



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 10 ННВ 2017 № 5

Заявитель:

ЗАО «Теплогазинжиниринг»
410012, г. Саратов, ул. Челоскинцев, 182,
1А

Заказчик:

АО «Регионгаз-инвест»
620141, г. Екатеринбург, ул. Артинская, д.
15, оф. 501

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 344-А**

13 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице АО «Регионгаз-инвест» - Калининой А. П. (доверенность № 2381 от 13.12.2016 года), Дубских О. В. (доверенность № 2381 от 13.12.2016 года), Кузьмина С. А. (доверенность № 2381 от 13.12.2016 года),

- заявителя жалобы ЗАО «Теплогазинжиниринг» - Локтионова А. В. (доверенность б/н от 18.04.2016г.),

- заинтересованного лица ООО «ЭнергоРосСтрой» - Кашина С. Д. (доверенность б/н от 19.04.2016г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ЗАО «Теплогазинжиниринг» (вх. № 01-19626 от 05.12.2016) с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице АО «Регионгаз-инвест», его комиссией при проведении открытого запроса цен в электронной форме № 31604335532 на строительство котельной мощностью 20 МВт в г. Ирбит, ул. 50 лет Октября, 24 (ПИР, СМР, ПНР),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем

проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя жалобы ЗАО «Теплогазинжиниринг» организатором торгов неправомерно принято решение о соответствии заявки ООО «ЭнергоРосСтрой» требованиям закупочной документации.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019 (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» «03» апреля 2015 г. протокол от «06» апреля 2015 г. № 27, введено в действие «29» мая 2015 г. Приказом от «26» мая 2015 г. № 230, размещенного в единой информационной системе 21.01.2016 года.

16.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме № 31604335532 на строительство котельной мощностью 20 МВт в г. Ирбит, ул. 50 лет Октября, 24 (ПИР, СМР, ПНР).

Начальная (максимальная) цена договора - 83 155 900,00 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с гл. 1 Положения о закупках запрос цен - это конкурентный способ закупки, не являющийся торгами, в котором единственным критерием выбора Победителя является наименьшая предложенная цена при выполнении установленных требований

Частью 5.1.2 Положения о закупках установлены способы конкурентных закупок и условия их применения, в соответствии с которыми запрос цен проводится если предметом закупки является стандартная продукция, однозначно могут быть определены все условия поставки и для выбора наиболее предпочтительной заявки достаточно запросить только цену продукции (выбор осуществляется по единственному критерию — минимальной предложенной цене при соответствии техническим и иным требованиям).

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 10.5.1 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

- требования к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

Пунктом 3.2.2 информационной карты закупочной документации установлено, что Участник закупки должен обладать следующими разрешениями (лицензиями, свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг (иметь допуски к отдельным видам товаров, работ, услуг), выданные уполномоченными саморегулируемыми организациями) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации или применимым правом:

- Наличие действующих разрешительных документов, включая наличие свидетельства СРО о допуске к работам, по подготовке проектной документации (п 13), по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (п 33.4; 33.5; 33.6; 33.7)., которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по предмету закупки, с правом заключения договоров по организации проектирования (подготовке проектной документации), стоимость которых по одному договору не менее стоимости коммерческого предложения участника по предмету закупки (в соответствии с Градостроительным кодексом РФ).

Документом, подтверждающим указанное требование является копия действующего свидетельства СРО. Выписка из реестра СРО Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В составе заявки участника закупки ООО «ЭнергоРосСтрой», в том числе представлены:

- свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0244.02-2012-6625059055-П-144 от 16.11.2015 года о допуске к работам, по подготовке проектной документации;

- свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № С-166-66-0968-66-171116 от 17.11.2016 года о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

В соответствии с ч. 10.6.5.2 Положения о закупках заказчик вправе установить следующие критерии отбора:

- а. соответствие Участника закупки (в том числе коллективного Участника закупки) и заявленных субподрядчиков (соисполнителей) предъявленным требованиям;

- б. соответствие предлагаемой продукции предъявленным требованиям;

- в. соответствие предлагаемых договорных условий предъявленным требованиям (в том числе (при необходимости) требованию о соответствии цены заявки установленной НМЦ и иным требованиям; при этом может быть установлено, что превышение НМЦ может не являться основанием для обязательного отклонения заявок);

- г. предоставление Участником закупки требуемого обеспечения заявки в установленных размере, форме, порядке (при необходимости);

д. достоверность приведенных в заявке сведений и действительность представляемых документов (в том числе по сроку действия и т.д.);

е. соответствие заявки по составу и/или оформлению (кроме правильности оформления конверта) предъявленным требованиям, в том числе по объему и содержанию представляемых документов, а также по подписанию уполномоченным лицом;

ж. иные критерии отбора, формируемые Заказчиком в зависимости от специфики процедуры закупки.

Частью 11.3.1.4 Положения о закупках установлено, что рассмотрение заявок (включая их отбор, оценку и сопоставление заявок) осуществляется в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены в документации о закупке.

В соответствии с п. 19 информационной карты закупочной документации критерием отбора заявок участников закупки является:

- Соответствие Участника закупки (в том числе коллективного Участника закупки) и заявленных субподрядчиков (соисполнителей) предъявленным требованиям;

- Соответствие предлагаемой продукции предъявленным требованиям;

- Соответствие предлагаемых договорных условия предъявленным требованиям;

- Недопустимость превышения стоимости заявки Участника закупки установленной в Извещении НМЦ;

- Предоставление частником закупки требуемого обеспечения заявки в установленных размере, форме, порядке;

- Соответствие заявки по составу и/или оформлению (кроме правильности оформления конверта) предъявлен требованиям, в том числе по объему и содержанию представляемых документов, а также по подписанию уполномоченным лицом;

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ЭнергоРосСтрой» представлены документы, соответствующие требованиям закупочной документации, в связи с чем закупочная комиссия правомерно признала заявку ООО «ЭнергоРосСтрой» соответствующей требованиям закупочной документации, доводы заявителя не нашли своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Теплогазинжиниринг» необоснованной.

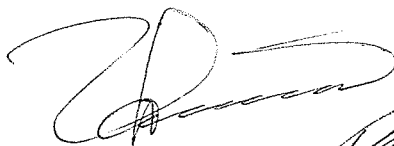
2. В действиях заказчика в лице АО «Регионгаз-инвест», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Регионгаз-инвест», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев



Д.Н. Шабанова