

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ямало-Ненецкому автономному
округу
629001, Ямало-Ненецкий
автономный округ, г. Салехард,
ул. Губкина, 13

Копии:
В уполномоченный орган –
администрацию Тазовского района
629350, Ямало-Ненецкий
автономный округ,
Тазовский район, п. Тазовский,
ул. Ленина, 11

Заказчику – в Муниципальное
казенное общеобразовательное
учреждение Тазовская школа-
интернат среднего общего
образования
629350, Ямало-Ненецкий
автономный округ,
Тазовский район, п. Тазовский,
ул. Кирова, 12

Жалоба
на положения документации об аукционе

Лицо, подающее жалобу: индивидуальный предприниматель Ломаков Виталий Владимирович; 656057, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Энтузиастов, д. 13, кв. 47 (место жительства и почтовый адрес); адрес электронной почты stroy-contract@inbox.ru; тел. +7 902 144 36 06.

В Единой информационной системе (далее – ЕИС) 29.12.2016 были размещены извещение и документация об электронном аукционе на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, реестровый номер торгов 0190300000716001210 (далее – Аукцион).

Считаем, что уполномоченным органом и/или заказчиком нарушены следующие положения и требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а также Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах. Исходя из буквального и смыслового толкования указанных нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку

перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Более того, частью 3 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В извещении о проведении Аукциона и в документации об Аукционе, в том числе в «Потребности в оказании услуг по вывозу жидких бытовых отходов (ЖБО)» (далее – «Потребность заказчика») указывается услуга «Оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов» с кодом по ОКПД2 37.00.11.120.

Вместе с тем, в «Потребности в заказе» в разделе «Сведения о работах, товарах, которые используются при выполнении работ (оказании услуг), сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара и иные сведения о товаре» уполномоченным органом и/или заказчиком **указываются работы**, которые не входят в состав **услуг по вывозу жидких бытовых отходов**, предусмотренных кодом по ОКПД2 37.00.11.120, **ни технически, ни технологически, ни функционально не связаны** с услугами по вывозу жидких бытовых отходов.

Содержание и состав **услуг по вывозу жидких бытовых отходов**, указанные в документации об аукционе, не соответствуют в части большинства работ, указанных в «Потребности в заказе», содержанию и составу услуг, предусмотренных кодом по ОКПД2 37.00.11.120, Гражданскому Кодексу Российской Федерации (далее – ГК РФ), общепринятым обычаям делового оборота в отношении оказания услуг по вывозу жидких бытовых отходов.

Довод уполномоченного органа и/или заказчика, приведённый в разъяснении положений документации, опубликованном в ЕИС 10.01.2017, о том, что в извещении и документации указан код по ОКПД основного вида услуг в связи с тем, что Единая информационная система не позволяет технически по публикации извещения об осуществлении закупки указать несколько кодов по ОКПД, считаю несостоятельным. Даже если у уполномоченного органа и/или заказчика отсутствовала техническая возможность опубликовать в извещении об осуществлении закупки несколько кодов по ОКПД (в ЕИС), то такая возможность была при составлении «Потребности в заказе». Также не исключаю, что отсутствие возможности опубликовать в ЕИС в извещении об осуществлении закупки несколько кодов по ОКПД, работы и услуги по которым **ни технически, ни технологически, ни функционально не связаны** друг с другом, было вызвано техническими средствами, специально созданными для предотвращения таких действий со стороны организаторов закупок.

Согласно пункту 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг **исполнитель** обязуется по заданию заказчика **оказать услуги** (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность). Оношения **по выполнению работ** регулируются положениями ГР РФ о подряде и предполагают **выполнение работ подрядчиком**.

Работы по содержанию (очистке от снега и противогололёдной обработке) подъездных путей к септикам не предусмотрена кодом по ОКПД2 37.00.11.120 предполагают, очевидно, наличие определённого штата работников, специального инвентаря, а также применение определённых противогололёдных средств, которые будут расходоваться в процессе выполнения таких работ. В силу того, что деятельность по вывозу жидких бытовых отходов в отношении отходов IV класса опасности подлежит лицензированию, лицо и/или работники лица, оказывающего такие услуги, проходят специальное обучение и повышение квалификации в целях осуществления безопасных действий в отношении опасных отходов. Работы по очистке от снега и противогололёдной обработке не требуют специального обучения, а их выполнение не предполагает получение специального разрешения – лицензии. Более того, работы по содержанию (очистке от снега и противогололёдной обработке) подъездных путей к септикам не отражены в проекте контракта.

Дезинфекция септиков также не входит в состав услуг, предусмотренных кодом по ОКПД2 37.00.11.120, и может выполняться без наличия определённой квалификации. Более того, такая работа требует определённых знаний в отношении технологии дезинфекции, химических средств для её проведения и принятие определённых мер в отношении охраны труда, совершенно отличающихся от мер по охране труда при оказании услуг по транспортированию опасных отходов. При этом заказчиком для выполнения работ по дезинфекции септиков требуется средство для дезинфекции металлических поверхностей, в то время как причинно-следственная связь в «Потребности заказчика» и в проекте контракта между дезинфекцией септиков и протиранием металлических поверхностей явно отсутствует.

Покраска и ремонт надземных металлических трубопроводов для отвода (сбора) жидких бытовых отходов не входит в состав услуг, предусмотренных кодом по ОКПД2 37.00.11.120, и предполагают, очевидно, наличие определённого штата работников, специального инвентаря и оборудование, а также применение определённых строительных материалов, которые будут расходоваться в процессе выполнения таких работ. Очевидно, что работы по покраске и ремонту относятся к строительным работам и требуют определённых знаний в отношении технологии строительства, материалов, применяемых при строительстве и ремонте, определённых мер в отношении охраны труда, совершенно отличающихся от мер по охране труда при оказании услуг по транспортированию опасных отходов. Более того, в силу положений Градостроительного Кодекса Российской Федерации и Приказа Министерства Регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 такие работы требуют членство в саморегулируемой организации. Работы по покраске и ремонту надземных металлических трубопроводов для отвода (сбора) жидких бытовых отходов также не отражены в проекте контракта.

В «Потребности заказчика» содержится требование о том, что исполнитель должен предоставить в адрес заказчика оформленные в установленном порядке пропуска на право проезда и перевозку грузов по автомобильным дорогам п. Тазовский. В разъяснении положений документации, опубликованном в ЕИС 10.01.2017, указывается на то, что **оказание услуг без указанных документов невозможно**. Очевидно, что работы по содержанию (очистке от снега и противогололёдной обработке) подъездных путей к септикам, дезинфекция септиков, работы по покраске и ремонту надземных металлических трубопроводов могут осуществляться без указанных пропусков, что свидетельствует об отсутствии какой-либо связи между указанными работами и услугами по вывозу жидких бытовых отходов.

Более того, в разъяснении положений документации, опубликованном в ЕИС 10.01.2017, заказчик утверждает, что анализ соотношения работ, указываемых в «Потребности заказчика» в разделе «Сведения о работах, товарах, которые используются при выполнении работ (оказании услуг), сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара и иные сведения о товаре», не производился в связи с тем, что у заказчика отсутствует обязанность проводить такие сравнения в соответствии с федеральным законом 44-ФЗ. Таким образом, заказчик допускает, что такие работы никаким образом, в том числе технически, технологически и функционально не связаны с услугами по вывозу жидких бытовых отходов.

Учитывая вышеизложенное, считаю содержание документации об электронном аукционе на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, реестровый номер торгов 0190300000716001210 не соответствующим требованиям Закона о защите конкуренции и прошу:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу в моё отсутствие;
- обязать уполномоченный орган и/или заказчика соблюсти антимонопольные требования к торгам и привести документацию об электронном аукционе на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, реестровый номер торгов 0190300000716001210, в соответствие с требованиями Закона о защите конкуренции.

Приложения:

- копия паспорта лица, подписывающего настоящую жалобу, – на 1-м листе;
- копия свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя – на 1-м листе.