

Жалоба на действия (бездействия) заказчика.

Указание на лицо действия (бездействия) которого обжалуются:

Полное наименование: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральное военное мемориальное кладбище» Министерства обороны Российской Федерации;

Сокращенное наименование: ФГБУ ФВМК МО РФ;

ИНН: 5029081636;

Место нахождения: Российская Федерация, 141014, Московская обл, Мытищи г., ш Осташковское, 4-й км/владение №2;

Почтовый адрес: Российская Федерация, 141014, Московская обл, Мытищи г., ш Осташковское, 4-й км/владение №2;

Ответственное лицо: Левин Сергей Валерьевич;

Адрес электронной почты: fvmk@mil.ru;

Номер контактного телефона: 7-499-4290148.

Указание на лицо обжалующее положения документации о закупке:

Полное наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «Ай-Би Протэкшн»;

Сокращенное наименование юридического лица: ООО «АЙ-БИ ПРОТЭКШН»;

Указание на обжалуемую закупку:

Реестровый номер заказа: 0848100003016000009;

Способ определения поставщика: электронный аукцион;

Начальная (максимальная) цена контракта: 78 309 360,00 руб.;

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.etp-micex.ru>;

Закупка размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: www.zakupki.gov.ru;

Объект закупки: «Комплексное обслуживание федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральное военное мемориальное кладбище" Министерства обороны Российской Федерации в 2017 году».

Куда (кому): Руководителю УФАС России по Московской области (123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44).

Указание на ожидаемые действия (бездействие) заказчика:

Часть 1:

При осуществлении закупки способом электронного аукциона, в соответствии с ч. 4 ст. 65 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ (далее- Закон), заказчик, при получении запроса на разъяснение положений документации о закупки от участника закупки, в течении двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

28.12.2016г. в 22 часа 58 минут обществом с ограниченной ответственностью «АИ-БИ ПРОГЭКШН» (далее-Общество) направлен запрос на разъяснение положений документации о закупке следующего содержания:

«Уважаемый заказчик прошу Вас обеспечить соблюдение требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации: Ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 года устанавливает обязанность заказчика формировать описание объекта закупки исходя из принципа объективности такого описания. Исходя из сведений, содержащихся в описании объекта закупки размещенного в составе извещения об осуществлении закупки невозможно установить объем работ подлежащих к выполнению, в рамках осуществляемой закупки, что не позволяет участнику закупки принять решение в отношении целесообразности участия в торгах. Пример, работа с наименованием: 1) уборка проводов в кабель канал с периодичностью выполнения 1 раз в неделю, 2) Перенос выключателей, розеток с периодичностью выполнения 1 раз в неделю, 3)Замена заземлителей и токоотводов с периодичностью выполнения : "при уменьшении их площади поперечного сечения более чем на 25%" 4) Техническое обслуживание строительных конструкций оснований монументально - художественных фигур и устранение мелких дефектов отделки в помещениях, восстановление разбитого керамо - гранитного покрытия стен и пола» и т.д. с периодичностью выполнения : "по графикам ППО и ППР". Согласно условию исполнения контракта, изложенных в документации о закупке, график ППО и ППР составляется исполнителем и в последующем согласовывается заказчиком, что так же не объективно описывает объект закупки в связи с не установленным надлежащим образом объемом работ подлежащего к выполнению, что не позволяет оценить целесообразность участия в торгах. Вместе с тем, в описании товара используемого для выполнения работ содержатся невыполнимые условия, такие как: установление требования об обязательном соответствии товара под номером:52 различным ГОСТам, в том числе к тем, которые не распространяют действие на болты самонакручивающиеся распорные. В настоящем запросе на разъяснение положений документации о закупке приведена крайне малая часть нарушений допущенных заказчиком при осуществлении формирования документации о закупке. На основании изложенного прошу Вас внести соответствующие изменения и привести документацию о закупке в полное соответствие с требованиями установленными законодательством Российской Федерации. В случае невыполнения указанного, законного требования лицо направляющее настоящий запрос обратится в ФАС России (территориальный орган) и соответствующую инстанцию надзорного ведомства в целях побуждения заказчика к выполнению требований закона».

Считая вышеуказанные положения направленного запроса на разъяснение положений документации о закупке существенными, в связи с наличием в документации о закупке признака нарушения требований ст. 33, 42, 64 Закона, в части объективности описания объекта закупки, а именно:

1) Наличие в документации о закупке положений, предусматривающих согласование сторонами контракта (т.е. изменение, после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, условий исполнения контракта) этапов и порядка выполнения работ, определяющих объем работ и график их выполнения.

Пример:

А) Выполнение перечня работ согласно ИШО и ИНР разрабатываемого исполнителем по контракту после заключения контракта и утверждаемому заказчиком;

Б) Выполнение иных работ, зависящих от воли третьих лиц и не определенных на этапе заключения настоящего договора), таких как (малая часть наименований работ, содержащие признаки нарушения Закона):

Системы внутреннего тепло-водоснабжения, канализации и противопожарного водопровода

Проведение гидравлических испытаний, промывка систем.	Ежегодно и после проведения ремонтных работ
Административная работа	
Участие в разработке перспективных планов развития сети, анализ условий работы сети, подготовка предложений по совершенствованию системы и управлению ее работой, проведение мероприятий по энергосбережению и снижению неучтенных расходов воды.	По письменному запросу заказчика
Оказание содействия Заказчику при разработке договоров для сторонних потребителей	По письменному запросу заказчика
Противопожарная безопасность	
Выполнение предписаний органов государственного надзора.	По наличию предписаний и в сроки указанные в предписании
Часофикация	
Ремонт и замена неисправного оборудования	По мере необходимости, но не более 150 т.р. в месяц

Сопутствующие работы	
Проведение дератизации, дезинфекции и дезинсекции	По письменной заявке Заказчика
Входная зона	
Замена разбитых стекол окон, стеклопакетов	Не более 50 т.р. в год
Поддержание в исправном состоянии отопительных приборов и трубопроводов.	Постоянно (осмотр в не отопительный период 1 раз в месяц)
Наружное освещение	
Замена вышедших из строя ламп, в том числе энергосберегающих	Срок не более 30 дней от поступления заявки
Замена вышедших из строя светильников, в том числе на светодиодные, не более 10 шт. в год.	

Примечание: документация о закупке, при определении поставщика в рамках Закона, исходя из существа отношения, является договором присоединения (ст. 428 ГК РФ), т.е. договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом».

Согласно ст. 64, 42 Закона, документация о закупке, среди прочего должна содержать: наименование и описание объекта закупки, составленное с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона.

Согласно ч. 6 ст. 65 Закона: «Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений по положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе». Таким образом изменение положений документации, являющихся описанием объекта закупки, после истечения вышеуказанного срока является действием, недопустимым, противоречащим требованиям действующего законодательства.

- 2) Наличие в документации о закупке неясных или двусмысленных (не позволяющих подготовить заявку на участие в торгах) требований к товару, используемому при выполнении работ, установленных заказчиком с нарушением правил установленных ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона (сведения о конкретных положениях, противоречащих требованиям Закона, содержится в вышеприведенном запросе на разъяснение положений документации о закупке).

Часть 2:

Согласно ч. 6 ст. 66 Закона не допускается требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 8 указанной статьи. Так согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона, вторая часть заявки на участие в торгах должна содержать среди прочего декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п. 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона. Документация о закупке в п. 1.1 раздела 1 содержит следующие, противоречащие названным требованиям Закона положения:

«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы (копии документов) и информацию:

б) декларация о непроведении ликвидации участника электронного аукциона – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника электронного аукциона – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

в) декларация о приостановлении деятельности участника электронного аукциона в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в электронном аукционе;

г) декларация об отсутствии у участника электронного аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности должника по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах за предшествующий календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника электронного аукциона, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

д) декларация об отсутствии у участника электронного аукциона – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника электронного аукциона судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неурегулирование в отношении указанных физических лиц задолженности в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с оказанием услуг, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

е) декларация об отсутствии между участником электронного аукциона и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимается случай, при котором руководитель, Заказчик, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы Заказчика состоит в браке с физическими лицами, являющимися либо приобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членом коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридического лица – участника электронного аукциона, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в

качестве индивидуального предпринимателя, – участниками электронного аукциона либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, родителем и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками, полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц».

Таким образом, заказчик установил требование, согласно которому участник закупки должен подготовить отдельный документ в отношении каждого условия названного п. 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона, что так же противоречит ч. 2 ст. 64 Закона согласно которой: «Документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе».

Часть 3: В срок установленный Законом заказчик не направил разъяснение по положений документации, запрос в отношении которых направлен Обществом в 22 часа 58 минут 28.12.2016г.

Исходя из изложенного, прошу комиссию УФАС России по Московской области:

- Обязать заказчика внести изменения в положения документации о закупке с целью приведения последней в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- Приостановить определение поставщика в отношении обжалуемой закупки в части заключения контракта до вынесения соответствующего решения комиссией УФАС России по Московской области по существу дела;

Приложение:

- 1) Копия протокола № 3 общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью «Ай-Би Протекшн» от 27.12.2016г. (документ подтверждающий полномочия генерального директора общества - А.В. Котелья);
- 2) Копия запроса.

С уважением
Генеральный директор Общества



А.В. Котелья