

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
(КРЫМСКОЕ УФАС РОССИИ)**

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, дом 1

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«АВЕС-СТРОЙ»**

ОГРН 1149204015795 ИНН/КПП 9201005340/920101001
299040, ГОРОД СЕВАСТОПОЛЬ, УЛ. ИНДУСТРИАЛЬНАЯ, ДОМ 26/37

ЛИЦО, ДЕЙСТВИЯ КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ:

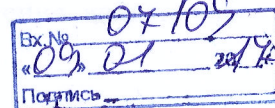
**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

в лице Комиссии по проведению предварительного отбора
подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ
по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных
домах в Республике Крым, лот №1: Включение в реестр
квалифицированных подрядных организаций, имеющих право
принимать участие в электронных аукционах, предметом которых
является выполнение работ по капитальному ремонту общего
имущества многоквартирных домов Республики Крым
(утверждена приказом Министерства жилищно-коммунального
хозяйства Республики Крым № 281-А от 23 сентября 2016 года
(в редакции от 15 ноября 2016 года № 384-А)
295011, Республика Крым, город Симферополь,
улица Сергеева-Ценского, 21

ЖАЛОБА

**на действия организатора процедуры отбора подрядных организаций для оказания услуг и
(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных
домах в Республике Крым, лот № 1: Включение в реестр квалифицированных подрядных
организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом
которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества
многоквартирных домов Республики Крым**

Извещением о проведении процедуры отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым, лот № 1: Включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым, размещенным «16» октября 2016 года на сайте Единой электронной торговой площадки (ОАО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://fkr.roseltorg.ru>, объявлено об отборе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым, лот № 1: Включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым.



Предметом (лотом) предварительного отбора определено включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с Извещением срок предоставления документации определялся с 05.10.2016 года 00 часов 00 минут (МСК) до 05.12.2016 года 09 часов 00 минут (МСК).

Рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций состоялось «19» декабря 2016 года на заседании Комиссии по проведению предварительного отбора, которая утверждена приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым № 281-А от 23 сентября 2016 года (в редакции от 15 ноября 2016 года № 384-А) в следующем составе: секретарь Бондалетов Сергей Евгеньевич, член комиссии: Чеботарева Надежда Павловна, член комиссии: Иванушкина Юлия Сергеевна, член комиссии: Глебов Станислав Валерьевич, член комиссии: Тулинкова Инна Сергеевна, член комиссии: Чировов Олег Борисович, член комиссии: Погорелец Светлана Викторовна.

«19» декабря 2016 года по результатам рассмотрения заявок составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре FKR10101600004 (далее – Протокол), который размещен на сайте Единой электронной торговой площадки, по адресу в сети «Интернет»: <https://fkr.roseltorg.ru>.

Обществом с ограниченной ответственностью «АВЕС-СТРОЙ» была подана заявка на участие в предварительном отборе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым, лот №1: Включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым.

Вместе с тем, в соответствии с Протоколом Обществу с ограниченной ответственностью «АВЕС-СТРОЙ» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым.

Основанием для отказа стало то, что предоставленные копии документов, подтверждающих наличие опыта выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора, содержат недостоверные сведения. По предмету предоставленных договоров работы выполняла подрядная организация ООО «АВЕС-СТРОЙ ПЛЮС», таким образом Заказчик и Исполнитель, указанные в договорах не соответствуют действительности.

Общество с ограниченной ответственностью «АВЕС-СТРОЙ» с указанными выводами Организатора отбора не согласно, считает их необоснованными и направленными на недопущение, ограничение и устранение конкуренции, что подтверждается нижеследующим.

Так, пунктом 12 раздела V Документации о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» установлено, что при проведении предварительного отбора по предмету последующего электронного аукциона устанавливается, в частности, **требование о наличии у Участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. Минимальный размер стоимости ранее выполненных работ установлен в подпункте «м» пункта 4 раздела VI Требований к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе.**

В силу положений пункта 2 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта

общего имущества в многоквартирных домах» закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения.

В соответствии с положениями части 1, 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), одним из которых являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс).

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии: цена контракта, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно части 4 статьи 32 Закона в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта.

Статьей 33 Закона установлены правила описания объекта закупки.

В силу части 3 статьи 33 Закона не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе предусмотренные статьей 51 данного Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 утверждены «Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

Согласно пункту 4 Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке стоимостные и нестоимостные критерии оценки. К последним относится, в

ом числе квалификация участников закупки, в частности наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу пункта 27 Правил показателями вышеуказанного нестоимостного критерия оценки могут быть: а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг; б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема; в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг; г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами; д) деловая репутация участника закупки.

Как указывалось выше, пунктом 12 раздела V Документации о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым, к участнику отбора установлено требование **о наличии опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.** Минимальный размер стоимости ранее выполненных работ установлен в подпункте «м» пункта 4 раздела VI Требований к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе.

Во исполнение данного пункта, с целью подтверждения опыта выполнения работ, Обществом с ограниченной ответственностью «АВЕС-СТРОЙ» в адрес Организатора отбора представлены, в частности, договор субподряда № 17/07 от 08.07.2016 года, заключенный с индивидуальным предпринимателем Коноваленко С.А. по предмету предварительного отбора, договор субподряда № 18/07 от 08.07.2016 года, заключенный с индивидуальным предпринимателем Шведовым С.А.

При этом, учитывая, что в положениях пункта 12 раздела V Документации о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым, не установлены критерии определения опыта выполнения работ, в частности, не установлен критерий определения наличия или отсутствия опыта в зависимости от того, в публичных интересах осуществлялись работы или в частных, в качестве генерального подрядчика или субподрядчика, считаем, что договор субподряда № 17/07 от 08.07.2016 года, заключенный с индивидуальным предпринимателем Коноваленко С.А. по предмету предварительного отбора, договор субподряда № 18/07 от 08.07.2016 года, заключенный с индивидуальным предпринимателем Шведовым С.А. по предмету предварительного отбора, являются достаточным и допустимым подтверждением наличия у Общества с ограниченной ответственностью «АВЕС-СТРОЙ» опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

Данные выводы подтверждаются арбитражной практикой.

В Постановлении АС Дальневосточного округа от 24.11.2015 по делу N А59-240/2015 суд пришел к выводу о том, что включение в документацию критерия определения наличия или отсутствия опыта в зависимости от того, в публичных интересах осуществлялись работы или в частных, ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения указанных работ для государственных или муниципальных нужд, перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют, что нарушает положения части 3 статьи 33, пункта 4 части 1 статьи 50 Закона. Заказчика, который предусмотрел в конкурсной документации указанный критерий, суд признал нарушившим положения Закона N 44-ФЗ.

Учитывая изложенные обстоятельства, считаем, что заявка Общества с ограниченной ответственностью «АВЕС-СТРОЙ» соответствует требованиям документации, что свидетельствует о нарушении действиями Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым положений пункта 12 раздела V Документации о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего

имущества в многоквартирных домах в Республике Крым, а также о создании указанными действиями условий, влекущих ограничение доступа Общества с ограниченной ответственностью «АВЕС-СТРОЙ» к участию в предварительном отборе.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу положений части 4 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», -

ПРОШУ:

1. Признать в действиях организатора отбора, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, а именно, Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым, нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в недопущении Общества с ограниченной ответственностью «АВЕС-СТРОЙ» к участию в предварительном отборе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым, лот № 1: Включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым.
2. Выдать организатору отбора, Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, а именно, Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Крым, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Копия заявки ООО «Авес-строй».
2. Копия договора субподряда № 17/07 от 08.07.2016 года.
3. Копия акта приемки выполненных работ от 28.07.2016г. по договору №17/07 от 08.07.2016г.
4. Копия договора субподряда № 18/07 от 08.07.2016 года
5. Копия акта приемки выполненных работ от 05.09.2016г. по договору №18/07 от 08.07.2016г.

«27» декабря 2016 года

Директор ООО «АВЕС-СТРОЙ»



/М.Г.РУБАН/