

Исх. №
«21» декабря 2016

Куда: Куда: **Федеральная антимонопольная служба**
Место нахождения: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3
Телефон: +(499) 755-23-23, факс: (499) 755-23-24
E-mail: delo@fas.gov.ru

От кого: **ООО "МАСТЕР-КЛИНИНГ"**

ЖАЛОБА

на действия единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок
на участие в электронном аукционе

1. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «КОЛОМЕНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА»
Место нахождения: 140407, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской революции, д. 318
Почтовый адрес: 140407, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской революции, д. 318
Ответственное должностное лицо: Житенева Анна Владимировна
Адрес электронной почты: zakaz-kcrb@mail.ru, номер контактного телефона: +7 (496) 614-83-37,
Факс 7 (496)614-84-20.

2. Участник размещения заказа (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью
"МАСТЕР-КЛИНИНГ", сокращенное наименование: ООО "МАСТЕР-КЛИНИНГ".

3. Указание на закупку:

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер закупки: № 0348300103616000333

Наименование объекта закупки: Оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион.

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: РТС-тендер, <http://www.rts-tender.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 534 534,26 руб. (Восемь миллионов пятьсот тридцать четыре тысячи пятьсот тридцать четыре рубля) 26 копеек.

Дата и время начала подачи заявок: 01.12.2016 в 23:10.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.12.2016 в 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 19.12.2016.

Дата и время проведения аукциона в электронной форме: 22.12.2016 в 10:15.

4. Считаем, что действия единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений (закупка № 0348300103616000333) (далее – Аукцион), нарушают: ч. 5 ст. 67, ч. 6 ст. 69, ч. 3 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), а также ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

5. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

5.1. В соответствии с требованиями аукционной документации, ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ» подало заявку на участие в Аукционе. Из протокола № 0348300103616000333-1 от 19.12.2016 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (Приложение № 3 к Жалобе) видно, что до окончания срока подачи заявок на электронную площадку «РТС-тендер» было подано 9 (девять) заявок на участие в Аукционе.

Заявка, зарегистрированная под номером 1 – заявка ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ», 19.12.2016 на заседании единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе (далее – Комиссия) было вынесено решение (Протокол № 0348300103616000333-1 от 19.12.2016) об отказе ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ» в допуске к участию в Аукционе. Информация о несоответствии первой части заявки №1 требованиям документации об аукционе и законодательства была представлена в следующей таблице:

Регистрационный номер/дата подачи	Соответствие заявки требованиям документации об аукционе и законодательства	Решение членов комиссии	Результаты голосования членов комиссии	
			за	против
Заявка № 1 15.12.2016 в 18:47	Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе и ч. 3ст. 66 Закона о контрактной системе	Отклонить Отклонить Отклонить Отклонить	Федоренко В.В. Куценко М.В. Коленкова Н.Н. Байков М.А.	Нет Нет Нет Нет

Причину данного отклонения считаем неправомерными ввиду следующего:

В силу п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник не допускается к участию в электронном аукционе, если не представил требуемой информации. У единой комиссии Заказчика **не было оснований для отклонения Заявки №1** поскольку первая части заявки ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ» **соответствует** ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе, в частности п. 18.1. Аукционной документации.

Так в заявке ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ» содержится согласие на поставку товара, в отношении которого в документации об Аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ» письменно выразил следующее:

«согласие на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), соответствующих требованиям документации аукциона в электронной форме на «Оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги помещений)» (реестровый номер закупки №0348300103616000333), на условиях, предусмотренных указанной документацией аукциона в электронной форме».

Первая части заявки ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ» полностью соответствует Аукционной документации и в частности Техническому заданию.

5.2. В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закон № 44-ФЗ Документация **не содержит** надлежащей инструкции по заполнению заявок на участие в Закупке.

Так в п. 15.3. Документации указано следующее:

«15.3. Заявка на участие в электронном аукционе заполняется участником закупки в соответствии с инструкцией оператора электронной площадки, размещенной на его сайте, и

настоящей инструкцией.». Однако на сайте РТС-тендер, <http://www.rts-tender.ru>. Отсутствует инструкция по заполнению заявок на участие в Закупке.

Так в п. 39 Приложение №1 к Техническому заданию в требованиях к мешкам для мусора указаны как ГОСТ 16337-77 Полиэтилен высокого давления, так и ГОСТ 16338-85 Полиэтилен низкого давления. Технические условия от 01.04.2008 без указания какой именно полиэтилен требуется Заказчику. При этом в графе «Значения показателей, которые не могут изменяться» указано – Полиэтилен.

Кроме того, Заказчиком вообще не установлены требования количеству товаров, используемых при оказании услуг.

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Мин-е значения показателей	Макс-е значения показателей	Значения показателей, которые не могут изменяться	Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией предлагаемого участником закупки	Ед. изм-я
	Мешки для мусора ГОСТ 16337-77 Полиэтилен высокого давления. Технические условия от 01.04.2008 (в действующей редакции) ГОСТ 16338-85 Полиэтилен низкого давления. Технические условия от 01.04.2008 (в действующей редакции)	Материал			Полиэтилен		
		Объем	60				л
		Длина			70		см
		Ширина	58				см

При этом в техническом задании на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений Заказчик выделяет 7 зон оказания услуг и описывает объекты уборки. В частности, в каждой зоне объектом уборки являются окна (как внутренняя, так и внешняя поверхность). Вместе с тем в Приложении №2 к Техническому заданию - ТАБЛИЦА ПЛОЩАДЕЙ ПОД УБОРКУ Заказчик не указывает площадь окон, которые необходимо убирать.

Таким образом инструкция, содержащаяся в документации о Закупке, не позволяет надлежащим образом заполнить заявку на участие в Закупке.

5.3. Заказчик не установил в проекте государственного контракта (части XI. Документации) обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Из в пунктах 4.1. части I «Общие положения» Документации, а также пп.1 п.12.4. части III. «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» и п.14 части X. «Информационная карта аукциона в электронной форме» Документации следует, что участником электронного аукциона может быть физическое лицо.

Вместе с тем, мы обращаем внимание, что Проект государственного контракта (далее – Контракт) не содержит условий об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Поскольку Законом № 44-ФЗ не предусмотрено изменение Заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер неустойки (штрафа, пени), а также условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей, положения, связанные с оплатой контракта, подлежат включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

Заказчик не установил в проекте контракта обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, что нарушает ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, действия единой комиссии и Заказчика нарушают ч. 5 ст. 67, ч. 6 ст. 69, ч. 3 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, права Заявителя и иных третьих лиц, ограничивают конкуренцию и противоречат ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ, а также ч. 3 ст. 17 Закон № 135-ФЗ.

НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО, ПРОСИМ:

- 1) Приостановить проведение электронного аукциона на право заключить государственный контракт на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений (закупка № 0348300103616000333) до рассмотрения жалобы ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ» по существу.
- 2) Признать незаконными действия единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе и устранить нарушений законодательства по закупке № 0348300103616000333.
- 3) Отменить Протокол № 0348300103616000333-1 от 19.12.2016 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (закупка № 0348300103616000333).
- 4) Обязать Заказчика провести процедуру рассмотрения первых частей заявок повторно в соответствии с Законом № 44-ФЗ и требованиями аукционной документации.

Приложения: протокол №02-15 от 06.03.2015 внеочередного общего собрания участников ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ» на 1 л.

Генеральный директор
ООО «МАСТЕР-КЛИНИНГ» Н.Е. Николаева