

Жалоба в контрольный орган
на действия (бездействие) заказчика

Московское областное УФАС России
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заявитель: ООО «РСК»

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"ФЕДЕРАЛЬНОЕ ВОЕННОЕ МЕМОРИАЛЬНОЕ КЛАДБИЩЕ" МИНИСТЕРСТВА
ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 141014, Московская обл.
Мытищи г., ш ОСТАШКОВСКОЕ, 4-Й КМ/ВЛАДЕНИЕ №2

Телефон/факс: 7-499-4290148

Адрес электронной почты: fvmk@mil.ru

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика

« 24 » декабря 2016 г. заказчиком было размещено извещение №0848100003016000009 о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по комплексному обслуживанию федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное военное мемориальное кладбище» Министерства обороны Российской Федерации (ФГБУ ФВМК МО РФ) в 2017 году.

1. Согласно части 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Частью 3 статьи 65 Закона № 44-ФЗ установлено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи

запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

29 декабря 2016 г. нашей организацией был направлен запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Однако, в нарушение части 3 и части 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ заказчик разъяснений не представил.

Кроме того, заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, закупка опубликована 24.12.2016 г., срок окончания подачи заявок 09.01.2017 г.

Учитывая большой объем сведений, необходимых для обработки участниками, — ввиду неоднозначности, противоречивости положений Приложения А к НиООЗ и инструкции, а также, что срок закупки приходится на праздничные — нерабочие дни, ведет к возникновению ситуации невозможности подачи запросов на разъяснение положений документации об электронном аукционе, а также внесения изменений.

Таким образом, качественно подготовить заявки на участие в электронном аукционе не представляется возможным.

2. В нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ Приложение А к НиООЗ содержит требование, что используемые при производстве оказании услуг **товары (материалы, комплектующие и оборудование) должны соответствовать государственным стандартам и техническим условиям**, в том числе: Товар под номером 52 в приложении А должен соответствовать ГОСТ 28778-90. Товар под номером 52 в приложении А должен соответствовать ГОСТ 6958-78. Товар под номером 52 в приложении А должен соответствовать ГОСТ 1759.0-87.

При этом описательная часть содержит характеристики болта, противоречащие характеристикам, содержащимся в указанных ГОСТах.

52.	Болт самоанкерующийся распорный.	Длина болта менее 150 мм. Номинальный диаметр резьбы болта более 6 мм . Диаметр головки болта не более 15 мм. Внутренний диаметр заклинивающего элемента болта менее 16,2 мм. Наружный диаметр заклинивающего элемента не менее 11,8 мм. Длина заклинивающего элемента болта более 45 мм. Болт должен быть покрыт цинковым хромированием. Диаметр отверстия шайбы менее 15 мм. Толщина шайбы не более 3 мм. Диаметр шайбы не менее 24 мм. Временное сопротивление болта не менее 510 Н/мм ² . Относительное удлинение болта не менее 12 %. Предел текучести болта не менее 195 Н/мм ² .
-----	--	--

Согласно ГОСТ 28778-90, номинальный диаметр резьбы при длине болта менее 150 мм может составлять от 6 до 16 мм. При этом в Приложении А к НиООЗ установлено требование к номинальному диаметру резьбы болта **более 6 мм**, противоречащее ГОСТу и вводящее в заблуждение участников. Установление указанного требования позволяет участнику указать любое значение в пределах более 6, то есть от 6 до 24.

Таким образом, документация содержит противоречивые требования. Требования НиООЗ противоречат требованиям ГОСТа.

Так согласно письму ФАС России от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации требований об одновременном соответствии показателей товара как значениям, предусмотренным стандартом, так и значениям, указанным в документации, последние не должны противоречить требованиям стандарта, а также не должны вводить участников в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям стандарта показатели и (или) их значения.

Размеры, мм

Типоразмер БСР	Код ОКП	Номинальный диаметр резьбы d	Диаметр головки D +1,0	Длина болта L	Длина ЗЭ Н	Теоретическая масса 1000 шт., кг
M6 x 65	12 8000 0001	<u>6</u>	<u>9,0</u>	<u>65</u>	45	31,92
M8 x 85	12 8000 0002	<u>8</u>	<u>11,0</u>	<u>85</u>	60	60,92
M10 x 100	12 8000 0003	<u>10</u>	<u>13,0</u>	<u>100</u>	70	90,61
M12 x 110	12 8000 0004	<u>12</u>	<u>15,0</u>	<u>110</u>	75	134,02
M16 x 150	12 8000 0004	<u>16</u>	<u>19,0</u>	<u>150</u>	100	192,29
M20 x 200	12 8000 0005	<u>20</u>	<u>23,0</u>	<u>200</u>	125	456,90
M22 x 250	12 8000 0006	<u>22</u>	<u>25,0</u>	<u>250</u>	150	740,6
M24 x 300	12 8000 0007	<u>24</u>	<u>27,0</u>	<u>300</u>	180	1159,52

2.2. Внутренний диаметр заклинивающего элемента болта **менее 16,2 мм**. Наружный диаметр заклинивающего элемента **не менее 11,8 мм**. Указанное требование **вводит в заблуждение, так как** внутренний диаметр больше, чем наружный. Данное требование позволяет указать: Внутренний диаметр заклинивающего элемента болта **16,0 мм**. Наружный диаметр заклинивающего элемента **12,0 мм**.

3. Значения показателей в Приложение А к НиООЗ сопровождаются словом «свыше». При этом в инструкции порядок указания показателя, сопровождающегося словом «свыше» отсутствуют.

5.	Стекло листовое тип 1	Допустимое количество локальных пороков (кроме сколов, выступов, отбитых углов) размером <u>свыше</u> 1 мм <u>до</u> 6 мм не более 10 шт. Локальные пороки (кроме сколов, выступов, отбитых углов) размером <u>свыше</u> 6 мм должно быть отсутствие.
116.	Извещатель пожарный ручной.	При исправности адресной линии связи индикатор должен мигать с частотой <u>от</u> 0.125 <u>до</u> 0.35 Гц. Извещатель должен быть устойчив к воздействию на него синусоидальной вибрации с ускорением <u>свыше</u> 0.5g в диапазоне частот <u>от</u> 10 <u>до</u> 150 Гц.

Кроме того, в инструкции не урегулирована ситуация применения союзов «от», «до». Необходимо значение показателя указывать с союзами «от», «до», либо исключать их. Включает ли союзы «от», «до» максимальное значение показателя.

4. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика установить требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 и **инструкцию по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ Заказчиком в инструкции установлены следующие требования, влекущие за собой двоякое толкование положений инструкции:

«в случае установления в Приложении А к Наименованию и описанию объекта закупки соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний/символов «не менее...», «не ниже...», « \geq ...» участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, не менее установленного в Приложении А к Наименованию и описанию объекта закупки минимального значения показателя товара без использования слов/словосочетаний/символов «не менее...», «не ниже...», « \geq ...».

- в случае установления в Приложении А к Наименованию и описанию объекта закупки соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний/символов «не более...», «не выше...», « \leq ...» участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, не превышающее установленного в Приложении А к Наименованию и описанию объекта закупки максимального значения показателя товара без использования слов/словосочетаний/символов «не более...», «не выше...», « \leq ...».

Учитывая изложенное, невозможно понять, что означают слова «максимальный», «минимальный» в инструкции по заполнению заявок и к каким конкретно значениям показателей они относятся. В случае если конкретное числовое значение установлено в виде числа, сопровождающееся словами «не менее», «не более», является ли оно максимальным (минимальным), либо слова «минимальный», «максимальный» подразумевают какие то иные значения, например, которые конкретно сопровождаются словами «максимальный», «минимальный».

Возможно, подразумеваются числовые значения границ диапазона, однако, случаи установления слов «минимальный», «максимальный» в отношении диапазонных значений расписан в инструкции далее.

5. Пункт 158 Приложения А к НиООЗ содержит излишне завышенное требование к свойству эмали АТМОСФЕРОСТОЙКОЙ. Установив требование, что максимально выдерживаемая температура не ниже 400 °С.

Товар под номером 158 в приложении А должен соответствовать ГОСТ23122-78. . Согласно указанному ГОСТу эмаль применяется для окрашивания поверхностей, подвергающихся воздействию температур свыше 400 °С, что никак не может относиться к атмосферным явлениям.

158.	Эмаль атмосферостойкая.	Максимально выдерживаемая температура <u>не ниже 400 °С.</u> Цвет черный или зеленый или красный. Степень разбавления эмали более 38 %. Внешний вид пленки эмали должен быть однородная, без морщин, оспин и посторонних включений. Массовая доля нелетучих веществ не менее 35 %. Время высыхания эмали при температуре (200±2)°С не менее 1 ч. Эластичность пленки эмали при изгибе не менее 2 мм. Стойкость пленки эмали к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С не менее 24 ч. Плотность эмали должна быть 1,3 г/см ³ .
------	-------------------------	--

Кроме того, степень разбавления эмали КО-811 30-40%, эмалей остальных цветов 40-50%, что противоречит требованиям НиООЗ - **Степень разбавления эмали более 38 %.** Указанный показатель установлен конкретно, что противоречит диапазонному значению ГОСТа. Согласно письму МЭР России от 17.08.2016 г. № Д28и-2118 в случае если заказчик сужает значение показателей в пределах, установленных соответствующими ГОСТами, в документации о закупке также должно содержаться обоснование необходимости использования таких показателей.

При этом в документации обоснование сужения значения показателя степень разбавления эмали необоснованно.

6. В соответствии с требованиями Приложения А к НиООЗ:

Товар под номером 151 в приложении А должен соответствовать ГОСТ 28196-89.

151.	Краска водно-дисперсионная тип 1	Основы краски должны быть сополимерная акрилатная дисперсия. Внешний вид пленки после высыхания должен быть ровная однородная матовая поверхность. Массовая доля нелетучих веществ не менее 47 не более 57 %. Укрывистость высушенной пленки не более 100 г/м². Минимальная стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2)°С не менее 24 ч. Минимальная морозостойкость краски не менее 5 циклов. Степень перетира не более 60 мкм. Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°С не более 1 ч. pH краски не менее 7.5 не более 9.5. Изменение коэффициента диффузионного отражения не более 5 %. Эластичность пленки при изгибе должен быть 1. Смываемость пленки краски не более 2 г/м ² . Краска нерельефная, <u>голубовато-серого цвета или рельефная, голубовато-серого цвета.</u>
------	----------------------------------	---

6.1. При этом требования указанного ГОСТа распространяются исключительно на эмали белого, либо бледно-фисташкового цвета.

Таким образом, установление требования к цвету: Краска нерельефная, голубовато-серого цвета или рельефная, голубовато-серого цвета противоречит требованиям ГОСТ, что является недопустимым. Так как, руководствуясь письмом ФАС России от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16 не допускается установление в НиООЗ сведений к товару, противоречащих требованиям установленного стандарта.

6.2. Кроме того, ГОСТом четко установлены диапазоны каждого показателя, соответствующие конкретной марке краски. Однако в НиООЗ заказчиком данные диапазоны сужены (расширены) без обоснования, что вводит в заблуждение участников.

6.3. В то же время некоторые показатели сопровождаются в ГОСТе словами «не более», «не менее», однако руководствуясь требованиями инструкции, при заполнении заявки участник должен исключить эти слова, указав конкретное число. Таким образом, невозможно указать показатель, содержащийся в НиООЗ, руководствуясь инструкцией, не нарушив требования ГОСТа.

Например: по ГОСТу «Укрывистость высушенной пленки не более 100г/м²». Следовательно, в заявке необходимо указать «Укрывистость высушенной пленки не более 100г/м²».

При этом требования инструкции: в случае установления в Приложении А к Наименованию и описанию объекта закупки соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний/символов «не более...», «не выше...», «≤...» участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя.

не превышающее установленного в Приложении А к Наименованию и описанию объекта закупки максимального значения показателя товара без использования слов/словосочетаний/символов «не более...», «не выше...», «≤...».

Кроме того, в целях недопущения введения в заблуждение участников целесообразно указать конкретные марки товаров по ГОСТ, исключив большое количество вводящих в заблуждение характеристик, которые к тому же сужают без надлежащего обоснования значения ГОСТов.

7. В Приложении А к НиООЗ содержатся недопустимые требования к температуре.

Так устанавливая требование максимальная сопровождаемая словом не выше, следовательно, предполагается, что должна быть указана температура ниже. При этом слово максимальный предполагает самое высокое (максимальное возможное) значение.

2.	Кран шаровый тип 1	<u>Максимальная</u> температура рабочей среды <u>не выше 240 °С</u> . Нижний предел рабочей температуры крана не ниже -38 °С. Верхний предел рабочей температуры крана не выше 52 °С.
34.	Кабель силовой тип 6	<u>Максимальная</u> длительно допустимая температура нагрева жил кабеля <u>не выше 70 °С</u> . <u>Максимально допустимая</u> температура нагрева жил при коротком замыкании <u>не выше 250 °С</u> . <u>Максимально</u> допустимая температура нагрева жил кабеля в режиме перегрузки <u>не выше 90 °С</u> . Предельная температура нагрева жил по условию невозгорания при коротком замыкании не выше 350 °С.
36.	Кабель силовой тип 7	<u>Максимальная</u> длительно допустимая температура нагрева жил кабеля <u>не выше 70 °С</u> . <u>Максимально</u> допустимая температура нагрева жил при коротком замыкании <u>не выше 160 °С</u> . <u>Максимально</u> допустимая температура нагрева жил кабеля в режиме перегрузки <u>не выше 90 °С</u> . <u>Предельная</u> температура нагрева жил по условию невозгорания при коротком замыкании <u>не выше 350 °С</u> .

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 3 и 4 ст. 65, ст. ст. 105, 106 Закона N 44-ФЗ, прошу:

- 1) приостановить определение подрядчика до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.