм
	Проволока термически обработанная да нет.					
Сталь проволоки	низкоуглеродистая	легированная				

**Согласно Требованиям к материалам:**

Наружный диаметр мотка не более 650 мм.

**ГОСТ 2249-70 «Проволока стальная сварочная. Технические условия» «Проволока стальная сварочная. Технические условия»** содержит следующие требования:

Диаметр проволоки	Наружный диаметр мотка		Внутренний диаметр мотка		Высота мотка	
	Номин.	Пред. откл.	Номин.	Пред. откл.	Номин.	Пред. откл.
0,8-1,6	175	+10 -5	100	+6 -2	50	±4
1,6-2,0	250	+15 -5	175	+8 -4	85	+4 -6
2,0-3,0						
3,0	600	+50 -10	260	+10 -4	90	+4 -6
1,6-5,0			400	+20 -15		+8 -10

Согласно ГОСТ 2249-70 Наружный диаметр мотка не более 600 мм.

Значения, содержащиеся в документации, в отношении которых участники закупки делают свое предложение:

1) позволяют участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям ГОСТ 2249-70, например, Наружный диаметр мотка не более 630 мм..

2) вводят участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, «Наружный диаметр мотка не более 650 мм», которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации.

Также при описании многих других товаров положения документация содержит аналогичные нарушения.

**Данная позиция подтверждается практикой территориальных органов ФАС России:**  
- Решение по делу № 07-24-10473эн/16 от 16.11.2016.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе»

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа;
2. Провести внеплановую проверку
3. Вынести предписание об устранении нарушений.
4. Применить к ответственным лицам административное и дисциплинарное взыскание.

Приложения:

Документация ЭА.

Приказ о назначении директора

Генеральный директор ООО «ЭНТОС ПЛЮС» \_\_\_\_\_ Шнейд-Миллер Л.К.

**X**

Л.К. Шнейд-Миллер  
Генеральный директор