

28.12.2016 № 7

Московское областное УФАС России  
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**Заказчик:** Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 48 «Ягодка» посёлка Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области.  
Фирменное наименование: МАДОУ детский сад № 48 «Ягодка» п.Свердловский ЩМР МО.  
Место нахождения: 141140, МО, Щёлковский р-н, п. Свердловский, ул. Михаила Марченко, строение 5.  
Адрес: 141140, МО, Щёлковский р-н, п. Свердловский, ул. Михаила Марченко, строение 5.  
Адрес электронной почты: nevrovatv@mail.ru.  
Номер контактного телефона: 8(496)253-65-35.

Состав Единой комиссии Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 48 «Ягодка» посёлка Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области утвержден приказом заведующего №7 от 10.02.2016

Состав Единой комиссии:  
Председатель - Григорьева О.М.  
Заместитель председателя - Шубина Е.А.  
Секретарь- Самородова Т.С.  
Члены комиссии:  
Мышкина Ю.Н.  
Рогова Г.Н.

От ООО «Спектр-Кейтеринг», ИНН 7714938596,  
адрес: 143405, Российская Федерация, Московская обл., Красногорский р-н, г. Красногорск, Ильинское шоссе, 1а, 38,  
Тел./факс 8-495-685-37-06  
Адрес эл.почты: info@scatering.ru

#### ЖАЛОБА на действия Заказчика, Единой комиссии

01.12.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) была размещена информация о проведении аукциона в электронной форме заказчиком Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 48 «Ягодка» посёлка Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области на оказание услуг по организации горячего питания (номер закупки 31604414127) (далее – Закупка, Аукцион).

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
Вх. № 19346 от 28.12.16  
НА 6 ЛИСТАХ

21.12.2016 общество с ограниченной ответственностью «Спектр-Кейтеринг», была подана заявка на участие в аукционе в электронной форме (далее – Участник закупки, Общество).

22.12.2016 Комиссия Заказчика, рассмотрев заявки на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации о проведении аукциона в электронной форме и в Положении о закупках Заказчика, приняла решение признать заявку ООО «Спектр-Кейтеринг» не соответствующей установленным требованиям и отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующим основаниям: «Не предоставление документов, предусмотренных п. 13 аукционной документации. В составе заявки отсутствует документ, подтверждающий перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на расчётный счёт заказчика или безотзывная банковская гарантия, выданная банком или иной кредитной организацией. Данное требование установлено в соответствии с разделом 9 Положения о закупках Заказчика. (Положение о закупках разработано и утверждено в соответствии с Типовым положением о закупках Московской области, утвержденным Постановлением Правительства Московской области от 16.05.2016г. № 361/13). Согласно платежному поручению № 323 от 15.12.2016г. представленному в составе заявки, денежные средства в сумме 596506,54 руб. перечислены в пользу ООО «РТС Тендер», что не соответствует требованиям п.21,22 аукционной документации.

Несоответствие п.13, п.19 аукционной документации, а именно: несоответствие дополнительному требованию, установленному в соответствии с п.8.2. Положения о закупках (Положение о закупках разработано и утверждено в соответствии с Типовым положением о закупках Московской области, утвержденным Постановлением Правительства Московской области от 16.05.2016г. № 361/13) – «наличие опыта работы по оказанию услуг по организации горячего питания на социально значимых объектах не менее 3 лет», в составе заявки отсутствуют документы (копии документов), подтверждающие наличие опыта работы по оказанию услуг по организации горячего питания на социально значимых объектах не менее 3 лет. Исполнителем по представленному государственному контракту № Л-2/2015 от 04.12.2013г. является ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм». Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Спектр-Кейтеринг» образовано 26.06.2014г., согласно дополнительному соглашению № б/н от 29.08.2014 к государственному контракту № Л-2/2015 от 04.12.2013г., ООО «Спектр-Кейтеринг» стало правопреемником ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм» по вышеуказанному государственному контракту в связи реорганизацией ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм» путем присоединения к ООО «Спектр-Кейтеринг». В соответствии со ст. 53 Федерального закона от 08.02.2016г. № 14 ФЗ и ст. 58 ГК РФ, в результате реорганизации ООО «Спектр-Кейтеринг» стало правопреемником ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм» только в части прав и обязанностей, но не опыта работы. Таким образом, исходя из предоставленных данных, опыт работы ООО «Спектр-Кейтеринг» по оказанию услуг по организации горячего питания на социально значимых объектах начинается с 28.09.2014, что составляет менее трех лет и не соответствует требованиям аукционной документации.».

**Считаем действия Заказчика незаконными по следующим основаниям.**

### **1. По вопросу о непредоставление платежного поручения**

Заказчик проводит закупку в форме электронного аукциона. Для проведения аукциона определена электронная площадка ООО «РТС-тендер «Универсальная платформа для корпоративных закупок» (далее – Электронная площадка, ООО «РТС-тендер»). Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.rts-tender.ru>.



Порядок работы на Электронной площадке определен регламентом, регулирующим вопросы, связанные с порядком проведения процедур закупок.

Пунктом 6.1 Регламента установлено, что виртуальный счет клиента Электронной площадки открывается во внутреннем аналитическом учете Оператора площадки. Счет используется для отражения операций с денежными средствами, внесенными клиентом Электронной площадки на счета оператора в соответствии с Соглашением о гарантийном обеспечении.

Статьей 1 (Термины и определения) Соглашения о гарантийном обеспечении на электронной площадке ООО «РТС-тендер «Универсальная платформа для корпоративных закупок», размещенного на сайте Электронной площадки, установлено, что средствами гарантийного обеспечения Заявки являются денежные средства, предназначенные для обеспечения обязательства Участника закупки по подписанию по итогам закупки договора, блокирование которых Оператор производит при подаче Заявки.

Пунктом 4.1. Соглашения установлено, что передача средств гарантированного обеспечения Оператору осуществляется путем перечисления денежных средств на счет Оператора по реквизитам, указанным в статье 6 Соглашения. Денежные средства, перечисленные в соответствии с п. 4.1. Соглашения, учитываются на виртуальном счете, номер которого указан в платежном поручении на перечисление денежных средств (пункт 4.2 Соглашения).

В соответствии с положениями пункта 4.4 и 4.5 Соглашения денежные средства блокируются на Виртуальном счете в момент подачи Заявки на участие в процедуре закупки при условии наличия (учета) соответствующей суммы свободных средств на Виртуальном счете. Блокирование денежных средств на Виртуальном счете означает уменьшение остатка свободных средств на Виртуальном счете с одновременным увеличением на такую же величину остатка средств, учитываемых в качестве гарантийного обеспечения (п.4.6). Таким образом, подача заявки участником возможна лишь при наличии свободных денежных средств в размере не менее суммы гарантийного обеспечения заявки, установленного документацией о закупке. А принятие Оператором площадки заявки от участника означает исполнение участником закупки обязанности по предоставлению обеспечения заявки. Заявка ООО «Спектр-Кейтеринг» была принята оператором электронной площадки, что указывает на исполнение обязанности по внесению обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

Заказчик в пункте 21 информационной карты электронного аукциона установил размер заявки на участие в электронном аукционе, который составляет 1% начальной (максимальной) цены Договора – 107 850 (сто семь тысяч восемьсот пятьдесят) рублей 60 копеек. Указывая, что обеспечение заявки на участие в закупке производится путем перечисления денежных средств на счет Заказчика или путем предоставления безотзывной банковской гарантии, Заказчик возложил на участника закупки обязанность по предоставлению гарантийного обеспечения заявки в двукратном размере, без учета требований, установленных регламентом Электронной площадки. Размещая заказ на ООО «РТС-тендер», Заказчик в порядке ст. 428 ГК РФ присоединился к соглашению о гарантийном обеспечении на электронной площадке ООО «РТС-тендер «Универсальная платформа для корпоративных закупок».

Таким образом, заказчик установил дополнительные требования к участникам закупки, возложив на них обязанность по внесению обеспечения заявки в двойном размере, тем самым нарушив требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с требованиями которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.



## **2. По вопросу о несоответствии участника закупки дополнительному требованию – «наличие опыта работы по оказанию услуг по организации горячего питания на социально значимых объектах не менее 3 лет»**

Отказывая ООО «Спектр-Кейтеринг» в допуске к участию в аукционе, заказчик указал на то, что в соответствии со ст. 53 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ и ст. 58 ГК РФ в результате реорганизации ООО «Спектр-Кейтеринг» стало правопреемником ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм» только в части прав и обязанностей, но не опыта работы. Данное утверждение основано на неправильном применении норм материального права, не соответствует фактическим обстоятельствам и направлено на ограничение добросовестной конкуренции по следующим основаниям.

В соответствии с данными, содержащимися в ЕГРЮЛ, 25.09.2014 была завершена реорганизация ООО «КШП «Логарифм» путем присоединения к ООО «Спектр-Кейтеринг». В соответствии с договором о присоединении и передаточным актом все права и обязанности ООО «КШП «Логарифм» перешли к ООО «Спектр-Кейтеринг».

В соответствии с пунктом 1 статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом.

Согласно пункту 4 статьи 57 ГК РФ юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации юридических лиц, создаваемых в результате реорганизации. При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

В пункте 1 статьи 382 ГК РФ установлено, что право (требование), принадлежащее на основании обязательства кредитору, может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования) или может перейти к другому лицу на основании закона.

Таким образом, универсальное правопреемство предполагает переход прав и обязанностей на другое лицо в силу закона.

При этом все права и обязанности передаются правопреемнику единым комплексом в полном объеме в том виде и состоянии, в каком они принадлежали юридическому лицу – правопреемнику.

В данном случае, учитывая, что ООО «Спектр-Кейтеринг» является универсальным правопреемником ООО «КШП «Логарифм» в связи с присоединением последнего к Обществу, а ООО «КШП «Логарифм», в свою очередь, является первоначальным исполнителем контракта от 04.12.2016 № Л-2/2015, то права и обязанности по указанному контракту перешли к последнему в силу закона.

Опыт определяется как совокупность практически усвоенных знаний, умений, навыков. Носителями таких навыков в данном случае являются работники Общества, на протяжении многих лет занимающиеся деятельностью в сфере организации питания обучающихся образовательных организаций. Основной вид деятельности ООО «Спектр-Кейтеринг» сохранился прежний - деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания.

Аналогичный подход применен и в Постановлении Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только

поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», согласно которому при предъявлении требований к опыту работы участников закупки должен учитываться опыт исполнения контрактов с учетом правопреемства.

Работники ООО «КШП «Логарифм», имевшие опыт работ по представленному в заявке контракту, после реорганизации компании - работодателя продолжили свою трудовую деятельность в ООО «Спектр-Кейтеринг». С работниками были заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам в связи с изменением лица на стороне работодателя.

После заключения дополнительного соглашения с государственным контракту от 29.08.2014 № 3 Общество, как правопреемник, продолжило нести гарантийные обязательства по контракту, а также выполнять весь комплекс гарантийных мер, в том числе по предоставлению обеспечения контракта, устранению выявляемые недостатков по оказанным ООО «КШП «Логарифм», что подтверждаются актом сдачи-приемки услуг, представленным в составе заявки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного прошу:

1. Признать жалобу ООО «Спектр-Кейтеринг» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика, Единой комиссии нарушения Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику, Единой комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Обязать Заказчика отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона.
5. Обязать Заказчика привести документацию об аукционе в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Копия решения о назначении генерального директора от 20.06.2014 №1.

Генеральный директор



Л.В.Евсюкова