

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 19323
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.01.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу членов простого товарищества – Общества с ограниченной ответственностью «Сатурн Трэвел» и Индивидуального предпринимателя Груздевой Елены Васильевны (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых находится на территории Московской области, извещения о проведении торгов размещены на сайте mt.mosreg.ru за № 21РВ-217; 21РВ-218; 21РВ-219; 21РВ-220; 21РВ-221; 21РВ-222; 21РВ-223; 21РВ-224; 21РВ-225; 21РВ-226; 21РВ-227; 21РВ-228; 21РВ-229; 21РВ-234 (далее – Конкурсы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 26.12.2016 № 54-17/МТдов, <...>, по доверенности от 26.12.2016 № 55-17/МТдов и <...>, по доверенности от 26.12.2016 № 06-17/МТдов; от Заявителя – <...>, по доверенности от 30.12.2016 № 314 и <...>, по доверенности от 30.12.2016 № 5 и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и Положением об организации открытого конкурса на право

осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства транспорта Московской области от 07.11.2016 № 21РВ-208 (далее – Положение). Министерством транспорта Московской области установлены отдельные требования к проведению Конкурсов Распоряжениями о возобновлении открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых находится на территории Московской области от 22.12.2016 № 21РВ-287, 21РВ-288, 21РВ-289, 21РВ-290, 21РВ-291, 21РВ-292, 21РВ-293, 21РВ-294, 21РВ-295, 21РВ-296, 21РВ-297, 21РВ-298, 21РВ-299 (далее – Распоряжения).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, 30.12.2016 Организатор торгов, в нарушение размещенной на сайте torgi.mosreg.ru информации о сроках подачи заявок, неправомерно отказался принимать заявки претендентов на участие в Конкурсах.

В ходе рассмотрения жалобы также были озвучены идентичные доводы заявителем по жалобам № 12464эп и 19528.

Согласно позиции Организатора торгов, он не несет ответственность за размещение на сайте torgi.mosreg.ru каких-либо сведений. У Организатора торгов отсутствовала обязанность принимать заявки на участие в Конкурсах 30.12.2016. По состоянию на дату рассмотрения жалобы расхождения в сроках подачи заявок на участие в Конкурсах на сайтах torgi.mosreg.ru и mt.mosreg.ru устранены.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 22 Закона об организации перевозок, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в

открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Организатор торгов должен руководствоваться в том числе общими нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пункты 5 Распоряжений обязывают начальника Организационного управления <...> организовать размещение Распоряжений на официальном сайте Министерства транспорта Московской области (mt.mosreg.ru), а пункты 6 Распоряжений обязывают начальника Правового управления <...> организовать размещение Распоряжений на официальном сайте единого портала торгов Московской области (torgi.mosreg.ru).

Обязанность Организатора торгов обеспечить прием заявок на участие в Конкурсах до срока, указанного на сайте torgi.mosreg.ru (30.12.2016) установлена в рамках рассмотрения жалобы № 19114.

Довод о том, что сайт torgi.mosreg.ru не является источником официальной информации о Конкурсах и Организатор торгов не обязан руководствоваться имеющейся там информации опровергается пунктом 6 Распоряжений, согласно которому Организатор торгов обязан организовать размещение Распоряжений на указанном сайте.

Таким образом, Организатор торгов, при отказе в приеме заявок на участие в Конкурсах по извещениям № 21РВ-217; 21РВ-218; 21РВ-219; 21РВ-220; 21РВ-221; 21РВ-222; 21РВ-223; 21РВ-224; 21РВ-227; 21РВ-228; 21РВ-229; 21РВ-234, действовал неправомерно и с нарушением размещенной им на сайте torgi.mosreg.ru оферты.

Организатором торгов были установлены различные сроки подачи заявок на участие в Конкурсах, а отказ в приеме заявок на участие в Конкурсах до истечения установленного срока не может быть признан законным.

Решение по жалобе № 19114 получено Организатором торгов 29.12.2016.

При наличии полностью изготовленного решения по жалобе № 19114 и публичной информации размещенной на сайте torgi.mosreg.ru, Организатор торгов неправомерно ограничил возможность подачи заявок на участие в Конкурсе.

30.12.2016 после 17:30 Организатором торгов на сайте torgi.mosreg.ru изменены сроки подачи заявок на участие в Конкурсах на прошедшие числа (23.12.2016, 26.12.2016 и 27.12.2016).

Довод Заявителя обоснован.

Сведений о препятствовании Организатором торгов в подаче заявок на участие в Конкурсах по извещениям № 21РВ-225; 21РВ-226 лицами, присутствующими на рассмотрении жалобы не представлено, в жалобах таких сведений не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сатурн Трэвел» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства транспорта Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.