

В Управление Федеральной антимонопольной службы
По Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб.д.44

Исх.№04/1-17

Жалоба
На действия (бездействия) Заказчика

Заказчик: ГУ МВД РОССИИ ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Адрес место нахождения: 125009, Москва, пер НИКИТСКИЙ, 3
Почтовый адрес: Российская 125009, Москва, пер НИКИТСКИЙ, 3
Адрес электронной почты: guvdmo@mail.ru
Контактное лицо: Андрусенко Сергей Владимирович
Телефон: +7-495-6098033
Факс: +7-495-6098033

Оператор электронной площадки: ЗАО «Сбербанк - АСТ»
Адрес юридический: 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 24, стр. 2
Адрес почтовый: 101000, г. Москва, Милютинский пер., дом 10, стр. 4
Номер контактного телефона: 8 (495) 787-29-97, 8 (495) 787-29-99
Номер факса: 8 (495) 787-29-98
Адрес электронной почты: info@sberbank-ast.ru

Участник размещения заказа:
ООО «Строй групп»

Номера извещений: 0348100035116000448

Обжалуемые действия Заказчика: Аукционная документация содержит признаки нарушения закона о контрактной системе.

Доводы жалобы:

1) В соответствии с пунктами 6.1., 6.2., части 3 «Порядок подачи заявок участников закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе» документации об электронном аукционе, заказчик установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

6.1) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в разделе 10 документации об аукционе в соответствии со статьей 14 закона, или копии этих документов.

6.2) документы, подтверждающие соответствие товаров условиям, запретам и ограничениям, установленных заказчиком в соответствии со статьей 14 закона, или копии этих документов. Для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, должна быть представлена копия одного из следующих документов (в связи с установлением заказчиком ограничения, введенного постановлением правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016г. № 968, предусмотренного разделом 10 документации об аукционе):

а) специальный инвестиционный контракт в случае создания или модернизации и (или) освоение производства такой продукции в рамках специального инвестиционного контракта, заключенного между инвестором и Российской Федерацией или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации. При этом для целей настоящей закупки такая продукция приравнивается к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в течение не более 5 лет со дня заключения специального инвестиционного контракта и не более 3 лет со дня начала ее производства стороной - инвестором специального инвестиционного контракта;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае соответствия требований к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации";

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае соответствия параметрам, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения;

г) сертификат СТ-1 на предложенные в заявке отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае подтверждение Российской Федерации (государства - члена Евразийского экономического союза) как страны происхождения продукции в соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (в случаях, не подпадающих под действие подпунктов "а", "б" и "в" данного пункта документации).

В соответствии с частью 5 постановления Правительства РФ от 26.09.2016 N 968 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции.

происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", установить, что для целей ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) виды радиоэлектронной продукции, включенные в перечень и не включенные в него.**

Предметом контракта является поддержание зданий, сооружений, помещений в исправном состоянии. Заказчик установил код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности: 41.20.40.000 - Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий).

В составе документации, помимо электротехнического оборудования, включенного в перечень, требуется поставка и дополнительного строительного оборудования (краска, арматура, шпаклевка и тд), а также электротехнического оборудования, не включенного в данный перечень (счетчик и тд).

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что Заказчик, установив дополнительные требования к составу второй части заявки, нарушил требования действующего законодательства и ограничил конкуренцию.

2) В соответствии с условиями закупки, начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 000 000,00 рублей.

Общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования - 5 380 080,81.

В соответствии с требованиями закона и письмами-разъяснениями Минэкономразвития России от 13 июля 2015 г. N Д28и-2092 и от 29 августа 2016 г. N Д28и-2267, согласно части 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ в случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ, в том числе **по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования** невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает **цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги.** При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, **не превышающем начальной (максимальной) цены контракта**, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, исходя из системного понимания норм Закона N 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке указывается цена запасных частей или цена каждой запасной части к технике, оборудованию, **в связи с чем перечень таких запасных частей должен быть исчерпывающим.**

После изучения документации, мы пришли к выводу, что Заказчик нарушил следующие требования Закона:

- а) Общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования превышает начальную максимальную цену контракта.
- б) Заказчик не мог проводить закупку в данном виде, так как помимо запасных частей и ремонта оборудования в техническом задании присутствуют и иные работы, не относящиеся к данным требованиям, например,
 - Демонтаж лесов
 - Грунтовка стен

- Заделка гнезд на фасадах после разборки лесов
- Грунтовка потолка и тд.

3) В п.1680 заказчик установил требования:

- Выключатель защищен от сплошного обрызгивания; от воды, падающей в виде дождя;
- Степень защиты более IP20.

На основании ГОСТ 14254-96 Вторая характеристическая цифра кода IP описывает защиту от вредного воздействия в результате проникновения воды, при этом цифра 4 применяется при защите от сплошного обрызгивания, защита от воды падающей в виде дождя в ГОСТ отсутствует.

На основании ГОСТ вторая характеристическая цифра может быть от 0 до 8 включительно. Заказчиком установлено требование более 0, т.е. участник может предложить любое значение от 1 до 8 включительно, при этом на основании ГОСТ под требования документации подходит только цифра 4, вследствие чего, считаем, что заказчик ненадлежащим образом установил требования к товару, ограничивая возможность участника в выборе товара.

4) В п. 1360 заказчик установил требование:

- Допустимые токовые нагрузки кабеля на переменном токе на воздухе при нормальном режиме работы и при 100 % коэффициенте нагрузки кабелей, в режиме перегрузки Должна быть не более 67,96 А.

На основании п.10.9 ГОСТ 31996-2012 Допустимые токовые нагрузки кабелей в режиме перегрузки могут быть рассчитаны путем умножения значений, приведенных в таблицах 19, 21, на коэффициент 1,13 - для земли и на коэффициент 1,16 - для воздуха. В таблице 19 для кабеля многожильного кабеля сечением 10 мм² допустимые токовые нагрузки на переменном токе на воздухе при нормальном режиме работы равны 63 А, при 100 % коэффициенте нагрузки кабелей, в режиме перегрузки - 73,08 А (умножаем значение 63А на коэффициент 1,16 - для воздуха). Таким образом, считаем, что заказчик ненадлежащим образом установил требования к товару которые невозможно удовлетворить, вследствие чего у участника отсутствует возможность предложения товара по данной позиции и как следствие отсутствует возможность в заполнении первой части заявки и участие в аукционе.

5) В п.1277 заказчик установил требования:

- условные проход должен быть 25\32 мм;
- наружный диаметр должен быть не менее 42,3 мм;
- масса 1 м труб должна быть не менее 3,1827 кг.

На основании Таблицы 1 ГОСТ 3262-75 для условного прохода 25 мм наружный диаметр трубы должен быть 33,5 мм.

На основании Таблицы 1 ГОСТ 3262-75 для условного прохода 25 мм масса одного метра оцинкованной трубы должна быть 2,39+3% (=2,4617 кг) или 2,91+3% (=2,9973 кг) для обыкновенных и усиленных труб соответственно. Считаем, что заказчик ненадлежащим образом установил требования, к товару которые невозможно удовлетворить, вследствие чего у участника отсутствует возможность предложения товара по данной позиции и как следствие отсутствует возможность в заполнении первой части заявки и участие в аукционе.

В связи с вышеизложенным общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙ ГРУПП» просит Комиссию УФАС по г. Московской области по контролю в сфере размещения заказов:

- 1) Приостановить процедуру размещения заказа, до рассмотрения жалобы по существу, в виде открытых аукционов в электронной форме по техническому обслуживанию и ремонту средств защиты объектов ГУ МВД России по Московской области
- 2) Выдать Государственному заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
- 3) Вернуть аукцион на этап подачи заявок.

Генеральный директор
ООО «СТРОЙ ГРУПП»

М.П. _____ Тарасенко.М.О.