

Кому:
Московское УФАС России
Адрес: Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1,
Москва, 107078,.

Копия:
Заказчику: Государственное автономное
учреждение культуры города Москвы
«Лианозовский парк культуры и отдыха»
(ГАУК г. Москвы ПКиО «Лианозовский»)
Адрес: 127572, г. Москва ул. Угличская, д. 13
Телефон/факс: 8 (499) 908 35 00
Адрес электронной почты: liapark@yandex.ru
Ответственное должностное лицо: Богомазов А.А.

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «Вега»
(ООО «Вега»)
Адрес: 115093 г. Москва, ул. Серпуховская Б., д. 44,
Телефон: 8 (926) 929-02-96
Факс: 8 (495) 984-90-37
Адрес электронной почты: info@vegasport.ru

Жалоба на действия конкурсной комиссии в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Реестровый номер извещения: 31604448131
Дата начала подачи заявок на участие в закупке: «08» декабря 2016 г.
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке: «28» декабря 2016 в 09:00
Наименование предмета договора: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию и эксплуатации открытых катков с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры для нужд ГАУК г.Москвы ПКиО «Лианозовский» (парк по ул. Ангарская, парк Дубки, парк Северные Дубки, парк Гончаровский) в 2017 году.

Официальный сайт: zakupki.gov.ru
Электронная площадка: utp.sberbank-ast.ru
Начальная (максимальная) цена договора: 11 333 902,04 (Одиннадцать миллионов триста тридцать три тысячи девятьсот два) рубля 04 копейки, в том числе НДС 18%.

Обжалуемые действия:
- Нарушение конкурсной комиссией п. 5.2.6. конкурсной документации и нарушение порядка допуска участников закупки к участию в конкурсе.
- Нарушение конкурсной комиссией п. 14.4. собственного положения о закупках.
- Нарушение конкурсной комиссией ч.6. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:
Р.С. Богомолец
А.О. Бодров
А.А. Некрасова
А.А. Марзаева

Московское УФАС
Рег.номер: 770
Зарегистрирован: 11.01.2017



А.В. Баукин
Е.В. Завадская
А.В. Ивлев
В.В. Дунаев

Доводы жалобы:

1. В соответствии с протоколом № 31604448131-2 от «29» декабря 2016 г. заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию и эксплуатации открытых катков с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры для нужд ГАУК г.Москвы ПКиО «Лианозовский» (парк по ул. Ангарская, парк Дубки, парк Северные Дубки, парк Гончаровский) в 2017 году участнику закупки ООО «Вега» было отказано в допуске к участию в конкурсе в электронной форме.

Данный протокол содержит следующее обоснование причин отказа в допуске к участию в конкурсе:

Участник закупки ООО «Вега» не допущен к участию в конкурсе и не признан участником конкурса, в соответствии с частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках и в соответствии с правилами заполнения, приведенными в Форме 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ на основании непредставления сведений о показателях применяемых товаров, соответствующих требованиям документации, а именно:

П.17 «Средство дезинфицирующее»

Участник закупки не представил сведения о значении времени экспозиции средства дезинфицирующего.

Вместе с тем, Формой 4. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ» документации о закупке установлены в том числе следующие правила заполнения заявок на участие в конкурсе:

Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименовании страны происхождения товара. Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией (далее – Сведения о товаре) должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг.

Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания конкретного значения, включая крайние значения. Исключениями являются случаи, когда данные символы входят в наименование товара (материала), а также общепринятых случаев указания параметров (характеристик), а также случаев, когда характеристика «концентрация» используется в связке с такими параметрами, как: «раствор», «рабочий раствор» или «массовая концентрация», а также за исключением параметров дозировка, индекс токсичности водной вытяжки, параметра

способа нанесения, количества слоев должны указываться в виде диапазонного значения.

В случае, если параметры и их характеристики установлены в связке с предлогом «от» и/или «до» или с использованием знака «-» и характеристика является эксплуатационной (характеризует среду, условия в которой товар (материал) оптимально функционирует, используется, обеспечивается его надлежащая установка, монтаж, например: расход, температура применения, объем поглощения жидкости, продолжительность воздействия, время экспозиции и т.п.) - то участник закупки предоставляет сведения о товаре (материала) в виде диапазона прямо соответствующим указанному диапазону с предельными значениями или превосходящим (в лучшую сторону) установленный диапазон.

Таким образом, заказчиком установлено разнообразное требование к описанию характеристик товаров с использованием знака «-», что является введением в заблуждение участников закупки и приводит к ограничению конкуренции.

Кроме, того, в первом абзац инструкции по заполнению заявки установлено, что участник закупки предоставляет информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг.

Из данной нормы не следует, что участникам закупки необходимо представлять информацию о **неконкретных показателях** товара.

Показатель «время экспозиции средства дезинфицирующего» относится к данным показателям.

Таким образом, сведения, представленные нами в составе заявки, относительно вышеуказанной позиции соответствовали инструкции заказчика.

Учитывая изложенное, отказ в допуске ООО «Вега» к участию в конкурсе в электронной форме представляется не соответствующим требованиям документации о закупке и требованиям положения о закупках заказчика.

Данные действия конкурсной комиссии не соответствуют требованиям ч. 6. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с которой требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем участникам закупки**, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

2. Формой 4. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ» документации о закупке установлено:

Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименовании страны происхождения товара.

Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией (далее – Сведения о товаре) должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг.

Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д.: ГОСТ 8486-86, ГОСТ 18288-87, №123-ФЗ, ГОСТ 2-2013, ГОСТ 5583-78, ГОСТ 5457-75*, ГОСТ Р ИСО 898-1-2011, ГОСТ 7805-70, ГОСТ Р 52628-2006, ГОСТ 11371-78, ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75, ГОСТ 9467-75*, ГОСТ 9466-75, ГОСТ 10503-71, ГОСТ 15180-86, ГОСТ 1779-83, ГОСТ 32389-2013, ГОСТ 190-78, ГОСТ 8736-2014 и др.

В случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам каких-либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» допускается предоставлять конкретные значения, либо ставить прочерк «-», либо указывать «не нормируется», либо указать «отсутствует».

Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг указанного в приложении «Сведения о товарах...».

В случае, когда предлагаемый товар не может иметь конкретное значение параметра (конкретный показатель) в соответствии со сведениями, предоставляемыми производителями таких товаров, участником закупки указывается диапазон значений.

В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Символ « \pm » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения;

Символ « $<$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения;

Символ « $>$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения;

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Символ « \geq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Символ « \leq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Слова «Не выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не более указанного значения;

Слова «Не ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не менее указанного значения;

При этом, символы « \pm », « $<$ », « $>$ », « \geq », « \leq » устанавливаются в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя.

В случае указания требуемого значения с использованием символа «[]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо

предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «запятая» (знак приоритета).

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения.

Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания конкретного значения, включая крайние значения. Исключениями являются случаи, когда данные символы входят в наименование товара (материала), а также общепринятых случаев указания параметров (характеристик), а также случаев, когда характеристика «концентрация» используется в связке с такими параметрами, как: «раствор», «рабочий раствор» или «массовая концентрация», а также за исключением параметров дозировка, индекс токсичности водной вытяжки, параметра способа нанесения, количества слоев должны указываться в виде диапазонного значения.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).

Необходимо соблюдать приведенную Заказчиком точность значений, так, если требуется значение «>2», то удовлетворительным значением будет 3, 4, 5 и т.д, если требуется «>2.0», то правильным будет значение, например, 2.1, если такое значение соответствует нормативной документации.

В случае, если параметры и их характеристики установлены в связке с предлогом «от» и/или «до» или с использованием знака «-» и характеристика является эксплуатационной (характеризует среду, условия в которой товар (материал) оптимально функционирует, используется, обеспечивается его надлежащая установка, монтаж, например: расход, температура применения, объем поглощения жидкости, продолжительность воздействия, время экспозиции и т.п.) - то участник закупки предоставляет сведения о товаре (материала) в виде диапазона прямо соответствующим указанному диапазону с предельными значениями или превосходящим (в лучшую сторону) установленный диапазон.

Если Заказчик требует соответствия товара чертежу, необходимо указать любым удобным для Участника способом конкретные значения характеристик чертежа (схемы).

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, наименовании места происхождения товара, указанного в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, несет участник закупки.

При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент», за исключением указания в настоящей документации о закупке случаев несовместимости товаров, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а

также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

09.01.2017 Заказчиком на официальном сайте и на сайте электронной площадки был опубликован протокол № 31604448131-2 от «29» декабря 2016 г. заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию и эксплуатации открытых катков с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры для нужд ГАУК г.Москвы ПКиО «Лианозовский» (парк по ул. Ангарская, парк Дубки, парк Северные Дубки, парк Гончаровский) в 2017 году.

В соответствии с данным протоколом к участию в конкурсе были допущены, в том числе следующие участник закупки:

ИП Цуцеров Александр Николаевич

ООО «Проект ПС»

Вместе с тем, в указанном протоколе содержится следующая информация об особом мнении члена конкурсной комиссии:

1) Участник закупки ИП Цуцеров Александр Николаевич представил сведения о материалах, применяемых при выполнении работ, не соответствующие требованиям документации, а именно:

П.9 «Гвозди строительные»

Требуемый параметр: диаметр головки

Требуемое значение: 7,5, 9 мм

Участник закупки указал: 7,5, 9 мм (в соответствии с ГОСТ - 9 мм)

Условный диаметр стержня: 5 мм

В соответствии с инструкцией:

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг указанного в приложении «сведения о товарах...».

Для головки диаметром 7,5 мм по ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры» табл.2 соответствует номинальный диаметр стержня = 4мм.

Таким образом, значение диаметра стержня, указанное участником закупки, не соответствует требованиям документации.

2) Участник закупки ООО «Проект ПС» представил сведения о материалах, применяемых при выполнении работ, не соответствующие требованиям документации, а именно:

П.10 «Электроды»

Участник закупки предоставил сведения о наличии в электродах поверхностных продольных трещин длиной 18мм, при диаметре = 4мм.

В соответствии с п. 3.4. ГОСТ 9466-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки. Классификация и общие технические условия», на поверхности покрытия электродов допускаются поверхностные продольные трещины и местные сетчатые растрескивания, протяженность (максимальный размер) которых не превышает трехкратный номинальный диаметр электрода, если минимальное расстояние между ближайшими концами трещин или (и) краями участков местного сетчатого растрескивания более трехкратной длины более протяженной трещины или участка растрескивания.

Значение, указанное участником закупки, не соответствует требованиям документации.

П.8 «Болты строительные с гайками и шайбами»

- разрушающая нагрузка на болт М6 с крупным шагом резьбы класса прочности 8.8, по ГОСТ Р ИСО 898-1-2011 «Механические свойства крепежных изделий из углеродистых и легированных сталей часть 1. Болты, винты и шпильки установленных классов прочности с крупным и мелким шагом резьбы» табл.4 составляет 16100 Н.

Значение 13900 Н (указанное участником закупки) не соответствует требованиям документации.

- внутренний диаметр шайб подходящей для резьбы М6 согласно табл.1 ГОСТ 11371-78 «Шайбы. Технические условия», составляет 6,6 или 6,4 мм. Значение 6,27, указанное участником закупки, недостоверно.

П.9 «Гвозди строительные»

Требуемый параметр: диаметр головки

Требуемое значение: 7,5, 9 мм

Участник закупки указал: 7,5, 9 мм (в соответствии с ГОСТ 9 мм)

Условный диаметр стержня: 5 мм

В соответствии с инструкцией:

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг указанного в приложении «сведения о товарах...».

Для головки диаметром 7,5 мм по ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры» табл.2 соответствует номинальный диаметр стержня = 4мм.

Таким образом, значение диаметра стержня, указанное участником закупки, не соответствует требованиям документации.

П.11 «Краска масляная МА-25, МА-15»

Участник закупки выражает согласие на поставку красок марок МА-15 и МА-25, но значение массовой доли пленкообразующего вещества для краски МА-15 должно быть не менее 26%.

Таким образом, предоставлено недостоверное значение в соответствии с ГОСТ 10503-71 «Краски масляные, готовые к применению технические условия» табл. 2.

(либо участником закупки не предоставлено значение для марки МА-15)

Таким образом, заявки ИП Цуцорова Александра Николаевича и ООО «Проект ПС» не могли быть допущены к участию в конкурсе и не должны были быть признаны участником конкурса, в соответствии с частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках и в соответствии с правилами заполнения, приведенными в Форме 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ на основании несоответствия сведений о применяемых товарах, требованиям документации.

Учитывая изложенное, допуск участников закупки ИП Цуцорова Александра Николаевича и ООО «Проект ПС» к участию в конкурсе в электронной форме представляется не соответствующим требованиям документации о закупке и требованиям положения о закупках заказчика.

Данные действия конкурсной комиссии не соответствуют требованиям ч. 6. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с которой требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем**

участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

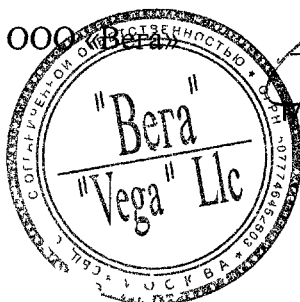
На основании изложенного просим:

1. Провести проверку изложенных фактов;
2. Признать в действиях комиссии заказчика нарушения требований собственного Положения о закупках и документации о проведении закупки;
3. Выдать заказчику, конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений при рассмотрении заявок на участие в конкурсе и об отмене протоколов рассмотрения и оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме.

Приложение: на 81 листах в 1 экз.

1. Копия решения о назначении генерального директора.
2. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора.
3. Копия документации по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию и эксплуатации открытых катков с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры для нужд ГАУК г.Москвы ПКиО «Лианозовский» (парк по ул. Ангарская, парк Дубки, парк Северные Дубки, парк Гончаровский) в 2017 году.
4. Копия протокола № 31604448131-1 Заседания комиссии по открытию доступа к поданным заявкам на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию и эксплуатации открытых катков с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры для нужд ГАУК г.Москвы ПКиО «Лианозовский» (парк по ул. Ангарская, парк Дубки, парк Северные Дубки, парк Гончаровский) в 2017 году от «28» декабря 2016 г.
5. Копия протокола № 31604448131-2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию и эксплуатации открытых катков с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры для нужд ГАУК г.Москвы ПКиО «Лианозовский» (парк по ул. Ангарская, парк Дубки, парк Северные Дубки, парк Гончаровский) в 2017 году от «29» декабря 2016 г.
6. Копия протокола № 31604448131-3 Заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию и эксплуатации открытых катков с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры для нужд ГАУК г.Москвы ПКиО «Лианозовский» (парк по ул. Ангарская, парк Дубки, парк Северные Дубки, парк Гончаровский) в 2017 году от «29» декабря 2016 г.

Генеральный директор ООО «Вера»



И.П.

Мордвинов В.А.