

Исх. № _____ от «09» января 2017 г.
Вх. № _____ от « _____ » _____ 2017 г.

Жалоба в контрольный орган на действие
(бездействие) Заказчика

Руководителю Управления ФАС
по Челябинской области

454111, г. Челябинск, пр-т Ленина, д.59

Заказчик

Муниципальное унитарное предприятие
«Челябинские коммунальные тепловые сети»
ИНН 7448005075
Юр. Адрес: 454106, г. Челябинск, ул. Неглинная, 45
Почт. Адрес: 454092, г. Челябинск, ул. Худякова, 13
тел. 7230181, факс/автомат 7230081
эл. почта chkts@chkts.ru

Заявитель

Общество с ограниченной ответственностью
«Бадис» ИНН 7451328051
Юр.Адрес и местонахождения:
454092, г. Челябинск, ул. Шаумяна, 79-62
тел. _____
эл. почта yandex.ru

ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика

30 декабря 2016 г. Заказчиком - Муниципальное унитарное предприятие Челябинские коммунальные тепловые сети " г. Челябинска, размещено извещение о проведении закупки № 31604635459 в форме запроса предложений на право заключения Договора на «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных работ с целью получения пригодных для эксплуатации тепловых сетей: работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей с восстановлением нарушенного благоустройства»

Место выполнения работ: Участки теплотрасс подземной и надземной прокладки в соответствии с перечнем объектов (приложение №1 к Техническому заданию).

Срок выполнения работ:

Начало работ: 01 марта 2017г.;

Окончание работ: 15 сентября 2017г.

Сроки выполнения Работ могут быть скорректированы согласно испытаний тепловых сетей на прочность и плотность, а также изменены в связи с метеоусловиями. Демонтажные и строительно-монтажные работы должны производиться в сроки, обеспечивающими недопущение перерыва в теплоснабжении потребителей свыше 14 дней.

Начальная максимальная цена контракта: 46 012 991 (сорок шесть миллионов двенадцать тысяч девятьсот девяносто один) рубль 00 копеек, в том числе НДС 18%.

Срок подачи заявок по 09.01.2017 г. до 14-00 час. (МСК +2)

Размер обеспечения заявки: 20 (двадцать) % (процентов) от начальной (максимальной) цены Договора, указанной в п. 4 Информационной карты, т.е 9 202 598,20 руб. Денежные средства или банковская гарантия.

Размер обеспечения исполнения обязательств по договору: 10% (десяти процентов) от начальной (максимальной) цены Договора, указанной в п. 4 Информационной карты т.е 4 601 299,10 руб. Денежные средства или банковская гарантия.

Срок обеспечения исполнения обязательств по контракту: Срок действия Банковской гарантии надлежащего исполнения обязательств по Договору должен на 60 (шестьдесят) дней превышать окончательный срок выполнения работ Договору.

Аванс по контракту – не предусмотрен.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети», утвержденном директором МУП «ЧКТС» 24.11.2016 г. в редакции согласно приказу №372 от 24.11.2016 г. (далее - Положение о закупке).

ООО «Бадис» полагает, что при проведении указанной закупки Заказчиком допущены существенные нарушения законодательства РФ в сфере закупок, а именно:

1) В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в ч.1 ст.3 Положения о закупке.

Согласно п.2 информационной карты запроса предложений видом и предметом запроса предложений является выполнение комплекса технологически и функционально связанных работ с целью получения пригодных для эксплуатации тепловых сетей: работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей с восстановлением нарушенного благоустройства.

Пунктом 8 технического задания определен состав разрабатываемой Подрядчиком рабочей документации:

Раздел АС – Архитектурно-строительные решения;

Раздел ТС – Тепломеханические решения тепловых сетей;

Раздел СМ - Сметная документация;

План благоустройства территории с конструктивом покрытия;

Границы проектирования указаны в Приложении №4 к Договору

Пунктом 8 информационной карты определены обязательные требования к участникам, в виде одновременного наличия Свидетельства СРО на по строительству, реконструкции и капитальному ремонту и работы по подготовке проектной документации а именно:

5. Наличие Свидетельства, выданного саморегулируемой организацией (СРО) о допуске к выполняемым видам Работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

Обязательные допуски предприятия:

Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

- п.3 Земляные работы – п.3.1;
- п.10 Монтаж металлических конструкций – п.10.5.
- п.12 Защита строительных конструкций трубопроводов и оборудования - п.12.3, п.12.5, п.12.9, п.12.10, 12.11;
- п.18 Устройство наружных сетей теплоснабжения - п.18.1, п.18.2, п.18.3, п.18.4, п.18.5.

Виды работ по подготовке проектной документации:

- п.2 – Работы по подготовке архитектурных решений;
- п.3 – Работы по подготовке конструкторских решений;
- п.5.1 – Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений.

Обращаем внимание на разъяснения Министерства регионального развития РФ, содержащиеся в письме №16886-ДШ/08 от 05.07.2012 г. касающиеся применения ст.48 Градостроительного кодекса в совокупности с п.13 раздела II Перечня видов работ по подготовке проектной документации, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства"

Минрегион разъясняет:

В части 5 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) определены функции лица, осуществляющего подготовку проектной документации. Так, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 4 данной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

В соответствии с частью 5.1 статьи 48 Кодекса, в случае если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 Кодекса перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Вид работ "организация подготовки проектной документации" относится ко всей совокупности вопросов, связанных с обеспечением выполнения подготовки проектной документации в целом, осуществляемых в рамках задания на проектирование, а не к выполнению отдельных работ.

Таким образом, для организации, имеющей свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации (по пункту 13 раздела II Перечня), договором по организации подготовки проектной документации будет являться договор, который он заключает с заказчиком (застройщиком) в качестве генерального проектировщика, который впоследствии может заключать договоры на части работ с субподрядными организациями, которые имеют соответствующие свидетельства о допуске на выполняемые работы, указанные в разделе II Перечня.

Указанное выше требование Заказчика направлено на обязательное наличие у участника свидетельства на профильные виды работ, являющиеся предметом запроса предложений. При этом в случае наличия у подрядной организации свидетельства по:

- п.33 Объекты теплоснабжения Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) – п.33.5 Объекты теплоснабжения;
- п. 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком);

Она могла бы привлечь профильную организацию с заключением субподрядного договора не имея при этом самостоятельно свидетельства на профильные пункты.

Выполнение работ в данном случае было бы обеспечено с соблюдением всех требований законодательства и не было бы допущено требований, ограничивающих конкуренцию.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Вместе с тем, разработка проектной документации, на основании которой должны выполняться работы, является частью предмета запроса предложений.

Отсутствие проектной документации в составе закупочной документации на выполнение работ по капитальному ремонту/реконструкции означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций (статья 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Договор на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Договор на осуществление строительства - с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Учитывая изложенное, предмет запроса предложений сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом запроса предложений, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в запроса предложений, а также неправомерно объединены в один лот проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках

2) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в ч.1 ст.3 Положения о закупке.

Согласно Документации предметом запроса предложений является право заключения Договора на «Выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей, расположенных в административных районах г. Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства».

В соответствии с п.3 информационной карты запроса предложений место, условия и сроки оказания услуг, поставки товара, выполнения работ определены как:

Адрес выполнения работ: Участки теплотрасс подземной и надземной прокладки в соответствии с перечнем объектов (приложение №1 к Техническому заданию).

По тексту указанного приложения содержится 16 объектов, расположенных в различных административных районах г. Челябинска.

Закон о закупках направлен на повышение открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также на увеличение количества участников закупки, развитие конкуренции. С целью достижения указанных задач, а также недопущения нарушений положений Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом результатов анализа лучших практик применения положений Закона о закупках, разработан Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России).

Стандарт включает предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, которые могут быть использованы при утверждении положения о закупке.

В разделе 4 указанного Стандарта определен порядок формирования предмета закупки, а именно:

Законом о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При установлении вышеуказанных требований заказчиком необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- объединения в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);

- установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора);

- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия у участника закупки в каждом субъекте Российской Федерации соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);

- установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами "или эквивалент", "или аналог" и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки

уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющих на соответствующем товарном рынке.

При определении предмета закупки Заказчиком не только допущено его необоснованное укрупнение:

- в части территориального объединения сетей, находящихся на территории 7 (семи) административных районов Челябинского городского округа

но также необоснованно пунктом 22 информационной карты установлено обеспечение заявки в размере 20 (двадцать) % (процентов) от начальной (максимальной) цены Договора, указанной в п. 4 Информационной карты, в то время как обеспечение исполнения договора предусмотрено лишь в размере 10%.

Полагаем, что в совокупности указанные действия направлены исключительно на ограничение числа участников закупки и ограничению конкуренции.

3) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в ч.1 ст.3 Положения о закупке.

Неценовым критерием оценки заявок, со значимостью 0,3 (30 %) Заказчик в Приложении №1 к Информационной карте установил «Опыт выполнения комплекса технологически и функционально связанных работ с целью получения пригодных для эксплуатации тепловых сетей: работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей с восстановлением нарушенного благоустройства, общей протяженностью в двухтрубном исчислении при среднем Ду150 мм.

(Оценка производится на основании информации /документов, предоставленных участником в соответствии с пунктом 9 информационной карты)»

Наименование вида работ идентично предмету настоящего запроса предложений, что по мнению подателя жалобы свидетельствует о том, что для получения лучших условий, по названному критерию будут приняты исключительно договоры, заключенные с Заказчиком по названному предмету за предыдущие периоды. Указанное требование является дискриминацией и необоснованным ограничением конкуренции по отношению к организациям не имевшим ранее договорных отношений с Заказчиком.

Отдельно обращаем внимание, что согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в ч.1 ст.3 Положения о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

4) п.11 Информационной карты среди Документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений указана под п.8) Справка об исполнении Участником обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за запрашиваемый период.

В силу пункта 161 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2012 № 99н "Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и

сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)" (далее - Приказ N 99н) основанием для индивидуального информирования в соответствии с настоящим подразделом является обращение заявителя с письменным запросом о представлении справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов (далее - справка) в инспекцию ФНС России по месту его учета.

При этом согласно пункту 163 Приказа № 99н справка представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Таким образом, с момента опубликования извещения о проведении запроса предложений (30.12.2016 г.) до момента окончания срока подачи заявок (14-00 час. 09.01.2016 г.) имеется лишь 1 рабочий день и участниками, не осведомленными до момента опубликования извещения о положениях документации о закупке, не представляется возможным представить требуемый Заказчиком документ, вследствие чего такой участник не может быть допущен к участию в запросе предложений.

Указанные выше действия Заказчика связаны с нарушением порядка организации и проведения торгов, нарушают права и законные интересы ООО «Бадис», препятствуют подаче заявки на участие в запросе предложений

На основании изложенного и принимая во внимание, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Руководствуясь ст.17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Запрос предложений на право заключения Договора на «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных работ с целью получения пригодных для эксплуатации тепловых сетей: работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей с восстановлением нарушенного благоустройства» (закупка №31604635459) приостановить до рассмотрения настоящей жалобы по существу

2. Принять решение с учетом указанных в настоящей жалобе нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также иных нарушений в случае их выявления антимонопольным органом в ходе проведения проверки.

3. Выдать Заказчику - Муниципальное унитарное предприятие Челябинские коммунальные тепловые сети " г. Челябинска предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения:

- | | |
|--|-------------------|
| 1. Копии Свидетельства ИНН ООО «Бадис» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 2. Копии Свидетельства ОГРН ООО «Бадис» | - 1 экз. на 2 л.; |
| 3. Копии Устава ООО «Бадис» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 4. Копия решения о назначении на должность директора ООО «Бадис» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 5. Распечатка с сайта ИНФС России в отношении ООО «Бадис» | - 1 экз. на 4 л.; |

Директор

