



СТРАХОВОЕ ПУБЛИЧНОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
(СПАО «ИНГОССТРАХ»)

117997, Россия, Москва, ГСП-7,  
ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2  
Тел./Факс: 8 (495) 956 77 77  
Факс: 8 (495) 641 41 14  
www.ingos.ru  
E-mail: ingos@ingos.ru  
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474  
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

30.12.2016 № 14-12-4626/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области

Адрес:  
Карамышевская наб., д. 44  
г. Москва, 123423

**Заказчик:**  
**Государственное унитарное предприятие**  
**газового хозяйства Московской области**

Адрес места нахождения:  
ул. Калинина, д. 1, р.п. Новоивановское  
Московская обл., 143026  
Почтовый адрес  
ул. Калинина, д. 1, р.п. Новоивановское  
Московская обл., 143026  
Телефон:  
8(495)5975568  
Адрес электронной почты:  
[zakupki@mosoblgaz.ru](mailto:zakupki@mosoblgaz.ru)

**Заявитель:**  
**СПАО «Ингосстрах»**  
ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2  
г. Москва, 117997  
Телефон:  
7 (495) 959 4153  
Адрес электронной почты:  
[ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
[pavel.saganov@ingos.ru](mailto:pavel.saganov@ingos.ru)

**Жалоба**  
**на действия заказчика – Государственное унитарное предприятие газового хозяйства**  
**Московской области при организации и проведении конкурса в электронной форме**  
**на оказание услуг добровольного страхования транспортных средств и**  
**обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных**  
**средств ГУП МО «Мособлгаз»**

29 октября 2016 года на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о закупках (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении Государственным унитарным предприятием газового хозяйства Московской области (далее – Заказчик) конкурса в электронной форме на оказание услуг добровольного страхования транспортных средств и обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУП МО «Мособлгаз» (номер извещения 31604267363) (далее – Закупка).

В процессе организации и проведения Закупки Организатором были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона № 135-

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
Вх. № 19322 от 30.12.16  
на 54 листах

ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее по тексту также – Закон о защите конкуренции) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту также – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплено четыре принципа закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости с учётом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 6 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Несмотря на данные требования действующего законодательства, Организатором в процессе проведения Закупки были допущены нарушения, повлёкшие нарушение прав и интересов СПАО «Ингосстрах».

Так в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договоров на добровольное страхование



транспортных средств ГУП МО «Мособлгаз» и обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 422/К-2016-2 (31604267363) от 27.12.2016г. (далее – Протокол) закупочной комиссией было принято решение не допустить СПАО «Ингосстрах» к участию в Закупке, в связи с нарушением п. 20.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП МО «Мособлгаз», а именно: заявка участника закупки не соответствует требованиям закупочной документации: в составе заявки участником закупки не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (заместителя главного бухгалтера).

В соответствии с п. 5.3.1 Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать, в том числе, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Участника закупки без доверенности (далее по тексту - руководитель). В случае необходимости, доверенность на осуществление действий от имени Участника закупки, заверенную печатью Участника закупки и подписанную руководителем Участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем Участника закупки, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Так, СПАО «Ингосстрах» в составе своей заявки представило документы, подтверждающие полномочия Генерального директора Волкова М.Ю. (копия выписки из протокола заседания совета директоров ОСАО «Ингосстрах» от 02.04.2014 № 04/14, копия приказа о вступлении в должность Генерального директора ОСАО «Ингосстрах» от 08.04.2014 № 360-лс), а также документы, подтверждающие полномочия представителя СПАО «Ингосстрах» Никишкина М.Н. (копия выписки из приказа о переводе Никишкина М.Н. на должность начальника Управления прямых продаж Департамента продаж Дирекции розничного бизнеса от 30.12.2011 № 1620-лс, копия доверенности от 24.06.2016 № 5046931-8/16, содержащую полномочия по подписанию и подачу заявок на участие в закупках). Кроме того, СПАО «Ингосстрах» в составе своей заявки была представлена копия выписки из приказа о переводе Лесниковой Т.И. на должность заместителя главного бухгалтера от 25.11.2014 № 1361-лс.

Вместе с тем, заявка на участие в Закупке подана и подписана, в том числе, уполномоченным представителем СПАО «Ингосстрах» Никишкиным М.Н.

В этой связи полагаем, что полномочия руководителя и представителя СПАО «Ингосстрах» подтверждены надлежащим образом, при этом Заказчиком предъявлены дополнительные необоснованные требования к СПАО «Ингосстрах».

Таким образом, полагаем, что Заказчик незаконно отклонил заявку СПАО «Ингосстрах», в связи с чем, протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договоров на добровольное страхование транспортных средств ГУП МО «Мособлгаз» и обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 422/К-2016-2 (31604267363) от 27.12.2016г. подлежит отмене.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

**Прошу:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении нарушений, допущенных Заказчиком – Государственным унитарным предприятием газового хозяйства Московской области при проведении и организации конкурса в электронной форме на оказание услуг добровольного страхования транспортных средств и обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУП МО «Мособлгаз» (номер извещения 31604267363);
2. Выдать предписание Заказчику об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договоров на добровольное страхование транспортных средств ГУП МО «Мособлгаз» и обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 422/К-2016-2 (31604267363) от 27.12.2016г;
3. Обязать Государственное унитарное предприятие газового хозяйства Московской области представить на заседании комиссии оригиналы заявок участников Закупки;
4. До окончания проверки приостановить размещение заказа и подписание контракта на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.


Приложения в 1 экземпляре на 248 листах:



- 1) Копия извещения о проведении Государственным унитарным предприятием газового хозяйства Московской области конкурса в электронной форме на оказание услуг добровольного страхования транспортных средств и обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУП МО «Мособлгаз» (номер извещения 31604267363);
- 2) Копия конкурсной документации к конкурсу в электронной форме на оказание услуг добровольного страхования транспортных средств и обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУП МО «Мособлгаз»;
- 3) Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договоров на добровольное страхование транспортных средств ГУП МО «Мособлгаз» и обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 422/К-2016-2 (31604267363) от 27.12.2016г.;
- 4) Копия заявки СПАО «Ингосстрах» на участие в Закупке;
- 5) Копия Устава СПАО «Ингосстрах»;
- 6) Копия свидетельства о государственной регистрации СПАО «Ингосстрах»;
- 7) Копии документов, удостоверяющих служебное положение Генерального директора СПАО «Ингосстрах»;
- 8) Копия доверенности представителя СПАО «Ингосстрах».

С уважением,

Представитель СПАО «Ингосстрах»  
по доверенности



П.Н. Саганов