



ЯМАЛРЕМСТРОЙ

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЯМАЛРЕМСТРОЙ»**

**ИНН/КПП 8904028692 / 890401001, БИК 047102613  
р/с 40702810700190001244, к/с 30101810271020000613  
ПАО «Запсибкомбанк» г. Тюмень**

**Юрид. Адрес: 629300, Российская Федерация  
Ямало-Ненецкий АО, г. Новый Уренгой  
м-н Оптимистов д.2 корп. 1  
т./ф.: (3494) 92-65-86**

Исх.№ 09/01/17  
от 09.01.2017 г.

**В Ямало-Ненецкое УФАС России**

Адрес: 629001, Тюменская обл., ЯНАО  
г.Салехард, ул. Губкина, д.13  
Телефон/факс: (34922)3-41-26/(34922)3-47-08

**Копия Заказчику:**

Наименование: Администрация города Новый  
Уренгой.  
Место нахождения: ЯНАО, г. Новый Уренгой,  
мкр. Советский, 3.

**Копия Уполномоченному органу:**

Наименование: Управление организации закупок  
Администрации города Новый Уренгой.  
Место нахождения: ЯНАО, г. Новый Уренгой,  
мкр. Мирный, д. 1, корп. 1.

**Жалоба**

**на положения документации об электронном аукционе**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ**

**Общество с ограниченной ответственностью «ЯМАЛРЕМСТРОЙ», (краткое наименование  
ООО «ЯМАЛРЕМСТРОЙ»)**

**Место нахождения:** 629300, Российская Федерация, Ямало-Ненецкий АО, г. Новый Уренгой, м-н Оптимистов д.2 корп. 1

**Почтовый адрес:** 629300, Российская Федерация, Ямало-Ненецкий АО, г. Новый Уренгой, м-н Оптимистов д.2 корп. 1

**телефон:** (3494) 92-65-86

**e-mail:** info@ooo-nso.ru

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ**

Наименование: Администрация города Новый Уренгой.

Место нахождения: ЯНАО, г. Новый Уренгой, мкр. Советский, 3.

Почтовый адрес: 629300, ЯНАО, г. Новый Уренгой, мкр. Советский, 3.

E-mail: ks@nur.yanao.ru.

Телефон: 8 (3494) 25-01-44.

Ответственное должностное лицо: заместитель начальника отдела контрактной службы Управления осуществления бюджетных полномочий и закупок Администрации города Новый Уренгой - Гаджиев Эльмар Меджидович

### **СВЕДЕНИЯ ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ОРГАНЕ**

Наименование: Управление организации закупок Администрации города Новый Уренгой.

Место нахождения: ЯНАО, г. Новый Уренгой, мкр. Мирный, д. 1, корп. 1.

Почтовый адрес: 629300, ЯНАО, г. Новый Уренгой, мкр. Мирный, д. 1, корп. 1, каб. 11.

E-mail: opt.uomz@nurengov.yanao.ru.

Телефон: 8 (3494) 25-52-25, 25-50-70; факс: 8 (3494) 25-44-33.

Ответственное должностное лицо: Брайчук Виктория Анатольевна.

### **ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Электронный аукцион

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":**

<http://sberbank-ast.ru/>

**Наименование объекта закупки:** выполнение работ по строительству объекта: «Реконструкция здания МОУ НОШ №14 под детский сад, мкр. Восточный» 2-этап

**Реестровый номер:** 0190300010816000497

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 48 702 717,00 рублей.

### **Содержание и обоснование жалобы:**

«24» ноября 2016 г. года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано Извещение о проведении торгов в форме Электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Реконструкция здания МОУ НОШ №14 под детский сад, мкр. Восточный» 2-этап (номер извещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 0190300010816000497).

Заявитель жалобы считает, что в ходе размещения заказа Заказчиком, Уполномоченным органом были допущены следующие грубые нарушения действующего законодательства о контрактной системе.

#### ***1. В один лот со строительными работами объединена поставка товаров, технологически и функционально не связанных со строительством***

Предметом контракта, как это следует из наименования закупки, является строительство детского сада. В соответствии с требованиями заказчика, участник аукциона должен иметь свидетельство СРО о допуске к выполнению работ строительных, а также опыт выполнения работ строительных.

Вместе с тем, заказчиком, уполномоченным органом в один лот со строительными работами, объединена поставка следующих товаров:

97.	Пушка световая узконаправленная	Мощность не менее 50 Вт. Размер не более 300x110x80 мм
98.	Зеркальный шар с приводом вращения	Диаметр шара не менее 20 см
99.	Светильник "Пламя"	Светильник "Пламя" - светильник, имитирующий горящий костер. "Холодный огонь" светильника не только полностью имитирует пламя, но его ещё можно и потрогать.
100.	УФ лампа с кронштейном	Потребляемая мощность - 20/49 Вт. Напряжение питания - 220 В.
101.	Висящая система "Мелодичный звон"	Подвеска, издающая приятный, красивый и мелодичный звон при толчке, состоит из трубок или стержней разной длины, сделанных из металла.
102.	Набор стеклянных подвесных фигурок	Подвеска, издающая приятный, красивый и мелодичный звон при толчке, состоит из трубок или стержней разной длины, сделанных из металла и разнообразных стеклянных фигурок.
103.	Аромолампа электрическая ультразвуковая "Эфа" или эквивалент	Потребляемая мощность – 11 ВА Напряжение питания – 220В Несущая частота генерации – 2640 кГц +/- 1,1 %
104.	Профессиональный генератор звуков природы и запахов	Можно выбрать цвета подсветки шара: белый, зеленый, красный. Одновременно можно выбрать звуки природы: шум океан, пение птиц. В комплект должны входить 2 аромата для снятия усталости и восстановления сил.
105.	Набор эфирных лечебных масел	100% эфирные: апельсин, бергамот, лимон, лаванда, мандарин, нероли, пихтовое, па-

120.	Машинки в ассортименте	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
121.	Кукла в ассортименте	Материалы, из которых сделаны игрушки, полностью должны быть безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
122.	Коляска	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
123.	Настольные игры в ассортименте	Материалы, из которых сделаны игрушки, полностью должны быть безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
124.	Конструктор "Лего" в ассортименте или эквивалент	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
125.	Конструктор пластмассовый (крупный)	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
126.	Мозайка крупная	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
127.	Пирамидка деревянная в ассортименте	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
128.	Каталка	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
129.	Детская железная дорога	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек кра-

		сители также должны быть безопасны.
130.	Кукольный театр "Би-ба-бо" (хукля-перчатка) - в ассортименте	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
131.	Кубики с картинками (в ассортименте)	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
132.	Посуда для кукол	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
133.	Набор "Айболит"	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
134.	Набор "Парикмахерская"	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
135.	Качели напольные	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
136.	Деревянные игрушки (вкладыши, шнуровка и т.д.)	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
137.	Спальня игровая: стенка, кровать.	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
138.	Кухонная стенка игровая	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
139.	Кухонный набор игровой	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.

140.	Спальня игровая	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
141.	Парикмахерская игровая	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
142.	Кровать-качалка	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
143.	Игрушки «Чудо-дерево» в ассортименте	Материал: дерево. Покрытие деревянной игрушки не должно иметь ярко выраженного «химического» запаха. Недопустимо расслаивание древесины, наличие явно шероховатых, необработанных мест.
144.	Кровать кукольная игровая	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны. Используемые в материалах для игрушек красители также должны быть безопасны.
145.	Жалюзи для бассейна	Цвет белый или голубые, с рисунком, вертикальные
146.	Жалюзи для процедурного кабинета, изолятора	Цвет белые или розовые, с рисунком, вертикальные
147.	Жалюзи для прачечной	Цвет белые или светло-зеленые, с рисунком, вертикальные
148.	Шторы для спален	Шторы для спален должны быть шириной 3 м высотой 2,8 м
149.	Шторы для групповых комнат	Шторы для групповых комнат: тюль, вуаль или органза. Высота, м 2,8 Ширина, м 6
150.	Карнизы (в ассортименте)	цвет по согласованию с заказчиком
151.	Ваза напольная	цвет по согласованию с заказчиком
152.	Информационные стенды для групповых комнат	Стенд должен быть изготовлен из листового пластика, прочного, безопасного для здоровья и окружающей среды.
153.	Информационные стенды для коридоров	Стенд должен быть изготовлен из листового пластика, прочного, безопасного для

		здоровья и окружающей среды.
154.	Декоративные элементы с зеркалом "Капелька"	Все элементы должны быть безопасными.
155.	Декоративные элемент "Бабочка"	Размером не более 265x215 мм
156.	Дидактическая настенная панель "Автодром"	Материал: МДФ, эмаль, УФ-печать, размер не менее 670x530 мм
157.	Дидактическая настенная панель "Светофор"	Материал: МДФ, эмаль, УФ-печать, размер не менее 800x430 мм
158.	Настенная дидактика "Кегельбан"	Материал: МДФ, эмаль, УФ-печать, размер не менее 1500x310 мм
159.	Настенная дидактика "Травка"	Материал: МДФ, эмаль, УФ-печать Размер, мм не менее 780x280
160.	Настенная дидактика "Веселые нотки"	Материал: МДФ, эмаль, УФ-печать. Размер, мм не менее 875x570
161.	Настенная панель "Цветочная поляна"	Материал: МДФ. Размер не более 1500x750 мм
162.	Стенд "Галерея"	Размер, мм должен быть 3000x4000
163.	Декоративные цветы в напольных горшках	от 1м до 2м*
164.	Декоративные цветы в горшках	от 40см до 60см*
165.	Доска для плавания	Должна представлять собой поплавок обычно плоской прямоугольной формы со скруглениями для уменьшения сопротивления воды. Предназначена для удержания верхней части туловища и рук на поверхности воды для отработки техники движения ногами.
166.	Плавающие игрушки заводные	В ассортименте, (лягушка, дельфин, крокодил, омар, утка) Размер, см не менее 15
167.	Игрушки надувные	Материалы, из которых сделаны игрушки, должны быть полностью безопасны.
168.	Кольца брос-поплавок	Материал: пластмасса
169.	Радужные обручи и флажки	Материал: пластмасса
170.	Комплект для плавания	В комплект должны входить: ласты, дыхательная трубка, маска
171.	Шапочка для плавания	Материал: полиэстер или силикон

и т.д..

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в

описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Установлено, что в документации об Аукционе помимо выполнения строительных работ, также необходимо поставить указанные выше товары.

Следовательно, Заказчиком, Уполномоченным органом в один предмет закупки объединены строительные работы и поставка мебели и оборудования, технологически и функционально не связанных с объектом строительства, что ограничивает количество участников закупки.

Таким образом, Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно объединены в один объект закупки строительные работы и поставка мебели и оборудования, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и нарушает пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данному вопросу позиция ЦА ФАС России была оформлена в виде разъяснений (Письмо ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19713 о разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по вопросу размещения заказа на строительство объекта «под ключ») и с тех пор не изменялась.

Согласно Письму ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19713 при рассмотрении вопроса правомерности объединения в один предмет торгов строительных работ и поставки оборудования необходимо учитывать следующее.

В соответствии с пунктом 1.2. Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10 ноября 1989 года № 147, строительство объектов «под ключ» осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции (проектирование – выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Вместе с тем применение данной нормы должно осуществляться с учетом действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов и антимонопольного законодательства, исходя из содержания которых допускается включение в состав одного предмета торгов выполнения строительных работ, а также оборудования, поставка и установка которого технологически и функционально связаны со строительными работами.

Таким образом, при осуществлении строительства объекта «под ключ» заказчик вправе предусмотреть в документации о торгах необходимость поставки и монтажа оборудования, неразрывно связанного с объектом строительства. При этом в качестве неразрывно связанного с объектом строительства оборудования необходимо рассматривать оборудование, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.

**Объединение в один предмет торгов строительных работ и поставки оборудования, технологически и функционально не связанного с объектом строительства, приведет к необоснованному ограничению количества участников размещения заказа.**

На основании изложенного, включение в состав одного предмета торгов строительных работ и оборудования, поставка и установка которого технологически и функционально не связана со строительными работами и может осуществляться отдельно, влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа и является нарушением части 3 статьи 22, части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», влекущим выдачу предписания об аннулировании торгов.

Источник публикации разъяснений: <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=972>

Кроме того, подобное укрупнение лота означает, что мы, не являясь субъектами рынка поставок товаров для детей, должны нести бремя предоставления соразмерно стоимости таких товаров укрупненного обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта.

Обязанность предоставления конкретных значений поставляемых при выполнении строительных работ детских товаров увеличивает риск отказа в допуске к аукциону по причине увеличения риска допущения нами технических ошибок при подготовке первой части заявки.

Следовательно, заказчиком допущены нарушения действующего законодательства о контрактной системе, существенно влияющие на права и интересы заявителя, а также неограниченного круга лиц, не имеющих свидетельства СРО и опыта строительных работ, но заинтересованных в поставке детских товаров на основании отдельного контракта, не предусматривающего выполнение строительных работ.

## ***2. Срок оплаты приобретаемого заказчиком товара не соответствует действующему законодательству о контрактной системе***

Согласно положениям п.5.2.2. проекта контракта:

«Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней осуществляет проверку выполненных работ, рассматривает, оформляет и подписывает представленные документы или направляет обоснованный отказ в приемке.

В случае приемки работ Заказчик осуществляет оплату выполненных работ за соответствующий период не позднее 1 (одного) месяца после даты подписания форм КС-2, КС-3 и предоставления счета на оплату при условии своевременного поступления денежных средств в бюджет муниципального образования город Новый Уренгой».

**Согласно п. 5.4.** проекта контракта:

«Заказчик не несет ответственности перед Генподрядчиком за несвоевременные перечисления платежей за выполненные работы, связанные с несвоевременным поступлением денежных средств в бюджет муниципального образования город Новый Уренгой».

Поступление средств бюджет муниципального образования город Новый Уренгой не является событием, которое неизбежно должно наступить.

Точную дату поступления средств на сет заказчика потенциальный участник аукциона знать не может, следовательно, не может рассчитывать на оплату товара в течение определенного срока.

Таким образом, аукционная документация не содержит указания на конкретный срок оплаты работ.

Добавим также, что заказчиком нарушено бюджетное законодательство, т.к. **согласно ч. 3 ст. 219 БК РФ Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.** Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Заключать контракт заказчик без доведенных лимитов финансирования не вправе.

Указанное обстоятельство послужило причиной, по которой участник отказался от подготовки заявки и был вынужден обратиться с настоящей жалобой.

Считаем целесообразным и необходимым приостановление заключения муниципального контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

**Подтверждающими обоснованность доводов жалобы документами являются нормативные правовые акты, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющиеся в свободном доступе, а также доступные для ознакомления, без взимания платы, документы, расположенные на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).**

На основании изложенного, руководствуясь статьями 105-107 Закона №44-ФЗ,

**ПРОСИМ:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
2. Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
3. Осуществить внеплановую проверку при размещении государственного заказа в форме электронного аукциона;

Приложения:

- Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего жалобу

Генеральный директор

В.А. Зуев

