

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополь
295000, Республика Крым, город Симферополь,
ул. Александра Невского, 1

Участник закупки, подающий жалобу:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Охранный предприятие «Радиус»**

Адрес места нахождения: 199034, г. Санкт-Петербург,
9-я линия В.О., д. 6, лит. А, пом. 9-Н

Почтовый адрес: 290051, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Гоголя, д. 71, кв. 52

Электронная почта: tender.combat@mail.ru

Тел./факс (812) 318-72-06

Закупка № 0175200000416000799

Совместный открытый конкурс на право заключения
контракта по объекту закупки:

«Оказание услуг по физической охране»

Организатор совместного открытого конкурса:

Комитет конкурентной политики Республики Крым

Адрес места нахождения: Республика Крым, 295005,
гор. Симферополь, пр.-т Кирова, 13

Почтовый адрес: Республика Крым, 295022, гор.
Симферополь, ул. Кечкеметская, 198 (1 этаж)

Телефон: (3652) 57-46-95

Электронная почта: komitet_goszakaza@rk.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения конкурсной документации

В составе конкурсной документации по закупке № 0175200000416000799, утвержденной Организатором совместного открытого конкурса, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен Проект контракта – гражданско-правового договора «Оказание услуг по физической охране объектов» (раздел IV конкурсной документации).

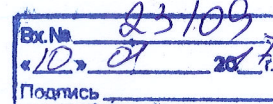
Согласно пункту 1.2 Проекта контракта Исполнитель оказывает услуги в соответствии с требованиями и в объеме, установленными Контрактом и Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту).

Как следует из пунктов 3.6, 3.7, 3.8 Технического задания по объекту закупки: Оказание услуг по физической охране Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Ялтинская городская больница №1», Исполнитель должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

- наличие опыта охраны медицинских учреждений (п. 3.6 Технического задания);
- возрастной ценз охранников: от 25 до 50 лет (п. 3.7 Технического задания);
- наличие у охранников ЧОП, оказывающих услуги на объектах Заказчика, документов, удостоверяющих личность с постоянной регистрацией в г. Ялта или Республике Крым (п. 3.8 Технического задания).

Перечисленные положения конкурсной документации нарушают требования законодательства Российской Федерации, приводят к ограничению конкуренции и влекут необоснованное сокращение числа участников закупки.

9.00



В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к участнику закупки, в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы, а также требования к деловой репутации участника закупки.

Требование наличия у Исполнителя опыта охраны медицинских учреждений нарушает приведенное положение Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Кроме того, в связи с отсутствием специфики охраны медицинских учреждений по сравнению с иными учреждениями, в частности, образовательными, указанное положение конкурсной документации влечет необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно статье 3 Трудового кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Исчерпывающий перечень обстоятельств, препятствующих приобретению правового статуса частного охранника, также влекущих его прекращение, приведен в статье 11.1 Закона РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Согласно положениям данной правовой нормы на приобретение правового статуса частного охранника может претендовать гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет. Предельный возраст обладания правовым статусом частного охранника при условии отсутствия заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, и при условии успешной сдачи квалификационного экзамена, законом не ограничен.

Требование конкурсной документации, устанавливающее возрастной ценз охранников от 25 до 50 лет, влечет дискриминацию в сфере труда и необоснованное сокращение числа участников закупки в связи с предъявлением к работникам участника требований, не предусмотренных законом.

В соответствии со статьей 2 Закона РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» под регистрацией гражданина Российской Федерации по месту жительства понимается фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте жительства.

Согласно статье 3 Закона РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 регистрация по месту жительства или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждому, законно находящемуся на территории Российской Федерации, гарантировано право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и место жительства.

Местом пребывания согласно статье 2 Закона РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 может служить не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно, при этом предельный срок такого временного проживания, равно как и срок, на который осуществляется регистрации по месту пребывания, законом не ограничен.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Положения конкурсной документации препятствуют оказанию охранных услуг, являющихся объектом закупки, охранными организациями, имеющими лицензию на осуществление частной охранной деятельности на всей территории Российской Федерации, однако зарегистрированными в других ее субъектах, и чьи работники не имеют на праве собственности либо на основании договора социального найма жилых помещений в г. Ялта или в Республике Крым.

Пунктом 2 раздела II.VII конкурсной документации установлены нестоимостные критерии оценки конкурсных заявок: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенной уровня квалификации.

Согласно подпункту 2.1.3 раздела II.VII конкурсной документации к нестоимостным критериям оценки конкурсных заявок отнесена обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимого для оказания услуг (далее – Обеспеченность участника закупки), вес критерия установлен 30%.

При оценке по данному показателю анализируется информация об обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных помещений (комнат) для хранения оружия (в случае вооруженной охраны), помещений для хранения специальных средств, помещений для дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы, расположенными на территории Республики Крым, выделенной радиочастоты независимой от операторов сотовых сетей и не работающей на общедоступных частотах.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно пункту 55 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 г., юридические лица после получения в органах внутренних дел разрешений на хранение или на хранение и использование оружия в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны хранить оружие и патроны в условиях обеспечивающих их сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к ним посторонних лиц. Оружие и патроны в соответствии с требованиями, установленными Министерством внутренних дел Российской Федерации, подлежат хранению в изолированных помещениях, специально оборудованных для этих целей, оснащенных техническими средствами охраны и иными средствами защиты, в запирающихся на замок сейфах или металлических шкафах.

В соответствии с пунктом 12 Правил приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, приобретения и обращения огнестрельного оружия и патронов к нему применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587, огнестрельное оружие и патроны к нему выдаются работникам частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника и соответствующее разрешение на хранение и ношение конкретных видов, типов и моделей оружия, при исполнении служебных обязанностей.

Пунктом 111 Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской

Федерации установлено, что работники юридических лиц при нахождении в командировке в целях обеспечения сохранности выданного оружия могут передавать его под охрану на возмездной договорной основе в подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел, имеющие соответствующие условия для хранения оружия, с внесением сведений о модели, калибре и номере сдаваемого оружия в книгу выдачи и приема оружия

Таким образом, надлежащее исполнение обязательств по государственному контракту может быть обеспечено участником конкурса независимо от места нахождения помещений для хранения оружия и спецсредств. Присвоение баллов по критерию «Обеспеченность участника закупки» лишь тем участникам, которые обладают помещениями для хранения оружия и специальных средств на территории Республики Крым, предоставляет указанным участникам объективно не обоснованные преимущества перед теми участниками, которые обеспечены необходимыми для оказания услуг материальными ресурсами, находящимися, однако, на территории иных субъектов Российской Федерации.

Положениями конкурсной документации созданы необоснованные преимущества для участников конкурса, зарегистрированных на территории Республики Крым.

Кроме того, присвоение баллов по критерию «Обеспеченность участника закупки» производится только тем участникам закупки, имеющими в наличии выделенную радиочастоту, независимую от операторов сотовых сетей и не работающую на общедоступных частотах.

Вместе с тем, анализ описания объекта закупки не позволяет выявить необходимость использования выделенной радиочастоты при исполнении обязательств по государственным контрактам. Согласно требованиям технических заданий взаимодействие с представителем Заказчика, а также с территориальными подразделениями правоохранительных органов, МЧС, аварийно - техническими службами предполагается осуществлять исключительно посредством телефонной связи.

Наличие у участника выделенной радиочастоты функционально с объектом закупки не связано.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 105-107 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

Признать настоящую жалобу ООО «ОП «Радиус» обоснованной.

Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по предмету закупки.

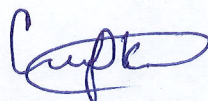
Признать в действиях Организатора совместного открытого конкурса нарушения части 1 статьи 8, части 9 статьи 32, части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Выдать Комитету конкурентной политики Республики Крым предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Приложения:

1. Копия лицензии на право осуществления негосударственной (частной) охранной деятельности.
2. Копия приказа от 21.11.2012 г о вступлении в должность генерального директора.

Генеральный директор
ООО «ОП «Радиус»



В.Э. Сирк