



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

12.01.2017 № 162/сб-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Департамент государственного
заказа Ярославской области

150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 69.
email: dgz@region.adm.yar.ru

Заявитель -
ООО «СеверПроектСтрой»

150014, г. Ярославль,
ул. Угличская, д. 10.
email: office@sps76.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/142-16**

09 января 2017 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и
рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и
рекламы Мельникова О.И.,

с участием:

- от организатора торгов — Департамента государственного заказа Ярославской области (далее - Департамент), Старостиной М.А. (по доверенности);
- от заявителя – ООО «СеверПроектСтрой», Которкина А.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «СеверПроектСтрой» на действия организатора торгов — Департамента государственного заказа Ярославской области, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СеверПроектСтрой» на действия организатора торгов — Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении предварительного отбора по предмету электронного аукциона: выполнение работ по оценке технического состояния и

013922

проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № ПИР/16-01 (далее — Отбор).

Обжалуемые действия — незаконный отказ во включении в реестр подрядных организаций.

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе, считает, что решение об отказе во включении ООО «СеверПроектСтрой» в реестр подрядных организаций было принято необоснованно.

Представитель Департамента пояснила, что считает доводы жалобы ООО «СеверПроектСтрой» необоснованными, каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Отбора допущено не было, представила письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также извещение о проведении Отбора, документацию о проведении Отбора, протоколы, составленные в ходе Отбора, копию заявки ООО «СеверПроектСтрой», а также заявки остальных участников Отбора (в электронном виде).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее — Положение) утверждено Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Пункт 2 Положения определены следующие понятия:

- "предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

"реестр квалифицированных подрядных организаций" - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится

предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 настоящего Положения;

"орган по ведению реестра" - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно постановлению Правительства Ярославской области от 10.08.2016 № 930-п Департамент государственного заказа Ярославской области определен органом исполнительной власти, **уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.**

Пунктом 6 Положения установлено, что предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615 (Первый предварительный отбор подрядных организаций, предусмотренный Положением, проводится в субъекте Российской Федерации не позднее чем через 3 месяца со дня вступления в силу постановления). После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются по мере поступления заявок на участие в предварительном отборе и их рассмотрения в установленном настоящим разделом порядке.

По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций (пунктом 7 Положения).

13.10.2016 года Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.yarregion.ru> было размещено извещение о проведении Отбора, а также документация о проведении Отбора.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливаются, в том числе, требования о наличии у участника предварительного отбора в штате **минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора** в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, в том числе, расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, **штатное расписание, штатно-**

списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Аналогичные требования к составу заявки установлены Департаментом в пункте 6 Информационной карты документации о проведении предварительного отбора.

При этом, Положение и документация о проведении предварительного отбора не содержит каких-либо исключений относительно перечня документов, предоставляемых участником в составе своей заявки, равно как и возможности заменить какие-либо документы из данного перечня иными, содержащими схожие сведения.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, в заявке на участие в Отборе, поданной ООО «СеверПроектСтрой», отсутствовало штатное расписание, предоставление которого в составе заявки являлось обязательным согласно подпункту «б» пункта 38 Положения, а также пункта 6 Информационной карты документации о проведении предварительного отбора.

Пунктом 1.1. Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 утверждена унифицированная форма штатного расписания № Т-3. В соответствии с пунктом 2 данного постановления унифицированные формы первичной учетной документации, указанные в пункте 1.1 Постановления, распространяются на **организации независимо от формы собственности, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации.**

Представленная ООО «СеверПроектСтрой» в составе своей заявки «Штатная расстановка организации» не могла быть рассмотрена и оценена отборочной комиссией как «штатное расписание» (при этом была принята как «штатно-списочный состав сотрудников»), поскольку данный документ ни по форме, ни по содержанию не отвечает требованиям, законодательно установленным к штатному расписанию.

Согласно подпункту «а» пункта 51 Положения в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора **осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям.**

Пунктом 52 Положения предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается, в том числе, в случае, когда заявка на участие в предварительном отборе **не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения.**

На основании вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России считает, что решение комиссии при проведении предварительного отбора об отказе ООО «СеверПроектСтрой» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «б» пункта 53 Положения (в связи с тем, что в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие

соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения: штатное расписание), сформулированное в протоколе проведения предварительного отбора № 23833 от 19.12.2016, является обоснованным, так как принято без нарушений требований Положения и отборочной документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «СеверПроектСтрой» на действия организатора торгов — Департамента государственного заказа Ярославской области, необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 28.12.2016 № 22811/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



О.И. Мельникова