

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 18769
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 28.12.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Горбаневой В.В. – начальника отдела контроля за рекламной деятельностью Московского областного УФАС России.

Членов Комиссии:

Крылова С.В. – начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

Газиевой М.М. – заместителя начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (№ 18769 от 20.12.2016) (далее – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Клинского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Клинского муниципального района Московской области в присутствии представителей Организатора торгов <...> и <...>, заявителя, участвующих в рассмотрении жалобы, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Клинского муниципального района Московской области проводился в соответствии с Положением о порядке проведения конкурса № 2 на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Клинского муниципального района, утвержденным Постановлением Администрации Клинского муниципального района Московской области от 25.11.2016 № 3279 (далее – Положение, Постановление от 25.11.2016 № 3279).

Состав Конкурсной комиссии и перечень объектов, в отношении которых проводился конкурс утверждены Постановлением от 25.11.2016 № 3279.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. Организатором торгов определен период размещения нестационарных торговых объектов с 17.11.2016 по 16.10.2017, то есть ранее даты проведения конкурса.

2. На местах под установку нестационарных торговых объектов, включенных в лоты №№ 3, 4, 7, 8, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 23, 26, 27 размещены торговые объекты. Согласно позиции заявителя, данное обстоятельство будет препятствовать победителям конкурса установить нестационарные торговые объекты на местах, являющихся предметом торгов.

3. Предложение по цене ограничено 100% увеличением. При соблюдении участниками критериев оценки, определенных Положением, победителем будет признан участник, который первым подал заявку на участие в конкурсе.

4. Постановление Администрации Клинского муниципального района Московской области от 18.10.2016 № 2878 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Клинского муниципального района на 2016-2020 гг.» (далее – Постановление от 18.10.2016 № 2878) не размещено на сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – Постановление Правительства РФ от 29.09.2010 № 772).

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Период размещения нестационарных торговых объектов, указанный в Положении (с 17.11.2016 по 16.10.2017), является технической ошибкой, допущенной Организатором торгов.

2. Доводы заявителя о том, что на местах под установку нестационарных торговых объектов, включенных в лоты №№ 3, 4, 7, 8, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 23, 26, 27 размещены торговые объекты, не подтверждаются какими-либо доказательствами.

3. В соответствии с пунктом 4.17 Положения увеличение цены на 100 % и более при подведении итогов конкурса дают 10 баллов, что не нарушает норм части 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4. В соответствии с распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27.12.2012 № 32-Р «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов», согласованная схема утверждается муниципальным правовым актом, размещается органом местного самоуправления на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение десяти дней после утверждения. Довод заявителя о необходимости опубликования органом местного самоуправления утвержденной схемы размещения нестационарных торговых объектов на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации является необоснованным.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с позицией Организатора торгов, период размещения нестационарных торговых объектов, указанный в Положении (с 17.11.2016 по 16.10.2017), является технической ошибкой, допущенной Организатором торгов.

В целях исправления указанной технической ошибки Организатором торгов вынесено Постановление от 26.12.2016 № 3591 «О внесении изменений в Постановление Администрации Клинского муниципального района от 18.10.2016 № 2879».

Вместе с тем, срок действия договора является существенным условием. Организатором торгов в ходе рассмотрения жалобы не представлены сведения о продлении сроков подачи заявок на участие в конкурсе.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о торговле, размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно сведениям, представленным в рамках рассмотрения жалобы, на местах под размещение нестационарных торговых объектов по адресам, включенным в лоты №№ 3, 4, 7, 8, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 23, 26, 27 размещены торговые объекты.

В соответствии с пунктом 1.2 Положения размещение нестационарных торговых объектов на территории Клинского муниципального района осуществляется на конкурсной основе. После утверждения в установленном порядке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Клинского муниципального района, Администрация Клинского муниципального района проводит конкурсный отбор хозяйствующих субъектов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории Клинского муниципального района Московской области, утвержденной Постановлением Администрации Клинского муниципального района от 18.10.2016 № 2878, состоящей из текстовой и графической части, иные места для размещения нестационарных торговых объектов, отличные от мест, включенных в лоты №№ 3, 4, 7, 8, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 23, 26, 27 отсутствуют.

Таким образом, места под размещение нестационарных торговых объектов, расположенные по адресам, включенным в лоты №№ 3, 4, 7, 8, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 23, 26, 27 заняты, что будет препятствовать победителям конкурса установить нестационарные торговые объекты на местах, являющихся предметом торгов.

Довод Заявителя обоснован.

3. В соответствии с пунктом 4.17 Положения конкурсная документация разрабатывается организатором конкурса и содержит критерии оценки предложений, в том числе предложение о цене в сторону увеличения.

Частью 4 статьи 447 ГК РФ установлено, что выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Согласно пункту 7.6 Положения, в случае, если заявительные документы двух или более участников удовлетворяют условиям конкурса и содержат равноценное (или одинаковое) предложение, то победителем объявляется участник, подавший заявительные документы первым.

Таким образом, определенные Организатором торгов критерии оценки предложений не противоречат требованиям статьи 447 ГК РФ.

Довод заявителя не обоснован.

4. Относительно довода Заявителя о неопубликовании Организатором торгов Постановления от 18.10.2016 № 2878 на сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установлено следующее.

В соответствии с распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27.12.2012 № 32-Р «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов», согласованная схема утверждается муниципальным правовым актом, размещается органом местного самоуправления на своем официальном сайте в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет в течение десяти дней после утверждения.

Постановление от 18.10.2016 № 2878 опубликовано Организатором торгов в общественно-политической газете Клинского муниципального района «Серп и Молот» № 78/1 от 25.10.2016, а также на официальном сайте Организатора торгов www.klincity.ru.

Довод заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 18769 обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Администрации Клинского муниципального района Московской области.

Члены Комиссии:

Горбанева В.В.

Крылов С.В.

Газиева М.М.

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.