

В Управление ФАС России по Оренбургской области  
г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

Заявитель: ООО «КП-Сервис»  
г. Оренбург, ул. Туркестанская, 41  
тел.: 8 (9083) 22-22-22,  
e-mail: oganes.agababyan@mail.ru

Заказчик: Государственное унитарное предприятие  
Оренбургской области  
«Оренбургремдорстрой»  
460021, Оренбург, 60 лет Октября, 1, корпус 1  
тел.: 8 (3532) 70-65-42  
e-mail: ords.zakupki@bk.ru

*Государство ЮО  
Ме. Ресурсов ЮО  
Оренбург*

Обжалуемая закупка: **запрос предложений**

*30.12.16* Закупка №: **31604607496**

### ЖАЛОБА

29.12.2016г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) опубликовано Извещение о закупке №31604607496.

Предмет закупки: право заключения договора субподряда на выполнение работ по нанесению и восстановлению горизонтальной разметки на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Восточной зоны Оренбургской области.

Полагаем, что документация о данном запросе предложений не соответствует положениям ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223) по следующим основаниям:

1. В соответствии с п.4 ч.10 ст. 4 Закона № 223 в документации должна содержаться информация о периодах выполнения работы.

Согласно п. 2.5 документации о закупке начало выполнения работ – 01 января 2017г., окончание – 31 декабря 2019г.

Однако согласно сведениям единой информационной системы, срок окончания подачи заявок - 10.01.2017, срок подведения итогов закупки - 20.01.2017, из чего следует, что срок начала выполнения работ не может быть установлен как 01 января 2017г.

Таким образом, установив срок начала выполнения работ как 01 января 2017г., Заказчик позволяет потенциальным подрядчикам приступить к выполнению работ еще до определения Победителя закупки и заключения с ним контракта, что создает преимущества для таких лиц, поскольку они приступят к выполнению работ без контракта.

2. Согласно п.6 ч. 10 ст. 4 Закона № 223 в документации о закупке должны быть указаны **сроки** оплаты товара, работы, услуги.

Согласно п.6.2. Договора субподряда №02-13 расчет за выполненные работы производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет Субподрядчика, **при условии перечисления денежных средств от Генподрядчика.**

При этом в договоре не указано, при каком условии Генподрядчик перечисляет денежные средства.

Таким образом, отсутствуют сроки оплаты выполненных работ, что нарушает п.6 ч. 10 ст. 4 Закона № 223.

30-12-2016

*10766  
к  
12:54*



3. Согласно п.1.2.5. документации об открытом запросе предложений при определении условий Договора с Победителем используются документы преддоговорных переговоров между Заказчиком и Победителем **(по условиям, не оговоренным ни в Документации по запросу предложений, ни в Предложении Победителя).**

Из указанного пункта документации следует, что в договор, заключаемый с Победителем, могут быть включены любые иные условия, которые не были предусмотрены ни документацией, ни Предложением Победителя.

Согласно ч.1 ст. 1 Закона № 223 целями регулирования Закона № 223 являются расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Согласно п.1 и п.2 ч.1 ст. Закона № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.6 ст. 3 Закона № 223 **требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

Согласно ч.5 ст. 4 Закона №223 в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке** и документации о закупке

Согласно п.3 ч.9 ст. 4 Закона № 223 в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно ст. 4.1. Закона № 223 заказчик вносит в единую информационную систему информацию **о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки.**

Согласно ч.1.2.1. Положения о закупках ГУП «Оренбургремдорстрой», утв. 21.12.2016г. закупки проводятся для приобретения товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Оренбургремдорстрой».

Таким образом, Заказчик организует закупку для заключения договора, условия которого должны быть предусмотрены в документации о закупке, произвольное изменение условий договора при его заключении с Победителем не допускается (за исключением случаев изменения объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе (ч.5 ст. 4 Закона № 223)).

При наличии приведенного пункта документации о закупках нарушаются указанные нормы Закона № 223, поскольку допускает в последующем производить произвольное изменение условий договора, право заключения которого выставлено на торги.

4. Согласно ч. 1.4.1. документации о закупке все споры и разногласия, **возникающие в связи с проведением Запроса предложений должны решаться в претензионном порядке.**

Однако, ч. 9 и ч.10 ст. 3 Закона № 223 не предусматривают претензионный порядок обжалования, а позволяют участнику сразу обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг либо обращаться в антимонопольный орган.

Исходя из изложенного, Заказчик установил новые правила обжалования его действий, не предусмотренные Законом.

Таким образом, ч. 1.4.1. документации о закупке противоречит ч. 9 и ч.10 ст. 3 Закона № 223.

5. В п. 4.3.4. документации о закупке приведен перечень документов, которые участник должен включить в Предложение, в данном перечне отсутствует требование представить **технические характеристики.**





Однако, согласно п.4.7.3.6. документации Заказчик вправе отклонить заявку, если отсутствуют **технические характеристики** или указаны неверно.

Согласно п.2 ч.10 ст. 4 Закона № 223 в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Кроме того, необходимость представить **технические характеристики** также следует из п. 4.7.15.1., согласно которому в случае, если **Технические и/или качественные характеристики отсутствуют или указаны неверно**, снимается 100 баллов.

Таким образом, Заказчик нарушил п.2 ч.10 ст. 4 Закона № 223, поскольку не приведен полный перечень документов, которые должны быть представлены в составе Предложения.

6. Согласно п.,п. 4.7.14.1. и 4.7.14.3. документации о закупке Критерий «Опыт работы на рынке услуг, ресурсные возможности и деловая репутация Участника» **включает в себя два подкритерия**, однако указан всего лишь один подкритерий: *опыт работы на рынке услуг*.

Согласно ч.2 ст. 3 Закона № 223 выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора **в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации** на основании положения о закупке.

Согласно ч.6. ст. 3 Закона № 223 не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке **по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке**.

Согласно п.12 ч. 10 ст.4 Закона № 223 в документации о закупке **должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке**.

При таких обстоятельствах, поскольку Заказчик не указал второго подкритерия по критерию «Опыт работы на рынке услуг, ресурсные возможности и деловая репутация Участника», то нарушены приведенные нормы Закона № 223.

Вышеизложенные нарушения препятствуют подачи заявок, поскольку создают неопределенность по вопросу срока оплаты выполненных работ, начала выполнения работ, порядка определения победителя, по перечню документов, прилагаемых к Предложению, что ограничивает конкуренцию.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь п.1. ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОШУ :**

1. Приостановить размещение заказа в части заключения контракта.



2. Признать Заказчика нарушившим ч. 2, 6, 9, 10 ст. 3, ч. 4, 5, п. 3 ч. 9, п. 2,4,6,12 ч. 10 ст. 4, ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о закупках;

4. Передать материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Управления федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области.

Приложение:

1. Копия приказа на директора.

Директор ООО «КП Сервис»



Попов А.В.

