

5

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчику:**

Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Лианозовский парк культуры и отдыха»

Место нахождения: 127572, г. Москва ул. Угличская, д. 13

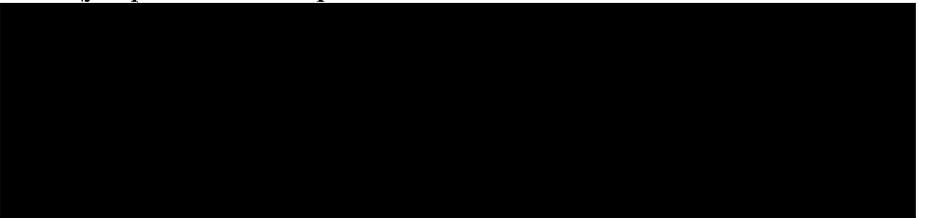
Почтовый адрес: 127572, г. Москва ул. Угличская, д. 13

Телефон: +8 (499) 9083500

Адрес электронной почты: liapark@yandex.ru

**От участника закупки:**

ИП Цуцеров Александр Николаевич



**Сведения об обжалуемой закупке:**

Реестровый № 31604448131

Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию и эксплуатации открытых катков с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры для нужд ГАУК г.Москвы ПКиО «Лианозовский» (парк по ул. Ангарская, парк Дубки, парк Северные Дубки, парк Гончаровский) в 2017 году.

Сайт, на котором размещена документация: <http://zakupki.gov.ru>.

10.01.2017 № 1

**Московское УФАС**  
Рег.номер 643  
Зарегистрирован: 10.01.2017



**Жалоба  
на действия комиссии заказчика**

На основании ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу Вас рассмотреть жалобу на действия комиссии заказчика, нарушающие мои права и законные интересы как участника закупки, выразившиеся в следующем:

На сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) Заказчиком размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию и эксплуатации открытых катков с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры для нужд ГАУК г.Москвы ПКиО «Лианозовский» (парк по ул. Ангарская, парк Дубки, парк Северные Дубки, парк Гончаровский) в 2017 году (далее – Конкурс).

В соответствии с разделом официального сайта, в котором размещено извещение о проведении Конкурса, а также положениями конкурсной документацией закупка Заказчиком осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Лианозовский парк культуры и отдыха» (далее – Положение).

Извещение о проведении Конкурса размещено Заказчиком на официальном сайте 13.12.2016 г.

09.01.2017 на официальном сайте Заказчиком размещен протокол № 31604448131-2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Конкурсе от 29.12.2016 г. (далее – Протокол).

Протокол подписан следующими членами комиссии:

Председатель Комиссии	Н.Н. Зотова
Члены Комиссии	Р.С. Богомолец
	А.О. Бодров
	А.А. Некрасова
	А.А. Марзаева
	А.В. Баукин
	Е.В. Завадская
	А.В. Ивлёв
	В.В. Дунаев
Секретарь комиссии (без права голоса)	К.А. Савонкин

В соответствии с протоколом к участию в конкурсе допущены следующие лица:

- ИП Цуцеров Александр Николаевич;

- ООО «Проект ПС».

Считаем, что осуществленный комиссией Заказчика допуск ООО «Проект ПС» к участию в Конкурсе осуществлен в нарушение требований законодательства и является незаконным. А именно:

#### Доводы

В соответствии с ч.1 и 2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 14.4 Положения установлено, что участник закупки, подавший заявку, не допускается к участию в закупке в случае несоответствия заявки требованиям закупочной документации.

Также Положением определено следующее:

23.1. Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и настоящим Положением.

23.5. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником закупки или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется Закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

23.8. При рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в конкурсе в случаях, предусмотренных настоящим Положением. Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям не допускается.

Пунктом 5.2.1. конкурсной документации установлено, что конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, и соответствие участников закупки требованиям, установленным в подразделе 1.6.

Положением определено:

15.1. Заказчиком устанавливаются следующие требования к составу заявки на участие в конкурсных закупках:

15.1.6. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Участник закупки готовит заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями настоящего раздела и в соответствии с формами документов, установленными частью IV "ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ" (пункт 3.1.2. конкурсной документации). При этом Формой 4 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ» установлена необходимость заполнения следующей формы

*Сведения о качестве, технических и функциональных характеристиках используемых материалов*

№ п/п	Наименование	Требуемый параметр		Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	Ед. изм.	Фирменное наименование изготовителя, страна изготовления, товарный знак, полезные модели, сведения о сертификации и патентах
-------	--------------	--------------------	--	--------------------	-----------------------------------	----------	--

Таблица «Сведения о качестве, технических и функциональных характеристиках используемых материалов» заполняется в соответствии и на основании Приложения 1 к техническому заданию настоящего конкурса по соответствующему лоту.

Также пунктом 3.6.1. конкурсной документации установлено - описание участниками закупки поставляемого товара, в случае если он является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части VI "ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ" и по форме "ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) ИЛИ КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ТОВАРОВ (при закупке товаров), "ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ" (при закупке работ, услуг), приведенной в части IV "ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ".

В соответствии с инструкцией по предоставлению сведений о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д.: ГОСТ 8486-86, ГОСТ 18288-87, №123-ФЗ, ГОСТ 2-2013, ГОСТ 5583-78, ГОСТ 5457-75\*, ГОСТ Р ИСО 898-1-2011, ГОСТ 7805-70, ГОСТ Р 52628-2006, ГОСТ 11371-78, ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75, ГОСТ 9467-75\*, ГОСТ 9466-75, ГОСТ 10503-71, ГОСТ 15180-86, ГОСТ 1779-83, ГОСТ 32389-2013, ГОСТ 190-78, ГОСТ 8736-2014 и др.

В соответствии с техническим заданием конкурсной документации материалы, поставляемые при производстве работ должны соответствовать следующей нормативной документации: «ГОСТ 7798-70. Болты с шестигранной головкой класса точности В. Конструкция и размеры»; «ГОСТ 5915-70 Гайки шестигранные класса точности В. Конструкции и размеры»; «ГОСТ 11371-78 Шайбы. Технические условия»; «ГОСТ 3262-75 Трубы стальные водогазопроводные. Технические условия»; «ГОСТ 380-2005 Сталь углеродистая обыкновенного качества. Марки»; «ГОСТ 3916.1-96 Фанера общего назначения с наружными слоями из шпона листовых пород. Технические условия. «ГОСТ 22042-76 Шпильки для деталей с гладкими отверстиями. Класса точности В. Конструкция и размеры»; «ГОСТ 8645-68 Трубы стальные прямоугольные. Сортамент»; «ГОСТ 13663-86 Трубы стальные профильные. Технические условия»; «ГОСТ 7805-70 Болты с шестигранной головкой класса точности А. Конструкция и размеры»; «ГОСТ 2591-2006 Прокат сортовой стальной горячекатаный квадратный. Сортамент»; «ГОСТ 535-2005 Прокат сортовой и фасонный из стали углеродистой обыкновенного качества. Общие технические условия»; «ГОСТ 16523-97 Прокат тонколистовой из углеродистой стали качественной и обыкновенного качества общего назначения. Технические условия»; «ГОСТ 7783-81 Болты с полукруглой головкой и усом класса точности С. Конструкция и размеры»; «ГОСТ 15526-70 Гайки шестигранные класса точности С. Конструкция и размеры»; «ГОСТ 8639-82 Трубы стальные квадратные. Сортамент»; «ГОСТ 10704-91 Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент»; «ГОСТ 10705-80 Трубы стальные электросварные. Технические условия»; «ГОСТ 7801-81 Болты с увеличенной полукруглой головкой и усом класса точности С. Конструкция и размеры»; «ГОСТ 23732-2011 Вода для бетонов и строительных растворов. Технические условия»; «ГОСТ 5781-82 Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия»; «ГОСТ 8509-93 Уголки стальные горячекатаные равнополочные. Сортамент»; «ГОСТ 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительства. Технические условия»; «ГОСТ Р 52128-2003 Эмульсии битумные дорожные. Технические условия»; «ГОСТ 1050-88 Прокат сортовой, калиброванный, со специальной отделкой поверхности из углеродистой качественной конструкционной стали. Общие технические условия»; «ГОСТ 2590-2006 Прокат сортовой горячекатаный круглый. Сортамент»; «ГОСТ 9128-2009 Смеси асфальтобетонные, дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия»; «ГОСТ 22245-90 Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия»; «ГОСТ 5582-75 Прокат тонколистовой коррозионно-стойкий, жаростойкий и жаропрочный. Технические условия»; «ГОСТ 1571-82 Скипидар живичный. Технические условия»; «ГОСТ 23832-79 Лаки АК-113 и АК-113Ф. Технические условия»; «ГОСТ 7931-76 Олифа натуральная. Технические условия»; «ГОСТ 4028-63 Гвозди строительные. Конструкция и размеры»; «ГОСТ 283-75 Гвозди проволочные. Технические условия»; «ГОСТ 24454-80 Пиломатериалы хвойных пород. Размеры»; «ГОСТ 20850-84 Конструкции деревянные клееные. Общие технические условия»; «ГОСТ 8486-86 Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия»; «ГОСТ 10618-80 Винты самонарезающие для металла и пластмассы. Общие технические условия»; «ГОСТ 9463-88 Лесоматериалы круглые хвойных пород. Технические условия»; «ГОСТ 10503-71 Краски масляные, готовые к применению. Технические условия»; «ГОСТ 11473-75 Шурупы с шестигранной головкой. Конструкция и размеры»; «ГОСТ Р 52129-2003 Порошок минеральный для асфальтобетонных и органоминеральных смесей. Технические условия»; «ГОСТ 8736-93 Песок для строительных работ. Технические условия»; «ГОСТ 7473-2010 Смеси бетонные. Технические условия»; «ГОСТ 26633-91 Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия»; «ГОСТ 8267-93 Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия»; «ГОСТ 8735-88 Песок для строительных работ. Методы испытаний»; «ГОСТ 30108-94 Материалы и изделия строительные. Определение удельной эффективной активности естественных радионуклидов»; «ГОСТ 24705-2004 Основные нормы взаимозаменяемости. Резьба метрическая. Основные размеры»; «ГОСТ 8724-2002 Основные нормы взаимозаменяемости. Резьба метрическая. Диаметры и шаги»; «ГОСТ 4543-71 Прокат из легированной конструкционной стали. Технические условия»; «ГОСТ Р 54157-2010 Трубы стальные профильные для металлоконструкций. Технические условия» (в части приложения Е) и т.д.

Приложением №2 к техническому заданию установлены Требования к применяемым материалам.

Таким образом, исходя из вышеуказанных требований заявка на участие в Конкурсе должна содержать конкретные характеристики предлагаемых при выполнении работ товаров, соответствующие требованиям технического задания и Приложения №2 Технического задания конкурсной документации.

Исходя из содержания особого мнения члена комиссии Н.Н. Зотовой, указанного в Протоколе, заявка ООО «Проект ПС» содержит предложения о товарах, применяемых при выполнении работ, которые, по моему мнению, не соответствуют требованиям конкурсной документации. А именно:

- п.10 «Электроды»

Участник закупки предоставил сведения о наличии в электродах поверхностных продольных трещин длиной 18мм, при диаметре = 4мм.

В соответствии с п. 3.4. ГОСТ 9466-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки. Классификация и общие технические условия», на поверхности покрытия электродов допускаются поверхностные продольные трещины и местные сетчатые растрескивания, протяженность (максимальный размер) которых не превышает трехкратный номинальный диаметр электрода, если минимальное расстояние между ближайшими концами трещин или (и) краями участков местного сетчатого растрескивания более трехкратной длины более протяженной трещины или участка растрескивания.

Значение, указанное участником закупки, не соответствует требованиям ГОСТ 9466-75 и соответственно документации.

- п.8 «Болты строительные с гайками и шайбами»

Разрушающая нагрузка на болт М6 с крупным шагом резьбы класса прочности 8.8, по ГОСТ Р ИСО 898-1-2011 «Механические свойства крепежных изделий из углеродистых и легированных сталей часть 1. Болты, винты и шпильки установленных классов прочности с крупным и мелким шагом резьбы» табл.4 составляет 16100 Н.

Значение 13900 Н (указанное участником закупки) не соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 898-1-2011 и соответственно документации.

- внутренний диаметр шайб подходящей для резьбы М6 согласно табл.1 ГОСТ 11371-78 «Шайбы. Технические условия», составляет 6,6 или 6,4 мм. Значение 6,27, указанное участником закупки не соответствует требованиям ГОСТ 11371-78 и соответственно документации.

- п.11 «Краска масляная МА-25, МА-15»

Участник закупки выражает согласие на поставку красок марок МА-15 и МА-25, но значение массовой доли пленкообразующего вещества для краски МА-15 должно быть не менее 26%. Таким образом, предоставлено значение не в соответствии с ГОСТ 10503-71 «Краски масляные, готовые к применению технические условия» табл.2.

Таким образом, заявка ООО «Проект ПС» должна была быть не допущена до участия в Конкурсе, соответственно действия комиссии Заказчика, по допуску данного участника до участия в Конкурсе является нарушением п.14.4, 23.8 Положения и п.5.2.6 конкурсной документации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить размещение заказа по указанному открытому конкурсу до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

