

1

Российская Федерация
Общество с ограниченной ответственностью
УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ
«РУССКИЙ СЕРВИС»

12 января 2017г.
исх.№12/01/2017-1

Управление ФАС
по Московской области
123423 г.Москва
Карамышевская набережная д.44

ЖАЛОБА
на действия организаторов конкурса в части укрупнения лота
(закупка №0148200005416001087)

1.Участник закупки (Заявитель) :
Общество с ограниченной ответственностью УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ
"РУССКИЙ СЕРВИС" (ООО УК "РУССКИЙ СЕРВИС")

2.Наименование организаций, действия (бездействия) которых обжалуется :

(организация, осуществляющая размещение, уполномоченный орган) :

Комитет по конкурентной политике Московской области

Место нахождения :

143407 Московская область г.Красногорск , б-р Строителей д.1

Почтовый адрес :

143407 Московская область г.Красногорск , б-р Строителей д.1

Ответственное должностное лицо :

Валерия Викторовна Прокопенко

E-mail : torgy@mosreg.ru , телефон / факс : 8-498-602-16-81

(заказчики) :

Заказчик №1:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Серпуховская центральная районная больница»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Зданкевич Ирина Викторовна

Тел. 8-496-7357653

Адрес эл.почты: 84967357653@mail.ru

Заказчик №2:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Серпуховский наркологический диспансер»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Галкина Наталья Геннадьевна

Тел.: 8(496)-7352702

Адрес эл. почты: muzsnd@mail.ru

Заказчик № 3

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Протвинская городская больница»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Мелентьева Ольга Геннадьевна

Тел. 8-4967-747691

Адрес эл.почты: protvinogbzakupki@mail.ru

Заказчик № 4

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Подольская туберкулезная больница»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Грачева Оксана Владимировна

Тел. 7-496-7721563

Адрес электронной почты: guz_mo_sptd@mail.ru

Заказчик № 5

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Домодедовская центральная городская больница»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Багдасарова Диана Гиевна

Тел. 8-496-79-3-51-94; 8-926-864-92-06

Адрес электронной почты: dianadcgb@mail.ru

Заказчик № 6

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Психиатрическая больница № 28»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Печагина Юлия Алексеевна

Тел. 8(496)696-43-44

Адрес электронной почты: guzmopb28@yandex.ru

Заказчик № 7

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения
Московской области «Ступинская центральная районная
клиническая больница»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Раткевич Анна Витальевна

Тел. 8(496)6426825

Адрес электронной почты: SCRKB@yandex.ru

Заказчик № 8

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Московской области «Львовская районная
больница»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Маркова Ирина Егоровна

Тел. 8 (496) 760-76-39

Адрес электронной почты: lrb-irina@yandex.ru

Заказчик № 9

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Московской области «Климовская
центральная городская больница»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Тухватулина Наталья Михайловна

Тел. 8 (496) 760-15-62

Адрес электронной почты: kcgб@rambler

Заказчик № 10

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Московской области «Климовская
городская больница №2»

Ответственное должностное лицо :

Ф.И.О. Литвина Татьяна Валерьевна

Тел. 8 (496) 762-36-56

Адрес электронной почты: korolev.kgb2@yandex.ru

3.Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки :

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения : 0148200005416001087

Наименование объекта закупки конкурса с ограниченным участием :

оказание услуг по организации питания пациентов учреждений здравоохранения Московской области в 2017 году

4.Обжалуемые действия :

- основные принципы (ст.6,8,12) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ;
- основные положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

5.Доводы жалобы :

26 декабря 2016г. Комитет по конкурентной политике Московской области на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru разместил извещение о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения договора на оказание услуг по организации питания пациентов учреждений здравоохранения Московской области в 2017 году.

Начальная (максимальная) цена контракта 208 911 838 рублей 00 копеек.

В единственный ЛОТ №1 объединены 10 больничных учреждений - получателей услуг.

Так, согласно извещения и конкурсной документации в заделе "Требования заказчиков" определены следующие получатели услуг:

1 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ДОМОДЕДОВСКАЯ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА"
Начальная (максимальная) цена контракта 43330783.00 Российский рубль

2 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"СЕРПУХОВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"
Начальная (максимальная) цена контракта 51989356.00 Российский рубль

3 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"ЛЬВОВСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"
Начальная (максимальная) цена контракта 7516700.00 Российский рубль

4 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"ПРОТВИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА"
Начальная (максимальная) цена контракта 23370160.00 Российский рубль

5 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ
БОЛЬНИЦА № 28"
Начальная (максимальная) цена контракта 7341165.00 Российский рубль

6 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"КЛИМОВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА"
Начальная (максимальная) цена контракта 8214650.00 Российский рубль

7 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"КЛИМОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА №2"
Начальная (максимальная) цена контракта 20189947.00 Российский рубль

8 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

"ПОДОЛЬСКАЯ ТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА"

Начальная (максимальная) цена контракта 1700000.00 Российский рубль

9 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "СЕРПУХОВСКИЙ
НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"

Начальная (максимальная) цена контракта 1286625.00 Российский рубль

10 ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"СТУПИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА"

Начальная (максимальная) цена контракта 43972452.00 Российский рубль

В данном случае организаторами конкурса грубо нарушены положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно :

- в один лот объединены оказание услуг по организации питания медицинских учреждений, территориально расположенных удаленно (до 100 км. и более) друг от друга;
- в один лот включены услуги на организацию питания 10-ти медучреждений , которые имеют различное количество мест в стационарах, различное количество отпуска единиц рационов питания , требуют различного для каждой категории пациентов в каждом отдельном медучреждении (как в зависимости от заболеваний (по диетам), так и по возрастному принципу (детские и взрослые отделения стационаров) состава рационов питания (меню) , и , более того, у всех медучреждений свой технологический процесс по организации питания (наличие пищеблока для полного цикла приготовления либо наличие специализированного раздаточного пункта готовых рационов) , и соответственно (учитывая все эти данные) цена 1 единицы услуги (рациона питания) у каждого медучреждения своя .

Считаем незаконным включение в один лот услуг по организации питания, оказываемых на нескольких (десяти) территориях, удаленных друг от друга .

Такое, установленные территориальное положение получателей услуг, включенных в один лот, ограничивает конкуренцию и ведут к уменьшению числа потенциальных участников размещения заказа

Также, включенные в один лот услуги по организации питания (приготовление рационов питания на пищеблоке медучреждения либо приготовление рационов питания и доставка на раздаточный пункт медучреждения по индивидуальному 7-ми дневному меню для каждого из 10-ти медучреждений) автономны, обладают индивидуальными, различными потребительскими свойствами, технологически и функционально не связанными между собой, не являются однородными и взаимозаменяемыми, а различны для каждого объекта (медучреждения), указанного в документации.

Кроме того, незаконность подобного объединения выражается в том, что укрупнение лота ведет к повышению размера обеспечения, а следовательно, влечет вытеснение хозяйствующих субъектов, не способных выполнить требование об обеспечении заявки, исполнении контрактов на всех 10 объектах - получателях услуг.

Да, при размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, укрупнение лота по данной закупке влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Хочется обратить внимание комиссии уполномоченного органа, что в последнее время Правительство Российской Федерации и лично Президент уделяют огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны Заказчиков, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции.

Учитывая, что Заказчик незаконным укрупнением лота ограничил участников размещения заказа на создание перед ними равных условий и обеспечения здоровой конкуренции, тем самым создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников закупки.

На основании изложенного и руководствуясь положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО УК "РУССКИЙ СЕРВИС" обоснованной.
2. Признать незаконными действия организаторов конкурса по укрупнению лота.
3. Обязать внести изменения в извещение о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения договоров на оказание услуг по организации питания пациентов учреждений здравоохранения Московской области в 2017 году, не ограничивающие участие в данной закупке - разделить закупку на лоты по получателям услуг.
4. До рассмотрения нашей жалобы по существу вопроса, просим приостановить все процедурные моменты по данной закупке.

Президент

The image shows a handwritten signature in blue ink over a circular official stamp. The stamp contains the text: "УПРАВЛЕНИЕ СЕРВИСОВ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ" (Administration of Services of the Moscow Region) and "АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО" (Joint-Stock Company). The stamp also includes the acronym "АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО СЕРВИС" and the number "44-ФЗ".

А.Н.Мацаков

Приложение:

1. Копия Приказа №05/06/2015-1 от 05.06.2015г. о вступлении в должность президента (на 1 листе).
2. Копия Решения №1 от 15.05.2015г. единственного учредителя о назначении президента (на 1 листе).
3. Копия Решения №3 от 15.05.2016г. единственного учредителя о продлении полномочий президента до 15.05.2017г. (на 1 листе).
4. Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения договоров на оказание услуг по организации питания пациентов учреждений здравоохранения Московской области в 2017 году (на 22 листах).