

**Управление Федеральной Антимонопольной
службы по Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

копия:

федеральное государственное бюджетное
учреждение "Санаторно-курортный комплекс
"Подмосковье" Министерства обороны
Российская Федерация, 141052, Московская обл,
Мытищи г.о., Марфино с, -, -, -

ЖАЛОБА

На требования аукционной документации

Реестровый номер аукциона в электронной форме: 0348100029916000055

Заказчик: федеральное государственное бюджетное учреждение "Санаторно-курортный комплекс "Подмосковье" Министерства обороны Российской Федерации

Почтовый адрес: Российская Федерация, 141052, Московская обл, Мытищи г.о., Марфино с.

Юридический адрес: Российская Федерация, 141052, Московская обл, Мытищи г.о., Марфино с.

Ответственное должностное лицо: Диденко Сергей Владимирович

Адрес электронной почты: kc@skkpodmoskovie.ru

Телефон: 7-495-5778484

Факс: Информация отсутствует

Участник размещения заказа: Общество с ограниченной ответственностью «Тендер-Билд» (ООО «Тендер-Билд»)

Электронный адрес размещения аукционной документации: сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Общие сведения об аукционе в электронной форме

Форма торгов

Аукцион в электронной форме

Краткое наименование аукциона

Оказание услуг по санитарному содержанию фондов

Начальная (максимальная) цена контракта 85 956 523,32 рублей.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме: 23.12.2016

Обжалуемые действия Заказчика:

Заказчиком при составлении аукционной документации были допущены следующие нарушения:

1. Довод:

В Проекте государственного контракта, Заказчиком допущено нарушение в части не указания обязательного условия, а именно:

В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Заказчик нарушает часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Довод:

В Приложении 4 к Документации представлена «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме». Заказчиком установлены следующие порядки заполнения заявок, например,

...

«В случае если согласно настоящей инструкции по заполнению заявок Заказчику требуются товары в различных вариантах исполнения, в таком случае участник должен указать конкретные значения показателей для каждого варианта исполнения товара в отдельности (за исключением случаев, когда разные варианты исполнения имеют одинаковые значения показателей). В случае, если заказчику требуется товар только в одном из предложенных Заказчиком вариантах исполнения товара, участник должен указать конкретные значения показателей только для того варианта исполнения товара, который предложен Участником к использованию при выполнении работ»

...

«При указании конкретного показателя по Максимальному и/или минимальному значению показателей вида «до х» или «от х», где «х» - верхнее/ нижнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель согласно настоящей инструкции по заполнению заявки, при этом крайние значения «х» включены в интервал при наличии слов «включительно», во всех иных случаях крайние значения «х» не включены в интервал.

...

«При указании конкретного показателя по значению показателей вида «менее х» или «более х», где «х» - верхнее/ нижнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» не включены в интервал»

И так далее по всей Инструкции по заполнению.

Одновременно Заказчиком установлено:

Наименования показателей конкретизации не подлежат и должны быть указаны в неизменном виде.

В соответствии с данным положением Инструкции, мы как Участники закупки должны понять, где в Форме 2 Заказчик указывает «Наименование показателя», а где указывает «Значение показателя», для которого собственно и представлена Инструкция.

Проанализировав требования Заказчика в Форме 2 приходим к выводу, что требования к товарам (материалам) Заказчик прописал сплошным текстом, абсолютно не разграничивая где он имеет ввиду «Максимальное значение показателя», где он

прописывает «Минимальное значение показателя», а где Заказчиком, представлен показатель, который не может изменяться.

Заказчиком установлены требования к заполнению заявки, которые вводят участников закупки в заблуждение, создают препятствия для доступа к аукциону, являются завышенными и влекут ограничение количества участников закупки.

3. Довод:

В Приложении 4 к Документации представлена «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме». Заказчиком установлены следующие порядки заполнения заявок, например,

...

«По значениям, указанным как **«параметр неизменный»**, **«неизменный показатель»**», значения показателей, являющихся диапазонными по своей сути (в соответствии с действующими нормами и стандартами), либо являющиеся обозначением фракции материала, либо являются обозначением диапазона рабочих температур материала, либо диапазоном температур испытания материала, а также, когда в соответствии с государственными стандартами установлено, что данный показатель не может быть конкретизирован (имеет по сути диапазонное значение, представляет собой область применения(эксплуатации), и т.п.), в таком случае участник закупки указывает диапазонные значения показателей в соответствии с требованиями изложенными в Описании объекта закупки»

Однако в Приложении 2 к ТЗ Форме 2 данные значения **«параметр неизменный»**, **«неизменный показатель» - отсутствуют!**

Далее Заказчик в Инструкции указывает что все-таки по его потребности он разделяет показатели на показатели, значения которых не могут изменяться и показатели, имеющие минимальные и (или) максимальные значения.

..

«Если заказчиком при описании объекта закупки не использованы такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология — это продиктовано: отличием требований Заказчика от стандартных; **необходимостью четкого разделения показателей на показатели, значения которых не могут изменяться**, и показатели, имеющие минимальные и (или) максимальные значения; более конкретными требованиями Заказчика по сравнению с требованиями, приведенными в стандартах»

Заказчик целенаправленно вводит Участников в заблуждение указывая в Инструкции несуществующие значения в Форме 2.

Инструкция по заполнению заявки не позволяет Участникам заполнить заявку на участие в аукционе должным образом, следующие доводы, подтверждают данный факт:

4. Довод:

По товару 10 «Мыло хозяйственное» установлено:

«Масса куска должна быть или 200 грамм или 250 грамм, или 300 грамм»

Заказчик устанавливает избыточное требование.

Параметр «масса» не влияет на качество выполняемых услуг при оказании услуг по санитарному содержанию фондов.

Кроме того, Заказчиком не прописано, каким образом заполнить заявку если одновременно используется **«запятая» и словосочетание «или»**.

5. Довод:

По товару п. 59 «Средство моющее для ухода за твердыми поверхностями» установлено: «Значение pH в 1% растворе не более 10 и не более 8».

Непонятно каким образом можно указать 2 конкретных значения одного параметра «Значение рН в 1%» в средстве.

6. Довод:

По товару п. 59 «Средство моющее для ухода за твердыми поверхностями» установлено: **Состав в диапазоне:** анионные ПАВ 15–30%, амфотерные ПАВ 5–15%

В инструкции по заполнению заявки не описано, что должен предоставить участник в случае, если требования установлены в сочетании **слов в диапазоне**, что усложняет заполнение заявки и может привести к ограничению количества участников.

7. Довод:

По товару п. 60 «Средство для удаления известкового налета с кранов» установлено: «Средство содержит неионогенные ПАВ (конц. менее 6%), фосфорная кислота (конц. менее 2%)»;

Непонятно что должен указать участник, что значит «конц.»? Является ли значение в скобках показателем? И какой это показатель?

8. Довод:

По товару 83. «Реагент противогололедный» установлено:

«Частицы размером свыше 10 мм должны отсутствовать. Массовая доля частиц размером свыше 5 до 10 мм включительно менее 13 %. Массовая доля частиц размером свыше 1 до 5 мм включительно более 72 %»

Заказчик устанавливает избыточные требования к гранулометрическому составу, что может привести к ограничению количества участников.

9. Довод:

Заказчик при описании объекта закупки нарушил п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, предъявив избыточные требования к материалам, при этом излишне **детализировал параметры этих материалов**. Указанные требования могут привести к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар и определять вышеуказанные характеристики предлагаемого к использованию товара при выполнении работ, для предоставления подробных сведений.

Участнику необходимо указать конкретный показатель для каждой характеристики, что не представляется возможным, в связи с тем, что для определения таких показателей участнику необходимо **закупить весь необходимый** товар, провести экспертизу и только после получения результатов такой экспертизы будет возможно указание нижеуказанных характеристик.

По товару 7 «Пакет для мусора полиэтиленовый»

«Минимальная прочность сварного шва при разрыве не менее 65 % от нормы прочности пленки».

По товару 10 «Мыло хозяйственное» установлено:

«Качественное число (масса жирных кислот в пересчете на номинальную массу куска 100 г), г, не менее 69г».

По товару 81. Чистящее средство для мытья оборудования

«Плотность средства при температуре 20°C не менее 1,05 - не более 1,10 кг/дм3»

По товару 84. «Пакет для мусора» Заказчиком установлено:

«Минимальная прочность сварного шва при разрыве более 60 % от нормы прочности пленки».

По товару 85. «Пакет для мусора» Заказчиком установлено:

«Минимальная прочность сварного шва при разрыве менее 65 % включительно от нормы прочности пленки».

По товару 80. «Средство для удаления пыли, локальных загрязнений с поверхностей выключателей и розеток»

Массовая доля в средстве анионных поверхностно-активных веществ должна быть не менее 6%.

Массовая доля в средстве неионогенных поверхностно-активных веществ должна быть не более 22%.

По товару 83. «Реагент противогололедный»

Массовая доля частиц размером свыше 5 до 10 мм включительно менее 13 %.

Массовая доля частиц размером свыше 1 до 5 мм включительно более 72 %.

Массовая доля хлористого кальция в составе реагента в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не более 18 и с верхним пределом не менее 40 %.

Массовая доля частиц размером до 1 мм более 12 %.

По товару 89. «Средство для дезинфекции»

Массовая концентрация активного хлора (при поставке) должна быть менее 200 г/дм³.

Нижний предел массовой концентрации активной щёлочи в пересчёте на NaOH должен быть менее 12 г/дм³.

Верхний предел массовой концентрации активной щёлочи в пересчёте на NaOH должен быть не менее 19 г/дм³.

Массовая концентрация железа должна быть не более 0,02 г/дм³.

Данными установленными требованиями Заказчик намеренно вводит участников закупки в заблуждение и в нарушение положений п.2 ч.1 ст.64, п.1 ч.1 и ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Ведь согласно письму от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ»:

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, **имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**

10. Довод:

В составе Формы 2 представлены 89 товаров (материалов), однако в аукционной документации отсутствует **максимальное количество применяемых** товаров в срок оказания услуг.

1. Средство щелочное моющее для ухода за твердыми поверхностями
2. Средство для чистки сантехники
3. Средство для очистки поверхностей (перегородок и дверей туалетных кабинок) из ламинированных древесноволокнистых плит
4. Средство универсальное
5. Средство для защиты керамогранита
6. Кислотное бактерицидное моющее средство

7. Пакет для мусора полиэтиленовый
8. Средство для мытья полов
9. Средство для сантехники
10. Мыло хозяйственное
11. Средство моющее
12. Средство для удаления локальных загрязнений с металлических поверхностей
13. Мыло туалетное
14. Средство дезинфицирующее
15. Средство для чистки и защиты кожаных изделий
16. Средство для мытья гранитных полов
17. Средство для мытья паркета
18. Средство для чистки и ухода за кожаными изделиями
19. Очиститель-ароматизатор широкого применения
20. Натуральное средство для дезинфекции
21. Щелочное моющее средство для полов из камня и бетона
22. Средство для очистки пластиковых дверей
23. Средство для защиты линолеума
24. Специальный очиститель для камня и других поверхностей
25. Средство для чистки сантехники гипоаллергенное
26. Средство для очистки дверей, покрытых лаком
27. Средство для защиты гранитных полов
28. Средство для чистки ковров
29. Бумажные полотенца
30. Универсальный очиститель для сильных загрязнений
31. Полироль для мебели антиаллергенная
32. Средство для удаления локальных загрязнений с деревянных подоконников
33. Средство для мойки стекол в зимнее время
34. Реагент противогололедный
35. Средство для влажной уборки деревянных оконных рам
36. Средство для протирки поверхностей
37. Средство для очистки поверхностей (перегородок и дверей туалетных кабинок) из пластика
38. Моющее средство для полов на основе мыла
39. Средство моющее и обезжиривающее для полимерных покрытий
40. Средство для очистки трубопроводов
41. Моющее средство с пенообразующими свойствами
42. Очиститель для пластиковых покрытий
43. Средство для удаления локальных загрязнений с пластиковых подоконников
44. Средство для влажной уборки плинтусов
45. Средство для дезинфекции отверстий для стока воды
46. Моющее и дезинфицирующее средство с активным хлором
47. Концентрированное санитарно-гигиеническое средство
48. Средство для дезинфекции (гипохлорит натрия)
49. Средство для мытья линолеума
50. Средство для мытья стен, окрашенных водоэмульсионными и водно-дисперсионными красками
51. Средство для выведения пятен с ковровых покрытий
52. Средство для ковров
53. Средство для мытья мраморных полов
54. Сильнодействующий очиститель
55. Средство для защиты мраморных полов
56. Концентрированное жидкое моющее средство

57. Кислотный очиститель
58. Щелочное моющее средство для синтетических полов
59. Средство моющее для ухода за твердыми поверхностями
60. Средство для удаления известкового налета с кранов
61. Нейтральное дезинфицирующее средство
62. Средство для ухода за кожаными изделиями
63. Сильнодействующий концентрированный очиститель
64. Средство по уходу за каменными полами
65. Концентрат для прочистки труб и стоков
66. Моющее и чистящее средство универсального применения
67. Жидкое мыло
68. Средство для мытья стен, облицованных кафельной плиткой
69. Чистящее средство на основе растворителей
70. Средство для очистки зеркал и стеклянных поверхностей
71. Средство для мытья полов с дезодорирующим эффектом
72. Средство для очистки дверей из ламинированных древесноволокнистых плит
73. Средство для стекол и зеркал
74. Средство для защиты паркета
75. Средство для мытья полов из керамогранита
76. Средство для снятия жевательной резинки
77. Средство для мытья асфальта, тротуарной плитки, бордюрного камня
78. Средство для чистки мебели
79. Многофункциональное кислотное средство
80. Средство для удаления пыли, локальных загрязнений с поверхностей выключателей и розеток
81. Чистящее средство для мытья оборудования
82. Бумага туалетная
83. Реагент противогололедный
84. Пакет для мусора
85. Пакет для мусора
86. Средство для дезинфекции
87. Средство чистящее
88. Полироль
89. Средство для дезинфекции

Исполнители не могут рассчитать ценовое предложение для участия в Аукционе.

Для примера нет возможности рассчитать количества поставки туалетной бумаги, количества мусорных пакетов, полироли, мыла и т.д.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить размещение закупки.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Выдать Заказчику обязательное предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

Приложение:

1. Копия приказа о назначении генерального директора.

Генеральный директор
ООО «Тендер-Билд»

Лымарев О.Л.

