



5

Акционерное общество
«МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ»

249033, Калужская область, г. Обнинск, р-н Плотины, тел (484) 396-23-22, факс (484) 395-85-77
e-mail msu@msu-35.ru http://www.msu-35.ru

Исх. № 427/01-ср/от 28.12.2016

На № _____ от _____

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

1. Заказчик: ФГУП «ТТЦ «Останкино». Адрес: 127427, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 12.

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: члены конкурсной комиссии: Председатель- Галпок Ю.Ю., заместитель Председателя- А.Е. Прокофьев, секретарь- Ю.В. Красильникова, члены- С.Е. Романюта, Н.В. Тиунова.

2. Участник размещения заказа (заявитель): Акционерное общество «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ», 249033, Калужская область, г. Обнинск, район Плотины, тел. 8 (484) 396-23-22, ИНН. 4025043765; e-mail: msu@msu-35.ru; контактное лицо: Карнышев Игорь Александрович.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31604401395

Наименование открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства: «Выполнение работ по капитальному ремонту инженерного оборудования систем электроснабжения КТП-1, КТП-3, КТП-5, КТП-8, КТП-10 здания АСК-1, КТП-23, КТП-26, КТП-27 здания АСК-3 по адресу: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 12, д. 19»

Московское УФАС
Рег номер 59735
Зарегистрирован. 29.12.2016



Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 29 ноября 2016 года.

5. 26 декабря 2016 года АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ» получило протокол №23/16-К рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту инженерного оборудования систем электроснабжения КТП-1, КТП-3, КТП-5, КТП-8, КТП-10 здания АСК-1, КТП-23, КТП-26, КТП-27 здания АСК-3 по адресу: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 12, д. 19, согласно которому, комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в открытом конкурсе.

С данным решением не согласны по следующим основаниям:

По п. 2.1.1. протокола №23/16-К от 20.12.2016г.- В соответствии с п.2 ст.6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны соответствовать требованиям статьи 9 настоящего Федерального закона.

АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ», в лице генерального директора Антонова Александра Юрьевича, воспользовалось своим правом в получении государственной услуги (выписка из ЕГРЮЛ) через официальный сайт налогового органа, о чем свидетельствуют положения ст. 21.2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", запрос и иные документы, необходимые для предоставления государственной или муниципальной услуги, подписанные простой электронной подписью и поданные заявителем с соблюдением требований части 2 статьи 21.1 настоящего Федерального закона и части 1 настоящей статьи, признаются равнозначными запросу и иным документам, подписанным собственноручной подписью и представленным на бумажном носителе, за исключением случаев, если федеральными законами или иными нормативными правовыми актами установлен запрет на обращение за получением государственной или муниципальной услуги в электронной форме.

Считаем, предоставив выписку из ЕГРЮЛ, полученную в электронной форме и подписанную ЭЦП, мы не только воспользовались государственной услугой, но и не нарушали нормы ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Одновременно, согласно требованиям к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, конкурсная комиссия неправомерно требует от Претендентов полученную не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для

юридических лиц) в нарушении Закона о контрактной системе, где указывается срок для получения выписки из единого государственного реестра юридических лиц не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса.

По п.2.1.2. протокола №23/16-К от 20.12.2016г.- В соответствии с нормами Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 статьи 4, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Согласно подпункта «и» п.1 ч.2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе декларацию о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 51 вышеназванного Закона требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию не допускается.

Данная позиция не раз высказывалась в письмах МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ и ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ, в частности <Письмо> Минэкономразвития России N 7158-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/13590/14 от 04.04.2014 "О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" к отношениям, связанным с осуществлением закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций", Частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Таким образом, статьей 30 Закона о контрактной системе установлено, что документом, подтверждающим право участника открытого конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений на получение преимуществ в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, является декларация.

Необходимость представления иных документов, подтверждающих статус такого участника как субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, Законом о контрактной системе не предусмотрена.

АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ» предоставило в конкурсную комиссию заполненную форму Декларации о соответствии Претендента критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, из представленной выписке из ЕГРЮЛ, и бухгалтерского баланса за 2015 год, следует что АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ» относится к субъектам малого предпринимательства.

По п.2.1.3. протокола №23/16-К от 20.12.2016г.- Расценка, примененная АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ»

Сборник 8. Электротехнические установки (утвержденные Министерством строительства и ЖКХ РФ в редакции 2014 года) Расценка м08-02-144-6 Присоединение к зажимам жил проводов или кабелей сечением до 150 мм² (100шт), состав работ: присоединение, ресурсы: рабочий монтажник среднего разряда 4, вспомогательные ненормируемые материалы.

Тех. часть сборника 8 Электротехнические установки поясняет следующее:

п. 1.8.30. Расценки табл. 08-02-144 **предназначены для определения затрат на присоединение жил проводов и кабелей к зажимам при замене проводов, при прокладке сети к оборудованию, находящемуся в эксплуатации, при прокладке сети к технологическому оборудованию со встроенным электрооборудованием и т.п.**

Расценка, предлагаемая Заказчиком:

Сборник 8. Электротехнические установки. Расценка 8-03-574-6 Разводка по устройствам и подключение жил кабелей или проводов сечением до 120 мм² (100жил), состав работ: комплектование проводов, присоединение, ресурсы: рабочий монтажник среднего разряда 4,2, затраты труда машинистов, краны на автомобильном ходу при работе на монтаже технологического оборудования 10т, пресс гидравлический с электроприводом, автомобили бортовые, грузоподъемность до 5тн.,

Тех. часть сборника 8 Электротехнические установки поясняет:

п.1.8.67. Расценки табл. 08-03-574 **предназначены для определения затрат на подключение жил кабелей или проводов к зажимам аппаратов и приборов, установленных на устройствах** раздела 4 «Низковольтные комплектные устройства».

Анализируя два вида вышеуказанных расценок, можно сделать очевидный вывод о том, что работы, предусматриваемые ими, различаются по своему назначению, а также значительно разнятся в стоимостной и ресурсной их составляющей. В соответствии с тех.частью следует понимать, что расценки группы 8-02-144 предназначены для подключения внешнего питания уже собранного ГРЩ, готового изделия, что предусматривается ведомостью работ конкурсной документации, тогда как расценка группы 8-03-574, предложенная Заказчиком, рассчитана на разводку провода и присоединение его концов в процессе сборки ГРЩ.

Подрядчик, при выборе расценки руководствовался логичным пониманием сути расценки – для внешнего подключения ГРЩ. Заказчик предлагает расценку, не соответствующую виду работ, подразумевающую разводку провода в процессе сборки самих панелей, в данном случае данная расценка не применима.

Расценка, предложенная АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ»:

Сборник 8. Электротехнические установки. Расценка м08-03-571-4 Щит заводского изготовления однорядный или двухрядный шкафного исполнения, глубина до 600 мм (1м ширины по фронту) - состав работ: 1. Установка, 2. Заземление, - ресурсы: рабочий монтажник среднего разряда 4,2, затраты труда машинистов, краны на автомобильном ходу, установки для сварки ручной, автомобиль бортовой.

Данная расценка применена исходя из того, что устанавливаемые щиты относятся к низковольтным комплектным устройствам напряжением 0,4 кВ, собираемым из отдельных панелей. Объем работ 5,6 м указан в проектной документации, представленной Заказчиком в рамках данного конкурса (см. листы 16, 17, 18 проектной документации том 1, 2 732-М. 16-08/1-ЭОМ, пр. 732-М. 16-09/1-ЭОМ, листы 17, 18, 19 проектной документации том 3 732-М. 16-09/2-ЭОМ, том 4, 5 732-М. 16-09/8-ЭОМ, листы 16, 17, 18 проектной документации том 6 732-М. 16-09/9-ЭОМ).

Расценка, предлагаемая Заказчиком:

Сборник 8. Электротехнические установки.

Расценка 8-01-085-1 Шкафы комплектных распределительных устройств (шт), состав работ: установка, присоединение, ресурсы: рабочий монтажник среднего разряда 4, затраты труда машинистов, краны на автомобильном ходу при работе на монтаже технологического

оборудования 10т, лебедки электрические тяговым усилием 156,96 кН, установки для сварки ручной, автомобили бортовые грузоподъемностью до 5 тн.

Предлагаемая расценка относится к монтажу оборудования закрытых распределительных устройств напряжением 3-20 кВ.

Щиты, предусмотренные проектной документацией конкурса, напряжением 0,4 кВ.

По п.2.1.4. протокола №23/16-К от 20.12.2016г.- Считаем, что все требования были умышленно написаны Заказчиком, в целях ввести в заблуждение Претендентов. Отсюда следует прямое злоупотребление Заказчиком права. Конкретно, АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ» несколько десятков лет занимается поставкой трансформаторов, разумеется существует только два вида материала обмотки- это алюминий и медь, что также подтверждается ГОСТ Р52719-2007. Другого эквивалента нет.

Что касается расходов в диапазонном значении, то согласно *Письму Минэкономразвития России от 08.04.2015 N Д28и-984* и положениям Закона N 44-ФЗ заявка на участие в аукционе на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, которые установлены в аукционной документации. Диапазон значений показателя товара, предлагаемого к поставке, не позволяет определить его реальные конкретные характеристики.

В силу ч. 4 ст. 67 Закона N 44-ФЗ, если в заявке отсутствуют конкретные показатели или они указаны, но не соответствуют значениям, предусмотренным в документации, участник не допускается к участию в аукционе.

Следовательно, в случае когда в заявке представлен конкретный числовой показатель товара, входящий в установленный в документации диапазон, отклонение заявки является неправомерным.

Исходя из правил русского языка, знаки препинания имеют двусмысленное значение. Ссылаясь на это Заказчик противоречит параметрам в протоколе **№23/16-К от 20.12.2016г.** с требованием конкурсной документации. АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ» в своем предложении четко указало- щит силовой, цвет корпуса- серый (светло- серый- по аналогии это оттенок серого).

Согласно техническому заданию Заказчика все представленные цвета изоляции жил предложены Претендентам на выбор. В данном случае АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ» предложило из определенного перечня цветов- цвет зеленый-желтый.

Все замечания со стороны Заказчика в адрес АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ» являются не обоснованными и не законными.

В связи с вышеизложенным, и на основании ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" прошу Вас:

- 1) Признать жалобу АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ» обоснованной.
- 2) Признать конкурсную комиссию ФГУП «ТТЦ «Останкино» нарушившим требования части 3 статьи 53 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- 3) Выдать конкурсной комиссии ФГУП «ТТЦ «Останкино» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путём отмены протокола № 23/16-К от 20.12.2016г. рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, и повторном рассмотрении конкурсной заявки участника открытого конкурса АО «МСУ-35 ПРОМЭЛЕКТРОМОНТАЖ».
- 4) Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности членов конкурсной комиссии Заказчика.

Приложение: копия протокола №23/16-К от 20.12.2016г. в 1 экз. на 5 листах

Генеральный директор



А. Ю. Антонов