

# ООО "БРЭНТ"



Исх. № 0017

Дата 12 января 2017 г.

В Московское областное УФАС России  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.  
44

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Брэнт»

**Заказчик:** Государственное бюджетное  
учреждение Московской области  
«Мосавтодор»  
Место нахождения: 143400, Московская  
область,  
г. Красногорск, ул. Райцентр, 8-а;  
Почтовый адрес: 143421, Московская  
область, Красногорский район, 26 км  
автодороги «Балтия», «Бизнес-центр «Рига  
Ленд», строение 2;  
Адрес электронной почты:  
msavtodor@yandex.ru;  
тел.: +7 (495) 287-31-60;  
факс: +7 (495) 287-31-60;  
Контактное лицо: Шульгин Владимир  
Владимирович

**Наименование, место нахождения,  
почтовый адрес, адрес электронной  
почты, номер контактного телефона,  
ответственное должностное лицо  
уполномоченного органа:** Комитет по  
конкурентной политике Московской  
области

Место нахождения:  
143407, Московская область, г.  
Красногорск, бульвар строителей, дом 1  
(Дом Правительства Московской области)  
Почтовый адрес:  
143407, Московская область, г.  
Красногорск, бульвар строителей, дом 1  
(Дом Правительства Московской области)

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
Вх. № 403 13.01.17  
НА 43 ЛИСТАХ

Контактные лица:

Прокопенко Валерия Викторовна,

Огаркова Евгения Николаевна,

Болотина Александра Викторовна

тел.: 8 (498) 602-16-81

8 (498) 602-16-78

8 (498) 602-30-47

Адрес электронной почты: [torgy@mosreg.ru](mailto:torgy@mosreg.ru)

**Информация о контрактной**

**службе/контрактном управляющем:**

Шульгин Владимир Владимирович

**Извещение о проведении запроса**

**предложений** размещено на официальном

сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет

29.12.2016 за № 0148200005416001114

## **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика (уполномоченного органа), контрактного управляющего при проведении запроса предложений в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

29 декабря 2016 года в 21 час 04 мин. по моск.времени на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет было опубликовано Извещение № 0148200005416001114 о проведении запроса предложений на право заключить контракт на поставку топлива наливом для нужд ГБУ МО «Мосавтодор» (Далее - Закупка), включая документацию о проведении запроса предложений, инструкцию по заполнению заявки (отдельным файлом), техническую часть документации запроса предложений (отдельным файлом), проект контракта (отдельным файлом), обоснование начальной (максимальной) цены контракта (отдельным файлом) (далее - Документация).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе):

**Начальная (максимальная) цена контракта:**

**138 289 979,20 руб.** Начальная (максимальная) цена контракта включает в себя расходы на доставку товара до Заказчика, все налоги, сборы и другие обязательные платежи, все затраты, издержки и иные расходы Поставщика, в том числе сопутствующие, связанные с исполнением Контракта.

Заявитель считает, что при подготовке документации и проведении процедуры закупки Заказчиком, уполномоченным органом, контрактным управляющим были допущены следующие нарушения Закона о контрактной системе, приводящие к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок:

1. Согласно положениям части 3 статьи 83 Закона о контрактной системе, извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее, чем за пять дней до даты проведения такого запроса. Однако, из буквального толкования данной нормы, не следует, что указанный период исчисляется только в календарных днях. Как видно из извещения, размещенного на официальном сайте, оно было размещено в 21 час 04 минуты по моск. времени 29 декабря 2016 года (то есть за пределами официального рабочего времени основной массы потенциальных поставщиков), а датой окончания подачи заявок было указано 10-00 утра первого рабочего дня после новогодних «каникул» то есть 09 января 2017 года. Соответственно, на подачу заявок у участников закупки фактически было реального времени только 30 декабря 2016 года (сокращенный рабочий день), и полтора-два часа утреннего времени

09 января 2017 года. С учетом требования, указанного в п. 9 информационной карты документации, о необходимости предоставления обеспечения заявки путем перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика (операционный день банков 30.12.2016 года заканчивался в 11-00), без возможности использования функционалов эл.площадки, времени для подачи заявок потенциальным заказчикам не было предоставлено. Причем, если «участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), и до даты рассмотрения и оценки заявок денежные средства не поступили на счет, который указан заказчиком в документации о закупке и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, такой участник признается не предоставившим обеспечение заявки».

В силу положений статьи 8 Закона о контрактной системе одним из принципов контрактной системы является принцип обеспечения конкуренции. Согласно названному принципу в контрактной системе в сфере закупок должны быть созданы равные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупок, то есть любое заинтересованное лицо должно иметь возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Из указанного выше следует, что любой участник закупки должен иметь возможность ознакомиться с условиями проводимой закупки, составить и подать заявку на участие. Для данных действий заказчиком должен устанавливаться срок с той целью, чтобы все лица, желающие принять участие в закупке, могли реализовать указанное право. Если весь срок, установленный заказчиком для подачи заявок (предложений), либо его значительная часть приходится на выходные или нерабочие праздничные дни, то это создает очевидные препятствия для участия в закупке (запросе предложений), необоснованно ограничивает число потенциальных участников. Кроме того, Заявитель просит Комиссию учесть, что вследствие ограничений функционала единого сайта закупок <http://www.zakupki.gov.ru> заявка на участие в запросе предложений могла быть подана только в письменной форме, что, подтверждает отсутствие реальной возможности для потенциальных участников запроса предложений из иного региона подать письменные заявки на участие в установленный заказчиком срок, с учетом нерабочих дней.

Изложенные доводы Заявителя подтверждаются судебной практикой (дело № А73-3430/15) и практикой федеральной антимонопольной службы.

2. Заявитель просит Комиссию обратить внимание, что Форма 6 «Требования Заказчика к качественным характеристикам и конкретным показателям используемых товаров, материалов и конструкций» Документации содержит требование, предъявляемое к товару заказчиком, которое противоречит требованиям ГОСТа по виду топлива: «Топливо дизельное сорт Е вид Ш» ГОСТ Р 52368-2005. «Топливо дизельное ЕВРО. Технические условия (с Изменением N 1)» от 01.07.2006 г. Согласно запросу Заказчика Фракционный состав топлива: при температуре 250 °С должен быть «не менее 65», тогда как требование ГОСТа – «менее 65». Возможность дачи разъяснений документации по запросу предложений Законом о контрактной системе не предусмотрена, да и с учетом праздничных дней реализовать такое право участнику закупки также представляется затруднительным. (Выписка из ГОСТа Р 52368-2005. «Топливо дизельное ЕВРО. Технические условия (с Изменением N 1)» от 01.07.2006 г. прилагается. К тому же в период размещения извещения на официальном сайте приложение в виде Технического задания было недоступно на электронной площадке. В доказательство Заявитель прилагает скриншоты страницы с официального сайта закупок, где виден код ошибки.
3. Заявитель также просит обратить внимание на то, что Заказчиком необоснованно был выбран вид конкурентной процедуры «запрос предложений», так как он не соответствует случаям, для которых Заказчик вправе применить указанный способ определения поставщика, в соответствии со статьей 83 Закона о контрактной системе.

Согласно части второй указанной статьи Закона о контрактной системе (с учетом внесенных изменений) Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в случаях:

- заключения контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх и Паралимпийских играх;

- осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 или 15 статьи 95 настоящего Федерального закона. При этом в случае, если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта на основании настоящего пункта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгаемому контракту, а цена контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги;

- осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения. Кроме того, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, необходимые для назначения двум и более пациентам. Указанное решение врачебной комиссии должно включаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с настоящим пунктом, в реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 настоящего Федерального закона, при условии обеспечения предусмотренного Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" обезличивания персональных данных;

- признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71 настоящего Федерального закона;

- осуществления закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

- осуществления закупок услуг по защите интересов Российской Федерации в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к Российской Федерации при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг.

Указанный перечень является закрытым и расширительному толкованию не подлежит.

4. Заявка ООО «Брэнт» содержала лучшие условия по цене, однако, была необоснованно отклонена комиссией Заказчика. Согласно Протоколу проведения запроса предложений на поставку топлива наливом для нужд ГБУ МО "Мосавтодор" № 0148200005416001114 от 09.01.2017 года «Заявка № 1 участника подлежит отклонению на основании ч.10 ст.83 44-ФЗ и п.17 «Общие положения» Документации о проведении запроса предложений, а именно: Участник не соответствует требованиям п. 1.1 ст.31 44-ФЗ, п.п. 7 п. 5.2 ч.5 «Общие положения» Документации о проведении запроса предложений и п. 8 ч. 12 «Информационная карта запроса предложений». Информация об участнике запроса предложений содержится в реестре недобросовестных поставщиков».

Отказ Комиссии Заказчика в допуске Заявки ООО «Брэнт» не обоснован в силу следующего.

Выбранная Заказчиком конкурентная процедура определения поставщика осуществлена в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица. Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации (ч. 10 ст. 104 Закона № 44-ФЗ). Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)". Данными правилами предусмотрен порядок включения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Реестр недобросовестных поставщиков также предусмотрен и в соответствии со ст. 5 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон №223-ФЗ). Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (Правила 2) утверждены постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Отсюда видно, что это два разных реестра недобросовестных поставщиков, и так как заказчик при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ устанавливает требование к участникам закупок об отсутствии в предусмотренном Законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, и в документации о запросе предложений нет указаний об отсутствии сведений о поставщике во всех одновременно реестрах недобросовестных поставщиков, то в случае, если участник закупки окажется в реестре недобросовестных поставщиков в соответствии с Законом №223-ФЗ, то комиссия Заказчика обязана была допустить данного участника к участию в закупке.

Допущенные Заказчиком при составлении документации и проведении процедуры запроса предложений нарушения Закона о контрактной системе ущемляют права и законные интересы Заявителя, привели к принятию комиссией Заказчика незаконного решения и, как следствие, к необоснованному ограничению числа участников закупок и нарушению принципа добросовестной ценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, и должны быть устранены путем отмены результатов определения победителя конкурентной закупочной процедуры и устранения нарушений Закона о контрактной системе в документации. На основании изложенного и руководствуясь пунктом 3,6,15, 22 статьи 99, статьями 105, 106 Закона о контрактной системе

ПРОШУ:

1. Приостановить подписание контракта с победителем запроса предложении Открытое акционерное общество «Солид – товарные рынки» (ОАО «Солид – товарные рынки»), ИНН/КПП 7714877093/771401001, место нахождения: 123007, г. Москва, Хорошёвское шоссе, д. 32А, до принятия решения по результатам рассмотрения настоящей жалобы.
2. Провести внеплановую проверку документации по запросу предложений, а также действий заказчика, комиссии заказчика про проведении процедуры, номер извещения 0148200005416001114.
3. В случае признания жалобы Заявителя обоснованной, выдать Заказчику, комиссии заказчика предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ путем аннулирования результатов определения победителя закупки и провести новую закупку в соответствии с Законом о контрактной системе.

Приложения: 1) копии свидетельств ИНН, ОГРН по ООО «Брэнт»,  
2) копия решения о полномочиях ген. директора в отношении ООО «Брэнт»,  
3) копия заявки ООО «Брэнт».

- 4) копия скриншотов страницы официального сайта с отсутствием ТЗ.
- 5) выписка из документации по запросу предложений (Форма 6)
- 6) выписка из технической документации (с таблицей по показателям дизельного топлива)
- 7) копия протокола проведения запроса предложений от 09.01.2017 г.
- 8) копия протокола подведения итогов от 10.01.2017 г.
- 9) выписка из ГОСТа Р 52368-2005. «Топливо дизельное ЕВРО. Технические условия (с Изменением N 1)» от 01.07.2006 г.
- 10) Решение УФАС по Хабаровскому краю № 44 от 18.05.2015 г. (распечатка с официального сайта ФАС России)
- 11) Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 18.12.2015 года по делу № Ф03-5698/2015 (№ А73-3430/15) с официального сайта Арбитражных судов Российской Федерации «Картотеки арбитражных дел».

Генеральный директор



**И.К. Григорча**