

ГСК «Союз-95»

Грина ул., д. 15 Г,  
г. Москва, 117216

ПАО «МОЭК»

Ефремова ул., д. 10,  
г. Москва, 119048

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1180/77-16 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 07 декабря 2016 года.  
В полном объеме решение изготовлено 29 декабря 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

- председателя Комиссии - (...), исполняющего обязанности заместителя  
руководителя;
- членов Комиссии
- (...), начальника отдела контроля за соблюдением  
антимонопольного законодательства  
хозяйствующими субъектами;
  - (...), заместителя начальника правового отдела;
  - (...), специалиста-эксперта отдела контроля за  
соблюдением антимонопольного законодательства  
хозяйствующими субъектами;
  - (...), старшего специалиста 1 разряда отдела  
контроля за соблюдением антимонопольного  
законодательства хозяйствующими субъектами;

- (...), старшего специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ГСК «Союз-95» - (...), действующего на основании Приказа (...)  
ПАО «МОЭК» - (...), действующей на основании доверенности (...);

рассмотрев дело № 1-10-1180/77-16 по признакам нарушения ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке теплоснабжения путем нарушения порядка расчета за услуги теплоснабжения,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ГСК «Союз-95» на действия ПАО «МОЭК» при осуществлении расчетов за услугу теплоснабжения (вх. № 47465 от 18.12.2015, № 21274 от 01.06.2016, № 24002 от 17.06.2016).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1180/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного годовым Общим собранием акционеров ПАО «МОЭК» 01.06.2016 (протокол № 1/2016 от 02.06.2016). Место нахождения юридического лица: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10.

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭК», публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» учреждено в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 11 ноября 2004 года № 2261-РП «О создании открытого акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания».

07.08.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭК» основной государственный регистрационный номер 1047796974092, ИНН/КПП 7720518494/770401001 внесена запись о

государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

ГСК «Союз-95» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава. Место нахождения юридического лица: 117216, г. Москва, Грина ул., д. 15Г, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1037739657944, поставлено на налоговый учет МИФНС № 46 по г. Москве с присвоением ИНН/КПП 7720143069/772701001.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее - Закон о теплоснабжении) теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава ПАО «МОЭК» основной целью деятельности ПАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 6.3 ПАО «МОЭК» Устава для получения прибыли ПАО «МОЭК» вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том согласно пункту 6.2 Устава ПАО «МОЭК» деятельность по поставке тепловой энергии, водоснабжению.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Между ГСК «Союз-95» и ПАО «МОЭК» заключен договор теплоснабжения № 07.660662 от 01.11.2011, согласно которому энергоснабжающая организация обязуется подавать Абоненту через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде для нужд отопления, горячего водоснабжения (подогрев), вентиляции, кондиционирования, сушки, а Абонент обязуется оплачивать принятую тепловую энергию в размере, порядке и сроки, установленные Договором.

Факт надлежащего присоединения объекта ГСК «Союз-95», расположенного по адресу: г. Москва, Грина ул., д. 15 Г (далее - Объект) к ЦТП, а также к сетям, посредством которых осуществляется теплоснабжение указанного объекта, подтверждается актом разграничения эксплуатационной ответственности сторон от ЦТП аб. № 07-05-1114/009 от 01.03.2015, согласованным между ПАО «МОЭК» и ГСК «Союз-95».

Таким образом, ПАО «МОЭК» оказывает услуги по теплоснабжению

Объекта ГСК «Союз-95», расположенного по адресу: г. Москва, Грина ул., д. 15 Г.

В соответствии с частью 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства.

Согласно части 3 статьи 15 Закона о теплоснабжении, единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, обязаны заключить договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения. Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены названным законом для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Законом о теплоснабжении и приказом Минэнерго России от 09.02.2015 № 53 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2028 года и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в границах зоны деятельности - по системам теплоснабжения, включающим источники тепловой энергии и (или) тепловые сети, эксплуатируемые на основании права собственности или ином законном основании ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго» на территории города Москвы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

В заявлении ГСК «Союз-95» указано на признаки нарушения ПАО «МОЭК» порядка начисления платы за потребленную Объектом ГСК «Союз-95» тепловую энергию.(вх. № 47465 от 18.12.2015, вх. № 21274 от 01.06.2016, вх. № 24002 от 17.06.2016).

Как было указано ранее, между ПАО «МОЭК» и ГСК «Союз-95» заключен договор теплоснабжения № 07.660662-ТЭ, по которому энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде для нужд отопления, горячего водоснабжения (подогрев), вентиляции, кондиционирования, сушки, а абонент обязуется оплачивать принятую тепловую энергию в размере, порядке и сроки, установленные Договором.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон от ЦТП аб. № 07-05-1114/009 от 01.03.2015 границей раздела балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон между ОАО «МОЭК» и Потребителем (ГСК «Союз-95») является: наружная сторона стены здания ЦТП по адресу. Грина ул., д. 15 Г.

Согласно пункту 12 Закона о теплоснабжении, передача тепловой энергии, теплоносителя - совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, прием, преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя

Таким образом, передача тепловой энергии состоит из трех этапов: приема, преобразования и доставки тепловой энергии или теплоносителя.

Как следует из документов, представленных ГСК «Союз-95» в адрес Московского УФАС России (вх. № 47465 от 18.12.2015), Объект ГСК «Союз-95» технологически присоединен к ТЭЦ - 26 по сетям ПАО «МОЭК».

Согласно Приложению № 1 ТЭО на строительство подземно-наземного гаража: мкр. 3, Грина ул., д. 15 «Г» № 15719 от 1997, в соответствии с техническими условиями, выданными Мосэнерго филиал «Тепловые сети» № ТС-46-06-75-2 от 22.04.1997 года, проектируемый гараж-стоянка по Грина ул., вл. 13, присоединяется к внутренним сетям существующего абонента № 114/009. Присоединение Объекта ГСК «Союз-95» осуществляется по зависимой схеме. Врезка проектируемых трубопроводов 20 80 производится в узле ввода абонента 114/009 после головных задвижек.

Согласно Правилам коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034 (далее - Правила коммерческого учета), зависимая схема подключения теплопотребляющей установки - схема подключения теплопотребляющей установки к тепловой сети, при которой теплоноситель из тепловой сети поступает непосредственно в

теплопотребляющую установку.

Как следует из письменных пояснений и документов, представленных в адрес Московского УФАС России (вх. № 24002 от 17.06.2016), Объект ГСК «Союз № 95» технологически присоединен на ЦТП № аб. № 07-05-1114/009 по зависимой схеме, вместе с тем на Объекте ГСК «Союз-95» по адресу: г. Москва, Грина ул., д. 15 «В» (строительный адрес) расположен ИТП, что подтверждается актом допуска в эксплуатацию тепловых установок и тепловых сетей потребителя № ТД-06-1187 от 14.11.2002, система отопления присоединяется к тепловым сетям через элеватор.

Согласно пункту 3 Правил коммерческого учета центральный тепловой пункт - комплекс устройств для присоединения теплопотребляющих установок нескольких зданий, строений или сооружений к тепловой сети, а также для преобразования параметров теплоносителя и распределения его по видам тепловой нагрузки. Индивидуальный тепловой пункт - комплекс устройств для присоединения теплопотребляющей установки к тепловой сети, преобразования параметров теплоносителя и распределения его по видам тепловой нагрузки для одного здания, строения или сооружения.

Согласно письменным пояснениям ГСК «Союз-95», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. № 41153 от 29.09.2016), ГСК «Союз-95» подключен напрямую к ТЭЦ-26 и с помощью своего ИТП определяет свои затраты по расходу тепловой энергии. При этом в ИТП ГСК «Союз-95» установлен элеваторный узел, с помощью которого происходит преобразование тепловой энергии.

На основании изложенного, элеваторный узел представляет собой техническое устройство - водоструйный насос, с помощью которого происходит преобразование теплоносителя с более высокими параметрами (давление и температура) на более низкие для использования в системах отопления и вентиляции зданий согласно проекту.

Согласно пункту 120 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее - Методические указания), тарифы на услуги по передаче тепловой энергии рассчитываются и устанавливаются в виде одноставочного или двухставочного тарифа с учетом положений пункта 14 Методических указаний. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя дифференцируются по видам теплоносителя (вода, пар) и могут быть дифференцированы по:

системам теплоснабжения;

схемам подключения теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения (к тепловой сети без дополнительного преобразования на тепловых пунктах, эксплуатируемых теплоснабжающей организацией, к тепловой сети после тепловых пунктов (на

тепловых пунктах), эксплуатируемых теплоснабжающей организацией).

Расходы регулируемой организации на передачу теплоносителя отдельно не выделяются и считаются расходами на передачу тепловой энергии.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, тарифы в сфере теплоснабжения, устанавливаемые органами регулирования (на тепловую энергию, реализуемую с коллекторов источника тепловой энергии, - по каждому источнику тепловой энергии), могут быть дифференцированы по следующим параметрам в соответствии с методическими указаниями:

а) вид теплоносителя (вода, пар);

б) параметры теплоносителя;

в) системы теплоснабжения;

г) схемы подключения теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения (подключение к коллектору источника тепловой энергии, к тепловой сети до тепловых пунктов, эксплуатируемых теплоснабжающей или теплосетевой организацией, к тепловой сети после тепловых пунктов (на тепловых пунктах), эксплуатируемых теплоснабжающей или теплосетевой организацией, подключение к магистральным тепловым сетям, подключение к распределительным тепловым сетям);

д) категории надежности теплоснабжения потребителей;

е) средняя продолжительность потребления за отопительный период (пиковое или базовое потребление);

ж) категории (группы) потребителей (покупателей).

Согласно подпункту «г» пункта 23 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (в ред. № 9 от 02.10.2014), тарифы в сфере теплоснабжения, устанавливаемые органами регулирования могли быть дифференцированы по следующим параметрам, в том числе по схемам подключения теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения (подключение к коллектору источника тепловой энергии, к тепловой сети без дополнительного преобразования на тепловых пунктах, эксплуатируемых теплоснабжающей организацией, к тепловой сети после тепловых пунктов (на тепловых пунктах), эксплуатируемых теплоснабжающей организацией).

Таким образом, до внесения изменений в Основы ценообразования тарифы на тепловую энергию могли быть дифференцированы в зависимости от наличия дополнительного преобразования на тепловых пунктах в соответствии с Основами ценообразования и Методическими указаниями. Несмотря на внесение указанных изменений, в соответствии с Методическими указаниями и

нормативно-правовыми актами Региональной энергетической комиссии города Москвы (далее - РЭК Москвы) (Департаментом экономической политики и развития города Москвы) тарифы на тепловую энергию, применяемые ПАО «МОЭК», установлены для потребителей, подключенных к тепловой сети без дополнительного преобразования на тепловых пунктах, эксплуатируемой теплоснабжающей организацией, а также для потребителей, подключенных к тепловой сети после тепловых пунктов (на тепловых пунктах), эксплуатируемых теплоснабжающей организацией.

Согласно Постановлению РЭК Москвы от 21.12.2012 № 381 «Об установлении тарифов на тепловую энергию и на услуги по передаче тепловой энергии ОАО «Московская объединенная энергетическая компания» на 2013 год» установлены тарифы на тепловую энергию для потребителей ОАО «Московская объединенная энергетическая компания», подключенных к тепловой сети без дополнительного преобразования тепловой энергии на тепловых пунктах, а также тариф на тепловую энергию для потребителей ОАО «Московская объединенная энергетическая компания», подключенных к тепловой сети после тепловых пунктов или на тепловых пунктах, эксплуатируемых ОАО «Московская объединенная энергетическая компания». Такая же дифференциация тарифов предусмотрена в постановлениях РЭК Москвы от 18 декабря 2015 № 468-тэ, от 19 декабря 2014 № 502-тэ, от 20 декабря 2013 № 422-тэ.

На основании изложенного, довод ПАО «МОЭК», изложенный в возражениях на Заключение об обстоятельствах дела при рассмотрении дела № 1-10-1180/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, о том, что утвержденные регулятором для Общества тарифы на тепловую энергию для потребителей с 2013 года дифференцированы по схемам подключения теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения, вне зависимости от наличия или отсутствия дополнительного преобразования тепловой энергии, Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отклонению.

Согласно письму РЭК Москвы от 27.10.2015 № АЭН/ЭН-6046Н5 к потребителям, подключенным к тепловой сети без дополнительного преобразования на тепловых пунктах эксплуатируемых теплоснабжающей организацией относятся потребители, подключение которых осуществлено до теплового пункта.

В случае если врезка в тепловую сеть осуществлена в тепловом пункте, то потребители относятся к группе «потребители, подключенные к тепловой сети после тепловых пунктов (на тепловых пунктах), эксплуатируемой теплоснабжающей организацией».

Вместе с тем, в законодательстве отсутствует определение схемы



подключения потребителей тепловой энергии «после тепловых пунктов» и «на тепловых пунктах».

Согласно возражениям ПАО «МОЭК» на Заключение об обстоятельствах дела, представленным при рассмотрении дела № 1-10-1180/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, ПАО «МОЭК» полагает, что дополнительное преобразование тепловой энергии, поставляемой на Объект ГСК «Союз-95», осуществляется с использованием установленного в ЦТП регулятора основного перепада давления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о теплоснабжении тепловая энергия - это энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление), исходя из чего при изменении давления теплоносителя происходит преобразование тепловой энергии.

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям, представленным ГСК «Союз-95» при рассмотрении дела № 1-10-1180/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, количество внутренней энергии жидкости (теплоносителя) зависит только от ее температуры. Изменить величину тепловой энергии можно только за счет изменения температуры, а регулятор перепада давления ее не меняет.

В соответствии с пунктом 3.2 Свода правил 41-101-95. Проектирование тепловых пунктов, согласованным Главным управлением стандартизации, технического нормирования и сертификации Минстроя России от 01.07.1996, расчетная температура воды в подающих трубопроводах водяных тепловых сетей после ЦТП при присоединении систем отопления зданий по зависимой схеме должна приниматься равной расчетной температуре воды в подающем трубопроводе тепловых сетей до ЦТП, но не выше 150 °С.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. № 34490 от 19.08.2016), подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок ГСК «Союз-95» к системе теплоснабжения осуществлено на центральном тепловом пункте (ЦТП) ПАО «МОЭК» после регулятора основного перепада давления, что подтверждается выпиской из аксонометрической и принципиальной схемы ЦТП аб.№ 07-05-1114/009 с указанием точек подключения по прямому (Т.1) и обратному (Т.2) трубопроводу.

Вместе с тем, как установлено Комиссией по рассмотрению дела № 1-10-1180/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Объект ГСК «Союз-95» подключен к тепловой сети ПАО «МОЭК» в ЦТП № аб.№ 07-05-1114/009 (строительная часть) до оборудования, используемого для преобразования тепловой энергии, таким образом дополнительного преобразования тепловой энергии не происходит, следовательно, ПАО «МОЭК» не несет расходы на содержание

эксплуатируемого теплового пункта по данному потребителю.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ГСК «Союз-95» в адрес Московского УФАС России (вх. № 34283 от 18.08.2016 ), регулятор перепада давления предназначен для регулирования и поддержания перепада давления в системе, а также устранения шума на регулирующем клапане в целях повышения качества регулирования и срока службы.

Преобразование параметров теплоносителя осуществляется на нужды отопления посредством элеваторного узла ГСК «Союз-95».

Таким образом, для оказания услуг по теплоснабжению Объекта ГСК «Союз № 95», ПАО «МОЭК» не требуется осуществлять дополнительное преобразование тепловой энергии на ЦТП № аб. № 07-05-1114/009.

Исходя из пунктов 123 и 139 Методических указаний, при установлении тарифов на тепловую энергию, дифференцированных по схеме подключения потребителей, расходы на содержание эксплуатируемых регулируемой организацией тепловых пунктов в полном объеме учитываются при расчете тарифов на тепловую энергию (мощность) после тепловых пунктов (на тепловых пунктах), эксплуатируемых регулируемыми организациями, и не учитываются при расчете тарифов на тепловую энергию без дополнительного преобразования на тепловых пунктах, эксплуатируемых регулируемыми организациями.

Как следует из документов и письменных пояснений ПАО «МОЭК», представленных в адрес Московского УФАС России (вх. № 6577 от 25.02.2016), в соответствии с постановлением РЭК Москвы от 21.12.2012 № 381, постановлением РЭК Москвы от 20.12.2013 № 422-тэ, постановлением РЭК Москвы от 18.12.2015 № 468-тэ в отношении Объекта ГСК «Союз-95» ПАО «МОЭК» применяет тариф на тепловую энергию для потребителей ПАО «МОЭК», подключенных к тепловой сети после тепловых пунктов или на тепловых пунктах, эксплуатируемых ПАО «МОЭК»: в размере 1558, 47 руб./Гкал в период с 01.01.2013 по 30.06.2015, а также в размере 1669, 12 руб./Гкал в период с 01.07.2015 по настоящее время.

Вместе с тем, между ПАО «МОЭК» и ГСК «Союз-95» было заключено дополнительное соглашение от 23.03.2015 к договору теплоснабжения № 07.660662-ТЭ от 01.11.2011.

Согласно пункту 2 указанного дополнительного соглашения, в связи с изменением тарифа на тепловую энергию, для потребителя подключенного к сетям ОАО «МОЭК» без дополнительного преобразования на тепловых пунктах, считать Приложение № № 1, 2, 3, 3.1 от 01.11.2011 года к Договору теплоснабжения № 07.660662-ТЭ от 01.11.2011 утратившими силу с 01.03.2015.

Дополнительным соглашением от 23.03.2015 было установлено, что в отношении Объекта ГСК «Союз-95» применяется тариф на тепловую энергию

для потребителя, подключенного к сетям ПАО «МОЭК» без дополнительного преобразования.

В марте 2015 года ПАО «МОЭК» выставил ГСК «Союз-95» счет по тарифу, установленному для потребителя подключенного к сетям ОАО «МОЭК» без дополнительного преобразования на тепловых пунктах в размере 1 235,10 руб./Гкал. В последующие месяцы (согласно счетам, имеющимся в материалах дела № 1-10-1180/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, в период с ноября 2015 по январь 2016 года) ПАО «МОЭК» выставляло счета в соответствии с тарифом на тепловую энергию для потребителей ПАО «МОЭК», подключенных к тепловой сети после тепловых пунктов или на тепловых пунктах, эксплуатируемых ПАО «МОЭК»: в размере 1558,47 руб/Гкал и 1669, 12 руб./Гкал соответственно.

Как следует из документов и письменных пояснений ГСК «Союз-95», представленных в адрес Московского УФАС России (вх. № 24002 от 17.06.2016), ГСК «Союз-95» 14.09.2015 года направил обращение в адрес ПАО «МОЭК» с просьбой пересчитать потребленную Объектом ГСК «Союз-95» тепловую энергию за 2013-2015 гг по тарифам, установленным для потребителя подключенного к сетям ПАО «МОЭК» без дополнительного преобразования.

По результатам рассмотрения обращения ГСК «Союз-95» ПАО «МОЭК» направило в адрес ГСК «Союз-95» письмом от 15.10.2015 № 02-ф11/04-35697/45, в котором указало, что ПАО «МОЭК» не имеет оснований для перерасчета за 2013-2015 год, в связи с тем, что потребитель ГСК «Союз-95» подключен к тепловой сети после тепловых пунктов (на тепловых пунктах), эксплуатируемых теплоснабжающей организацией, и направило в адрес ГСК «Союз-95» дополнительное соглашение от 15.10.2015 к договору теплоснабжения № 07.660662-ТЭ от 01.11.2011.

Согласно пункту 2 указанного дополнительного соглашения считать дополнительное соглашение от 01.03.2015 к договору теплоснабжения № 07.660662-ТЭ от 01.11.2011 утратившим силу с 01.03.2015.

Исходя из документов, представленных ГСК «Союз № 95» в адрес Московского УФАС России, дополнительное соглашение от 15.10.2015 к договору теплоснабжения № 07.660662-ТЭ от 01.11.2011 ГСК «Союз-95» не подписано.

Таким образом, ПАО «МОЭК» с 15.10.2015 года в отношении Объекта ГСК «Союз-95» применяет тариф, установленный для потребителей, подключенных к тепловой сети после тепловых пунктов (на тепловых пунктах), эксплуатируемых теплоснабжающей организацией. При этом, дополнительным соглашением от 23.03.2015 было установлено, что в отношении Объекта ГСК «Союз-95» ПАО «МОЭК» применяется тариф на тепловую энергию для потребителя, подключенного к сетям ПАО «МОЭК» без дополнительного преобразования.

В соответствии с актом о прекращении подачи тепловой энергии абоненту № б/н от 31.03.2016 в здании по адресу: г. Москва, Грина ул., д. 15 Г, присоединенное к ЦТП № 07-05-1114/009, произведено отключение ЦО-0,134.

ПАО «МОЭК» письмом от 14.06.2016 № 674 уведомило ГСК «Союз-95» об ограничении подачи тепловой энергии в связи с неоплатой задолженности по договору от 01.11.2011 № 07.660662-ТЭ за потребленные (использованные) Объект ГСК «Союз-95» в период с 01.03.2015 по 31.03.2016 энергоресурсы в срок, установленный в предупреждении от 07.06.2016 № 755 (до 10 июня 2016 года).

Согласно материалам дела № 1-10-1180/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства точка подключения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Грина ул., д. 15 Г, определена за границами участка заявителя, при этом возникают потери в тепловых сетях за границей участка заявителя.

Согласно счетам, выставленным ПАО «МОЭК» за 2013 год, 2014 год, 2015 год, январь 2016 года, ГСК «Союз-95» оплачивало в указанные периоды услуги теплоснабжения в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Грина ул., д. 15 Г.

Пунктом 60 Методических указаний установлено, что расчет тарифов на тепловую энергию для потребителей основывается на полном возврате теплоносителей в тепловую сеть и (или) на источник тепла.

Определение понятия «подпиточная вода» содержится в пункте 1.1.5 Методики определения нормативных значений показателей функционирования водяных тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения, утвержденной Госстроем Российской Федерации от 01.10.2001 № 225, - это специально подготовленная вода, подаваемая в тепловую сеть для восполнения потерь теплоносителя (сетевой воды), а также водоразбора на тепловое потребление.

Пунктом 3 Правил коммерческого учета установлено, что подпитка - теплоноситель, дополнительно подаваемый в систему теплоснабжения для восполнения его технологического расхода и потерь при передаче тепловой энергии.

Согласно счетам ПАО «МОЭК» за 2013 год, 2014 год, 2015, 2016 год, имеющимся в материалах дела № 1-10-1180/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства ГСК «Союз-95» выставлена плата за потери тепловой энергии и сетевой воды.

В соответствии с Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденным Минтопэнерго 12.09.1995 № ВК-4936 (далее - Правила), закрытая система теплоснабжения - это система теплоснабжения, в которой вода, циркулирующая в тепловой сети, из сети не отбирается.

При такой системе в силу норм Методических указаний расходы по нормативной подпиточной воде учитываются в тарифах на тепловую энергию, а

потребители, допускающие в процессе потребления тепловой энергии невозврат конденсата, потери воды в закрытых системах теплоснабжения и сверхнормативный слив воды на горячее водоснабжение, должны оплачивать необходимое для заполнения системы теплоснабжения дополнительное количество химически очищенной воды в объеме этих потерь.

Пунктом 3.2.1 Правил установлено что масса утечки сетевой воды в системах теплоснабжения определяется как разность между массой сетевой воды по показанию водосчетчика, установленного на подающем трубопроводе, и суммой масс сетевой воды по показаниям водосчетчиков, установленных соответственно на обратном трубопроводе и трубопроводе горячего водоснабжения.

В соответствии с пунктом 125 Правил коммерческого учета количества теплоносителя (тепловой энергии), потерянного в связи с утечкой, рассчитывается в следующих случаях:

- а) утечка, включая утечку на сетях потребителя до узла учета, выявлена и оформлена совместными документами (двусторонними актами);
- б) величина утечки, зафиксированная водосчетчиком при подпитке независимых систем, превышает нормативную.

В Московском УФАС России отсутствуют документы, подтверждающие составление актов, фиксирующих потери в тепловых сетях, между ПАО «МОЭК» и ГСК «Союз-95».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы путем нарушения порядка расчета за услуги теплоснабжения, результатом которого явилось ущемление интересов ГСК «Союз-95».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.

2. Установить в действиях ПАО «МОЭК» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы путем нарушения порядка расчета за услуги теплоснабжения, результатом которого явилось ущемление интересов ГСК «Союз-95».

3. Выдать ПАО «МОЭК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении метр реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.