



ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ  
ОБЩЕСТВО

**"РИКА  
ИНЖИНИРИНГ"**

7718041711/774501001

Юридический адрес 107553, г. Москва,  
ул. Б. Черкизовская, д. 26, корп. 6, кв. 39.

Почтовый адрес: 107564, г. Москва,  
ул. Наримановская, д. 4, стр. 1, а/я 50.  
тел./факс: (495)730-59-70, (499)748-31-07

e-mail: [mail@rika.ru](mailto:mail@rika.ru)

06.01.2016 г. № СД-3-01/ 002

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

## ЖАЛОБА

Филиал «Крымаэронавигация» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (Филиал «Крымэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»), 125993, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 37, к. 7, далее – Заказчик) проведен открытый конкурс на право заключения договора по созданию автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии (АИISKУЭ) филиала и созданию автоматизированной системы управления и диспетчеризации инженерными системами, внутренним и внешним освещением, электроснабжением (АСУЭ) 0,4 кВ (в том числе технический учет электроэнергии), отоплением, водоснабжением, вентиляцией и кондиционированием (только для субъектов малого и среднего предпринимательства), извещение на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) № 31604147793 от 28.09.2016.

ЗАО «РИКА ИНЖИНИРИНГ» (далее – Заявитель) приняло участие в конкурсе и стало его победителем (протокол от 03.11.2016 № Н16-079 - приложение № 1).

Однако, протоколом комиссии по закупкам Заказчика от 27.12.2016 № Н16-134 (приложение № 2) Заявитель признан уклонившимся от заключения контракта. Полагаю указанное решение комиссии по закупкам незаконным и необоснованным в связи со следующим.

В целях обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями конкурсной документации 17.11.2016 Заявитель заключил с АО «ГЕНБАНК» соглашение о выдаче банковской гарантии (приложения № 3, 4), полностью оплатил стоимость банковской гарантии (приложения № 5, 6, 7), получил надлежащим образом оформленную банковскую гарантию № 0145-BG-K-000-16 (приложение № 8) и представил ее Заказчику. Указанная банковская гарантия

содержит все предусмотренные законодательством реквизиты, подписана должностным лицом банка, скреплена печатью и не имеет признаков подделки, в связи с чем Заявитель, проявив должную осмотрительность, на момент представления банковской гарантии Заказчику объективно не имел возможности выявить факт не проведения банковской гарантии по учетам банка.

В целях надлежащего исполнения своих обязанностей победителя конкурса Заявитель 05.12.2016 направил в АО «ГЕНБАНК» запрос о подтверждении выдачи банковской гарантии № 0145-BG-K-000-16. Получив отрицательный ответ (приложение № 9) 12.12.2016 Заявитель обратился в правоохранительные органы с заявлением о возбуждении уголовного дела (приложение № 10).

По своей инициативе 13.12.2016 исх. № СД-3-12/672 Заявитель уведомил Заказчика об указанных событиях и проинформировал об оформлении новой банковской гарантии в другом банке (приложение № 11).

20.12.2016 Заявителем заключен договор о предоставлении банковской гарантии с ПАО «Объединенный коммерческий банк» (приложение № 12), банковская гарантия полностью оплачена (приложение № 13), и направлена Заказчику письмом от 20.12.2016 г. № С-2-12/16/693 (приложение № 14).

Письмом от 22.12.2016 № 01.11-56785 (приложение № 15) Заказчик уведомил Заявителя о признании его уклонившемся от заключения контракта (без оформления соответствующего решения и размещения его на официальном сайте), на что Заявитель письмом от 23.12.2016 СД-3-12/697 (приложение № 16) вновь сообщил Заказчику о получении новой банковской гарантии (приложение № 12) и своем твердом намерении заключить контракт.

27.12.2016 протоколом комиссии по закупкам № Н16-134 оформлено решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения контракта.

Согласно сложившейся арбитражной практике уклонением от заключения контракта может признаваться исключительно **виновное умышленное деяние участника закупки, не имеющего намерения заключить контракт.**

Так согласно постановлениям Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.06.2016 № 09АП-22464/2016, от 22.03.2016 № 09АП-5211/2016-АК, постановлениям Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16.02.2015 № Ф01-6290/2014 и др. уклонение участника закупки *«предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона».*

Заявитель надлежащим образом и в срок выполнил все предусмотренные законодательством и положением о закупках Заказчика действия и процедуры. Соответственно **умышленные недобросовестные действия со стороны Заявителя, а, следовательно, и сам факт уклонения от заключения контракта отсутствуют.**

Сложившаяся ситуация явилась следствием не действий (бездействий) Заявителя, а совершения преступления третьими лицами (сотрудниками банка либо агента). При этом Заявитель объективно не имел возможности своевременно выявить эти противоправные деяния, они были совершены тайно.

Заявитель предпринял исчерпывающий комплекс мер, направленных на надлежащее исполнение своих обязанностей по обеспечению исполнения контракта, добровольно, по собственной инициативе осуществил проверку банковской гарантии АО «ГЕНБАНК», и незамедлительно проинформировал о сложившейся ситуации правоохранительные органы и Заказчика. При этом, официальный ответ из АО «ГЕНБАНК» Заказчик получил только 21.12.2016 (вх. № 4575, см. штамп на приложении к приложению № 15), Заявитель уведомил Заказчика о сложившейся ситуации на 8 дней раньше (13.12.2016), а на 21.12.2016 уже оформил новую банковскую гарантию.

В целях безусловного соблюдения требований законодательства Заявитель дважды оплатил стоимость банковской гарантии (см. приложения № 6 и 13) в связи с чем понес убытки.

Активные действия Заявителя и прилагаемая переписка однозначно свидетельствуют о его добросовестности и твердом намерении заключить и исполнить контракт. В связи с этим решение Заказчика о признании Заявителя уклонившимся от заключения контракта принято по формальному признаку, неправомерно и необоснованно. На момент принятия этого решения Заказчику был представлен пакет документов о получении новой банковской гарантии (см. приложения № 12, 13), основания для принятия такого решения отсутствовали.

При условии добросовестности Заявителя, отсутствия его виновных действий и его очевидном намерении заключить контракт, оспариваемое решение Заказчика прямо противоречит целям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ст. 1) - стимулированию участия в закупках физических и юридических лиц, развитию добросовестной конкуренции и эффективного использования денежных средств Заказчика, а также установленным ст. 3 Закона принципам справедливости, экономически эффективного расходования денежных средств и сокращения издержек Заказчика.

В частности, для Заказчика отрицательный экономический эффект (убыток) от признания Заявителя уклонившимся от заключения контракта и от заключения контракта со вторым участником конкурса по более высокой цене составит 523 916 руб.

Учитывая изложенное, ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку закупки № 31604147793.

2. На время проверки приостановить указанную закупку.
3. Отменить незаконное и необоснованное решение о признании ЗАО «РИКА Инжиниринг» уклонившимся от заключения договора, оформленное протоколом комиссии по закупкам Филиала «Крымэронавигация» ФГУП «Госкорпорации по ОрВД» от 27.12.2016 № Н16-134.
4. Обязать Заказчика возобновить закупку со стадии заключения контракта с победителем открытого конкурса ЗАО «РИКА Инжиниринг».

Приложение:

1. Протокол от 03.11.2016 № Н16-079;
2. Протокол от 27.12.2016 № Н16-134;
3. Соглашение о выдаче банковской гарантии с АО «ГЕНБАНК» от 17.11.2016;
4. Агентский договор АО «ГЕНБАНК»;
5. Счет от 17.11.2016;
6. Платежное поручение от 17.11.2016 № 1426;
7. Акт оказания услуг от 17.11.2016;
8. Банковская гарантия от 17.11.2016 № 0145-BG-K-000-16;
9. Письмо от 07.12.2016 № 5308;
10. Талон-уведомление № 0432390 от 12.12.2016;
11. Письмо от 13.12.2016 № СД-3-12/672;
12. Договор банковской гарантии с «О.К.Банк» от 20.12.2016 № 0062549;
13. Платежное поручение от 20.12.2016 № 1490;
14. Письмо от 20.12.2016 № С-2-12/16/693;
15. Письмо от 22.12.2016 № 01.11-5675;
16. Письмо от 23.12.2016 № СД-3-12/697;

Генеральный директор



А.И. Мартынов