

164.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Московской области**  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**Заявитель: ООО «СоцТорг»**

**Заказчик:** Администрация Одинцовского муниципального района  
Московской области

Место нахождения: Московская обл.,  
г. Одинцово, ул. Маршала Жукова, д. 28.

Адрес электронной почты: k\_sovetkina@odin.ru

**Уполномоченный орган:** МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК  
ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ"

Российская Федерация, 143005, Московская обл, Одинцово г, ул  
ЧИКИНА, 3

Адрес электронной почты: l\_bodrova-cmz@mail.ru

**Извещение о закупке № 0848300045416001895**

**Начальная (максимальная) цена контракта:**  
9484583.12 Российский рубль

**Срок окончания подачи заявок:** 16.01.2017 11:00

№Исх.02/01 от 09.01.2017 г.

## ЖАЛОБА

### на действия Заказчика, на положения конкурсной документации

«Закупка в 2017 году услуг по обеспечению полноценным питанием беременных женщин,  
кормящих матерей, а также детей до трех лет в Одинцовском муниципальном районе  
Московской области во 2 квартале 2017 года»

В соответствии с главой 6, ст.105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Заявитель обжалует действия Заказчика по открытому конкурсу «Закупка в 2017 году услуг по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей до трех лет в Одинцовском муниципальном районе Московской области во 2 квартале 2017 года (далее по тексту – конкурс).

Конкурсная документация размещена на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: .: zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0848300045416001895

Обжалуемые действия совершены при составлении, утверждении, размещении документации, и, в соответствии с ч.3 ст.105 Федерального закона № 44-ФЗ допускается обжалование положений документации до окончания срока подачи заявок.

### **1. Заказчиком неверно избран способ закупки.**

1.1. Согласно извещению и конкурсной документации предметом закупки является – «Закупка в 2017 году услуг по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей до трех лет в Одинцовском муниципальном районе Московской области во 2 квартале 2017 года»

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **Открытый конкурс.**

Согласно ч.2 ст.59 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик **обязан проводить электронный аукцион** в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Заказчик некорректно классифицировал услуги по коду ОКПД: 85.14.18.190 - Услуги прочие, не включенные в другие группировки ОКПД2: 86.90.19.190 - Услуги в области медицины прочие, не включенные в другие группировки.

По мнению Заявителя, верным кодом ОКПД, является код 15 «Продукты пищевые и напитки», включен в аукционный перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р.

Названным распоряжением, предусматриваются исключения для кода ОКПД 15, а именно:

за исключением пищевых продуктов, закупаемых для дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления и (или) на оказание услуг общественного питания для указанных учреждений и организаций.

Данное исключение применяется не ко всем заказчикам, а только к поименованным в данном пункте организациям и учреждениям.

Заказчиком по закупке является Администрация Одинцовского муниципального района Московской области, т.е. орган местного самоуправления, который **не является организацией или учреждением (в том числе медицинской организацией, учреждением социального обслуживания), подпадающим под приведенное выше исключение.**

Перечень указанных учреждений приведен в Федеральном законе от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», в перечне которых Заказчик не указан.

Источник финансирования Бюджет Одинцовского муниципального района Московской области на 2017 год. КБК: 07009091820462080244340.

Предмет закупки не является медицинской услугой, предметом является выдача полноценного питания, на основании рецептов выписанных медучреждениями в которых указывается набор продуктов подходящий под возрастную категорию получателя, медучреждение просто выполняет функцию по выдаче рецепта в рамках исполнения Контракта Исполнителем, и не является заказчиком по Контракту, либо иной стороной по Контракту.

И если Заказчик позиционирует Закупку как Закупку для медицинских организаций, то способ определения поставщика должен был быть **Конкурс с ограниченным участием** в рамках ст.56 №44 ФЗ и в соответствии с условиями Постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. №99.

2. Кроме того, объект закупки - Закупка в 2017 году услуг по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей до трех лет в

Одинцовском муниципальном районе Московской области в 2 квартале 2017 года, не подпадает под исключения и случаи, указанные в постановлении Правительства Российской Федерации Постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. №99.

Согласно постановления Правительства Российской Федерации Постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. №99 в перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, отнесены:

**Оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций...**

Объектом закупки не являются ни услуги общественного питания, ни поставка пищевых продуктов для **медицинских организаций**.

Согласно постановлению Правительства РФ от 15.08.1997 № 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания», услуги общественного питания (далее именуются - услуги) оказываются в ресторанах, кафе, барах, столовых, закусочных и других местах общественного питания.

Таким образом, Заявитель считает, что надлежащим способом закупки в данном случае является аукцион в электронной форме, а заказчик нарушил ч.2 ст.59 Федерального закона № 44-ФЗ.

**3** Кроме того Заказчик указывает способ определения поставщика **открытый конкурс, в соответствии с пп. 1.1. ст.50 Дополнительные требования к содержанию конкурсной документации открытого конкурса** допускаются при осуществлении закупок:

- 1) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений устанавливаются статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации";
- 2) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления устанавливаются статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих".
- 3) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, устанавливаются федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

**Выше перечисленные услуги не относятся к предмету обжалуемой закупки.**

Кроме того в соответствии с п. 1. ст 48 №44ФЗ «Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации **и к участникам закупки предъявляются единые требования.**»

В документации кроме единых требований указаны дополнительные в файле «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» помимо стоимостных критериев оценки. Нестоимостные критерии оценки Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с

предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации состоящий из 2 подпунктов:

**2.1. Показатель: «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг»** В рамках показателя оценивается возможность участника закупки осуществлять поставку питания в раздаточные пункты, находящиеся на территории города Одинцово и Одинцовского района (магазины, ФАП и т.д.), в соответствии с формой 5 у Участника в собственности либо в аренде должно быть не менее 6 помещений в г. Одинцово и не менее 21 в Одинцовском районе.

**2.2. Показатель: «Деловая репутация участника закупки»**

В рамках показателя оценивается наличие у участника закупки грамот, благодарственных писем, положительных отзывов о работе участника закупки, выданные бюджетными учреждениями (за последние 3 года на дату подачи заявки). Представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати.

Оцениваются предложения участников закупки, которые подтверждены документально.

Заказчик осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, поданных участниками закупки, признанными участниками конкурса в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее Правила оценки). Но при этом при оценке показателя 2.2 указывает формулу расчета  $C_{2i} = K3 \cdot Ч \cdot 100 \cdot Ч (K_i / K_{max})$ , данн формула не предусмотрена Правилами оценки, неизвестно что такое **Ч**.

Так же Правилами оценки не предусмотрена формула расчета  $НЦБ_1 = C_{1i} + C_{2i}$ , указанная в пункте 2.2. Критериев оценки. И указано что  $НЦБ_1$  – количество баллов, присуждаемое  $i$ -ой заявке по указанному критерию.  $C_{ki}$  – значение в баллах (среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии), присуждаемое комиссией по  $i$ -ой заявке на участие в конкурсе по  **$k$ -ому** показателю, где  **$k$**  – количество установленных показателей. Непонятно, что такое  $C_{ki}$  и  **$k$**  в формуле данных значений нет.

**3. Заказчиком допущены противоречия в документации.**

**В Конкурсной** документации стр. 7 п. 1.7. Указано: Преимущества, предоставляемые при проведении конкурса. 1.7.1. Заказчик/уполномоченный орган/специализированная организация предоставляет преимущества при участии в конкурсе учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

Сведения о предоставлении вышеуказанных преимуществ содержатся в части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА». в Информационной карте стр. 25 п. 18 указано «Преимущества, предоставляемые при участии в конкурсе учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов Не предоставляются».

Также документацией предусмотрены ограничения «Ограничение участия в определении исполнителя «Участниками закупки могут быть только субъекты малого

предпринимательства, социально-ориентированные некоммерческие организации» п.19 Информационной карты»

Таким образом выбор неверного способа закупки и дополнительные критерии оценки значительно сократят количество участников в закупке, уменьшат снижение цены по Контракту, нарушат принцип конкуренции.

**ПРОСИМ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
РОССИИ ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной.
2. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы и принятия решения по ней.
3. Выдать предписание в соответствии с действующим законодательством РФ.

**Приложения:**

1. Извещение о закупке **0848300045416001895 на 6 стр.**
2. Решение и приказ о назначении генерального директора копия на 2 листах.
3. Критерии оценки на 3 стр.

Директор ООО «СоцТорг»

Комуткова Е.С.

