

Мурман

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Тамбовской области**

адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Державинская, 1

Заявитель: ООО «Импульс»
Адрес: 392018, г. Тамбов, ул. Заводская д.4
Тел. 8-916-698-84-96
E-mail: apsk.co@inbox.ru

Организатор торгов:
АДМИНИСТРАЦИЯ ЦНИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ТАМБОВСКОГО РАЙОНА ТАМБОВСКОЙ
ОБЛАСТИ
Адрес: 392525, обл ТАМБОВСКАЯ, р-н
ТАМБОВСКИЙ, п СТРОИТЕЛЬ, мкр
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ, д. 4
Тел. +7(4752)77-49-99
E-mail: stroitel1906@yandex.ru

Сообщение о проведении конкурса
№ 301116/0191473/01 размещено на сайте:
<http://torgi.gov.ru/>, а так же на официальном сайте
организатора торгов:
<http://r00.tmbreg.ru/5227/7582.html>

Жалоба

на действия организатора торгов – Администрации Цнинского сельсовета
Тамбовского района Тамбовской области, при проведении открытого конкурса на
право заключения концессионного соглашения в отношении объектов
теплоснабжения на территории Цнинского сельсовета Тамбовского района
Тамбовской области

Администрацией Цнинского сельсовета Тамбовского района Тамбовской области
объявлен открытый аукцион на право заключения концессионного соглашения, в
отношении объектов теплоснабжения на территории Цнинского сельсовета Тамбовского
района Тамбовской области (далее – Конкурс).

По мнению заявителя, организатором торгов, в положениях размещенной конкурсной
документации, а так же в проекте концессионного соглашения, предлагаемого к
заключению, допущены следующие нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Согласно п. 5.1 конкурсной документации предельный размер расходов на
создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения составляет.
376 700 000 рублей. Размер задатка для участия в конкурсе, установленный п. 14.1
конкурсной документации составляет 188 350 000 рублей.

Указанную весьма значительную сумму для любого из участников рынка
энергетических ресурсов, претендент обязан внести на расчетный счет организатора
конкурса до окончания предоставления заявок, т.е. до 18.01.17г.

Задаток возвращается победителю конкурса, в случае заключения с ним
концессионного соглашения в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения
концессионного соглашения (абз. 11 п. 14.3 концессионного соглашения)

Время 14:43

ТАМБОВСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Вх. № *103*
11.01 2017

Срок подписания концессионного соглашения с победителем, согласно п. 24.1 концессионного соглашения составляет не позднее чем через десять дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса, который в свою очередь должен быть подписан не позднее 26.04.2017г. (п. 23.1 конкурсной документации).

Таким образом, из финансового оборота хозяйствующего субъекта сроком на 4 месяца будет исключена колоссальная часть денежных средств.

Указанное обстоятельство само по себе не только значительно сужает круг потенциальных претендентов для участия в конкурсе, но и заведомо для организатора торгов делает проведение конкурса безрезультатным.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещается создание дискриминационных условий.

2. Согласно размещенному на сайте: <http://torgi.gov.ru/> сообщению о проведении конкурса № № 301116/0191473/01, п. 5 пп. 5.4 концедент принимает на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения в размере 2 000 000 рублей.

Тогда как, ни проект концессионного соглашения, ни конкурсная документация указания на софинансирование концедентом создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения не содержит.

Указанное обстоятельство является введением потенциальных претендентов на участие в конкурсе в заблуждение.

Кроме того, по мнению заявителя настоящей жалобы, само по себе предлагаемое к заключению концессионное соглашение ничтожно, в виду отсутствия у концедента правовых оснований на получение в дальнейшем права собственности на вновь возводимые концессионарием объекты капитального строительства без софинансирования строительства (ст. 218 ГК РФ, 166 ГК РФ).

3. В предлагаемом к заключению концессионному соглашению, отсутствует положение о резервно-топливном хозяйстве, организация которого предусмотрена Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда" (п. 2.6.10) и Положением об оценке готовности электро- и теплоснабжающих организаций к работе в осенне-зимний период. СО 153-34.08.105-2004", утвержденного приказом Минпромэнерго РФ 25.08.2004 (п. 12.4).

4. Считаю необходимым обратить внимание контролирующего органа, что организатором торгов предпринимается не первая попытка по заключению концессионного соглашения в отношении указанного объекта предлагаемого к заключению соглашения.

Так ранее, размещенный конкурс №220716/0191473/01, в рамках которого была подана заявка ООО «Импульс» был отменен по инициативе организатора конкурса постановлением Администрации Цнинского сельсовета Тамбовского района Тамбовской области № 320 от 07.11.16г., в день вскрытия конвертов.

Указанное обстоятельство, ранее было предметом рассмотрения, контролирующим органом (жалоба №АТЗ-54/16).

По мнению ООО «Импульс», описанные выше действия организатора конкурса обусловлены отсутствием у него намерения на реальное заключение концессионного соглашения и его дальнейшего исполнения.

Неоднократность размещения торговой процедуры на заключение концессионного соглашения, по сути содержащего кабальные условия для концессионера, являет собой формальное проведение конкурса без цели достижения заявленного в конкурсной документации результата.

По имеющимся у заявителя данным, ранее Администрация Цнинского сельсовета Тамбовской области воспользовавшись правом предоставленном ей п. 11 ч. 1 ст. 17.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» был заключен договор с ООО «Теплоресурс» сроком не более 30 календарных дней на оказание услуг по обслуживанию объектов теплоснабжения на территории Цнинского сельсовета Тамбовского района Тамбовской области, входящих в состав имущества предлагаемого к передаче по концессионному соглашению.

На протяжении времени размещения конкурса, оказанием услуг по обслуживанию объектов теплоснабжения на территории Цнинского сельсовета осуществляет указанное общество.

Срок действия договора истек. Указанная выше норма содержит запрет продления такого договора или заключения с тем же лицом договора на новый срок в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурса или аукциона.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ запрещается заключение договоров в приоритетном порядке.

ООО «Импульс» просит проверить легитимность заключения указанного договора, наличие иных аналогичных договоров предметом которых является передача на любом из прав и (или) оказание услуг по обслуживанию имущества, входящего в состав объектов концессионного соглашения, а так же непосредственное оказание услуг по обслуживанию объектов теплоснабжения на территории Цнинского сельсовета.

Указанные обстоятельства, по мнению заявителя, свидетельствуют о явной заинтересованности организатора конкурса в избрании лица, в качестве концессионера.

Реализация концедентом полномочий, на отказ от проведения конкурса, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

5. Условия предлагаемого к заключению концессионного соглашения, сочтены заявителем кабальными, как было указано выше, по следующим причинам.

5.1 В нарушение ст. 13 Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 29.06.2016) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" устанавливающей заявительный порядок для регулируемых организаций при выборе метода регулирования тарифов, конкурсная документация (п. 27.1) ограничивают права концессионеров, определяя единственным методом регулирования тарифов – метод индексации установленных тарифов. Указанный метод, является лишь одним из предусмотренных ныне действующим законодательством, а именно, п. 16 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утв. Постановлением Правительства РФ от 22 октября 2012 г. № 1075, ст. 9 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ (ред. от 01.05.2016) "О теплоснабжении" предусмотрено четыре возможных метода регулирования тарифов:

- 1) метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- 2) метод индексации установленных тарифов;
- 3) метод обеспечения доходности инвестированного капитала;
- 4) метод сравнения аналогов.

При этом, согласно указанному выше положению Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 право выбора одного из перечисленных методов, принадлежит регулируемой организации, которая обязана до 1 мая года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представить в орган регулирования предложение об установлении цен (тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов.

Предлагаемый концедентом метод индексации установленных тарифов, не позволит обеспечить полный возврат инвестиционных средств концессионеру.

При таком методе, возврат денежных вложений концессионера происходит постепенно за счет амортизационных отчислений в течение нормативных сроков амортизации и прибыли. Однако прибыль в составе тарифа, с учетом расходов концессионера на модернизацию системы теплоснабжения принадлежащей концеденту, недостаточна для

своевременного возврата инвестиций. Данный метод наиболее экономически обоснован при установлении тарифа для регулируемой организации, использующей собственное оборудование (котельные, инженерные сети).

По мнению заявителя жалобы, достижению целей заключения концессионного соглашения, в данном случае приведет возможность применения концессионером метода обеспечения доходности инвестированного капитала.

Кроме того, избрание концедентом безальтернативного метода регулирования тарифов, оказывает соответствующие влияния на срок концессионного соглашения.

Срок концессионного соглашения должен устанавливаться с учетом объема инвестиций, их характера, а также рисков, которые несет концессионер; должен быть достаточен для возврата вложенных концессионером средств, без ущемления интересов потребителей и общества в целом.

Освоение инвестиционных вложений, в их предельном значении 376,7 млн. рублей и обеспечение возврата вложений инвесторам с учетом необходимого процента прибыли, в срок указанный в сообщении о проведении конкурса 20 лет, невозможно.

Возврат инвестиционных вложений, в объеме соответствующим предельно допустимому значению, указанному в конкурсной документации и достаточном для выполнения концессионером взятых на себя обязательств, может быть обеспечен только при условии увеличения срока действия соглашения.

Так, исходя из определения срока окупаемости инвестиций рассчитанного на основании информации о долгосрочных параметрах регулирования, являющейся приложением к проекту соглашения, объема инвестиций не ниже минимального критерия и сроков их вложений не менее 4 лет, срок окупаемости инвестиционных затрат составит не менее 25 лет. (376,7 млн. рублей / среднегодовая стоимость денежных поступлений от вложенного капитала (состоящего из амортизации и прибыли).

С учетом изложенного наиболее обоснованным в данном случае, является избрание метода обеспечения доходности инвестированного капитала и увеличения срока действия соглашения необходимо для того, чтобы сумма дисконтированных на момент окончания инвестиций чистых доходов была равна размеру инвестиций.

Предельный рост необходимой валовой выручки приведенный в долгосрочных параметрах регулирования предусматривает рост на 3,5%, 4,1%, 3,8% и 3,8% в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах соответственно что ведет к максимальному увеличению необходимой валовой выручки с 138145,17 тыс. руб. в 2016 году до 160369,4 тыс.руб в 2020 году, т.е. всего на 22 224,2 тыс. руб. за 4 года, в то время как одна амортизация по результату реализации инвестиционных мероприятий составит: 376,7 млн. рублей вложений возвращаемых в течении / 10 лет срока полезного использования, в соответствии с правилами бухгалтерского учета, итого 37,67 млн. руб. в год. (разница 15 млн. руб.), таким образом в долгосрочных параметрах учтен рост затрат на индексацию заработной платы, а также рост стоимости энергоресурсов и материалов и не учтена необходимость окупаемости инвестированных средств.

Кроме того, при расчета срока на который предлагается заключить концессионное соглашение организатором конкурса на учтены интервалы времени, затрачиваемые концессионером на:

- на государственную регистрации прав концедента и концессионера на объект соглашения, в т.ч. возникших в будущем, в ЕГРП;
- срок регистрации в Государственном реестре особо опасных производственных объектов, согласно (Приказ Ростехнадзора от 04.09.2007 N 606).
- срок подготовки документов для получения лицензии и срок на само оформление лицензии на эксплуатацию особо опасного производственного объекта (ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и

химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»).

- срок пусконаладочных работ вновь возведенного объекта строительства и всей системы в целом может составлять до 4 месяцев. (Приказ Ростехнадзора от 07.04.2008 N 212 "Об утверждении Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок").

- срок строительства котельной мощностью от 3 МВт до 50 МВт колеблется от 4 до 24 месяцев, не включая тепловые сети, центральные тепловые пункты, кабельные линии и резервно-топливное хозяйство (СНиП 1.04.03-85).

5.2. В конкурсной документации и проекте концессионного соглашения, отсутствуют конкретные обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, чем нарушается п. 1 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О концессионных соглашениях». Вследствие чего, неясно какие из указанных в перечне объектов соглашения подлежат реконструкции, а какие могут быть снесены (демонтированы), как не планируемые к дальнейшему использованию, как указано в пп. 4 п. 11 проекта соглашения.

5.3. Ответственность сторон, предусмотренная в разделе XII проекта, нарушает баланс интересов сторон соглашения. Раздел об ответственности сторон не конкретизирует ответственность концедента за неисполнение им взятых на себя обязательств и не устанавливает договорных мер гражданско-правовой ответственности концедента, в отличие от концессионера. В том числе, за нарушение обязательств концессионером сроков исполнения обязательств, предусмотренных концессионным соглашением своевременность исполнения которых непосредственно влияет на возможность исполнения обязательств концедента.

В совокупности с изложенными выше условиями о необоснованном применении концедентом, указанного в конкурсной документации метода регулирования тарифа, а так же срока действия предлагаемого к заключению соглашения, раздел XII проекта соглашения, приводит в заключение концессионного соглашения, по сути на кабальных условиях для концессионера.

В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Предоставленное концеденту право предъявлять к участникам конкурса определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о концессионных соглашениях принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции)). Реализация концедентом полномочий, предоставленных ему Законом о концессионных соглашениях, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

- провести проверку законности действий организатора указанного в настоящей жалобе аукциона, в случае выявления нарушений выдать соответствующие предписания;

- в порядке предусмотренном п. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» приостановить проведение конкурса до рассмотрения настоящей жалобы.

Приложение:

1. копия документа, подтверждающего полномочия лица подписавшего жалобу;
2. извещение о проведение конкурса с интернет сайта <http://torgi.gov.ru/>;
3. - сообщение о проведении конкурса № 301116/0191473/01;
- конкурсная документация, включая проект концессионного соглашения.

10.01.2017г.

Генеральный директор

ООО «Импульс»

Д.В. Черников.

