

Куда: Управлению Федеральной Антимонопольной службы по Московской области

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Заказчик:

ФКУЗ «Санаторий Подмосковьё» МВД России

Местонахождение: 143180, МО, г.Звенигород, Ратехинское шоссе, владение 2

sanatorijmvd@yandex.ru

Контрактный управляющий: Атаева Махым Араздурдыевна

Тел: +7 (495) 597 10 61

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «ИНВЕСТ ГАРАНТ»

Указание на обжалуемые торги: Конкурс с ограниченным участием с целью определения поставщика и заключения контракта на поставку продуктов питания для нужд Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Подмосковьё» МВД России»

Официальный сайт, на котором размещена документация об открытом конкурсе:

www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 0348100047216000119

Жалоба

На конкурсную документацию Заказчика

Размещение осуществляет: ФКУЗ «Санаторий Подмосковьё» МВД России

Заказчик:

ФКУЗ «Санаторий Подмосковьё» МВД России

Местонахождение: 143180, МО, г.Звенигород, Ратехинское шоссе, владение 2

sanatorijmvd@yandex.ru

Контрактный управляющий: Атаева Махым Араздурдыевна

Тел: +7 (495) 597 10 61

Лицо, подавшее жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью «ИНВЕСТ ГАРАНТ»

Указание на размещаемый заказ:

Закупка № 0348100047216000119. Конкурс с ограниченным участием с целью определения поставщика и заключения контракта на поставку продуктов питания для нужд Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Подмосковье» МВД России», дата размещения: 30 декабря 2016 года, вид торгов: Конкурс с ограниченным участием, порядок подачи заявок: в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», начальная (максимальная) цена контракта: 11 459 990 (Одиннадцать миллионов четыреста пятьдесят девять тысяч девятьсот девяносто) рублей 22 копейки.

Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Нарушение требований Закона о контрактной системе, предъявляемых к составлению конкурсной документации:

1. Нарушение Статьи 8. Принцип обеспечения конкуренции:
2. Пункта 9 части 1 статьи 50
3. Пункта 6 статьи 50
4. Постановления Правительства РФ от 28.11.2013г. №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товара, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила оценки)

Доводы жалобы:

Изучив положения конкурсной документации указанного выше Конкурса с ограниченным участием, выявили положения, не соответствующие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, а соответственно нарушающие права и интересы участников размещения заказа, ограничивающие конкурентоспособность и потенциальное количество участников конкурса.

1. Согласно части 3 статьи 56 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

При этом согласно пункту 3 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 (далее - Правила), "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Пунктом 25 Правил оценки установлено, что показателями нестоимостного критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок" в том числе могут быть:

- а) качество товаров (качество работ, качество услуг);
- б) функциональные, потребительские свойства товара;
- в) соответствие экологическим нормам.

Заказчиком в приложении № 1 к конкурсной документации «Критерии оценки заявок и порядок рассмотрения и оценки заявок» установлены нестоимостные критерии оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»:

На основании п. 10 и 11 Правил, установлены показатели для оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»:

№ показателя	Показатели оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»	Максимальное количество баллов
1	<p>Качество товаров и функциональные, потребительские свойства товара:</p> <p>Комиссия оценивает предложения участников путем изучения данных, представленных в заявке. Оценка по критерию осуществляется на основании оценок членов конкурсной комиссии, в том числе путем сравнения между собой предложений о качестве товаров, содержащихся в заявках на участие в конкурсе.</p> <p>Будет оцениваться органолептическим методом, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вкус, - цвет, - запах, - консистенция - внешний вид товара, <p>а также способы и условия производства, в том числе:</p>	100

	<p>- соответствие требованиям ГОСТ, СанПиН, экологическим требованиям,</p> <p>- отсутствие/наличие генно-модифицированные организмы и их производные, составляющих выработанных с применением искусственных подсластителей, консервантов, красителей, ароматизаторов, улучшителей вкуса и прочих ненатуральных пищевых добавок, а также упаковка и состояние тары.</p> <p>При проведении оценки учитывается предоставление улучшенных по сравнению с требованиями Технического задания характеристик, а также дополнительных (не указанных в Техническом задании) сведений о товаре (его функциональных качественных, технических, эксплуатационных и т.п. свойствах).</p> <p>Под улучшенными по сравнению с требованиями Технического задания характеристиками подразумеваются предоставление дополнительных (не указанных в Техническом задании) сведений о товаре (его функциональных качественных, технических, эксплуатационных и т.п. свойствах), улучшение, таких характеристик как сортность, класс, дефекты, отклонения, категория, органолептические свойства (вкус, привкусы, запах и т.п.).</p> <p>Количество баллов, присваиваемых заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» для каждой заявки, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) участника. Баллы по значению критерия присваиваются от 0 до 100 (от худшего предложения до лучшего) в зависимости от степени выгоды предложения участника конкурса.</p> <p>Для проведения оценки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» участник конкурса в составе заявки на участие в открытом конкурсе может представить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение - тах 5 баллов, - образец, пробу товара <i>(в небольшом количестве)</i> - тах 100 баллов. <p>В случае, отсутствия вышеуказанных требований заявке участника конкурса будет присуждено 0 баллов.</p>	
--	---	--

В случае выявления недостоверных сведений, при предоставлении документов по данному показателю, комиссия не насчитывает балы по данному показателю.

Количество баллов, присваиваемых заявке (предложению) по показателям, предусмотренным пунктом 25 Правил, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) по каждому из указанных показателей.

При оценке заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству услуг и (или) квалификации участника конкурса.

Из утсановленного в документации порядка оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» непонятно как члены конкурсной комиссии будут осуществлять оценку и как сравнивать между собой предложения о качестве и присваивать баллы.

Так же Законом о контрактной системе и пунктом 25 Правилами оценки не предусмотрен порядок оценки заявок и начисления баллов за представление эскизов, рисунков, чертежей, фотографий, образцов и проб, тем более, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в конкурсной документации надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, нарушают пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с конкурсной документацией (РАЗДЕЛ III. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ПОСТАВКУ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ) остаточный гарантийный срок годности Товара на момент поставки, считая от даты изготовления продукции, не менее 80% если иное не предусмотрено характеристиками товара.

Согласно Письму Министерства экономического развития РФ от 4 сентября 2015 г. № ОГ-Д28-11718 в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» при разработке новых пищевых продуктов, материалов и изделий, новых технологических процессов их изготовления, упаковки, хранения, перевозок и реализации индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны, в частности, устанавливать сроки годности таких пищевых продуктов, материалов и изделий.

При описании объекта закупки заказчик может указать в документации, в частности, требования к гарантийному сроку (ч. 4 ст. 33 Закона N 44-ФЗ). Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В такое описание нельзя включать требования к товарам и информации, которые влекут ограничение количества участников закупки. Исключение составляют случаи, когда нет другого способа более точно и четко описать объект закупки (п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ).

Срок годности товара определяется как период со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден для использования, либо как дата, до наступления которой товар остается пригодным (ст. 473 ГК РФ).

Учитывая, что требование Заказчика об остаточном сроке годности продуктов питания, выраженное в процентах, может повлечь за собой установление неравных условий для производителей продуктов питания, ограничение конкуренции и количества участников закупки, остаточный срок годности таких товаров, установленный в документации о закупках должен быть обоснован и определен конкретным периодом, в течение которого продукты питания сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой указанные товары сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

Таким образом, требование Заказчика об остаточном сроке годности продуктов питания, выраженные в процентах нарушают нормы Закона о контрактной системе.

3. Согласно части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, или, если в извещении о проведении открытого конкурса такие изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в отношении конкретного лота должен быть продлен.

Заказчик в Единой информационной системе разместил документ «Изменения извещения о проведении конкурса с ограниченным участием от 09.01.2017 №ИИ1»

Согласно извещению дата и время окончания подачи заявок 19.01.2017 9:20.

Таким образом, Заказчик нарушил сроки подачи заявок на участие в открытом конкурсе в части продления срока таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней.

На основании выше изложенного считаем, что конкурсная документация Заказчика влечет за собой ограничение конкурентоспособности и потенциального количества участников закупки, конкурсная документация не соответствует требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании выше изложенного, просим:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу.
2. Назначить рассмотрение жалобы по существу.
3. Выдать предписание о внесении изменений в документацию Конкурса с ограниченным участием.

Приложения:

1. Копия Протокола № 1 о создании и деятельности ООО «ИНВЕСТ ГАРАНТ» на 4 л.
2. Копия Приказа о назначении Генерального директора на 1 л.
3. Копия Протокола № 2 о продлении полномочий Генерального директора на 1 л.

13.01.2017 г.

Генеральный директор
ООО «ИНВЕСТ ГАРАНТ»



Павлович А.М.