



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 157/18.1 - 2016

12 января 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалобы на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии:

организатора торгов – Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Торговая база «Екатеринбургобщепит» (620078, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 71А), представитель – <...> (доверенность № 7 от 29.12.2016), <...> (доверенность № 8 от 09.01.2017);

заявитель – ООО «ТоргИнвест» (620141, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д. 5), представитель – <...> (доверенность от 09.01.2017);

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ТоргИнвест» (вх. № 01-20968 от 26.12.2016) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Торговая база «Екатеринбургобщепит» при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда, находящегося в хозяйственном ведении ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит» на электронной площадке <http://torgi.gov.ru> (извещение № 281116/4054852/01 (лот № 1) от 28.11.2016),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-20968 от 26.12.2016) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 10.01.2017 на 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты - <...>.

10.01.2017 в ходе рассмотрения жалобы Комиссией было принято решение об отложении принятия решения по жалобе, в порядке ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с необходимостью истребования от организатора торгов дополнительной информации, до 12 час. 00 мин. 12.01.2017.

Заявитель в жалобе указал, что 28.11.2016 Екатеринбургским муниципальным унитарным предприятием «Торговая база «Екатеринбургобщепит» (далее - ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит») было опубликовано сообщение № 281116/4054852/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда, находящегося в хозяйственном ведении ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит».

По результатам проведения аукциона на право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда было принято решение о признании аукциона не состоявшимся, в связи с тем, что подана одна заявка и данная заявка, не соответствует требованиям аукционной документации.

Заявитель с данным решением не согласен, так как считает, что указанные аукционной комиссией причины для отклонения заявки ООО «ТоргИнвест» недостоверны, не соответствуют действительности, ничем не подтверждены и опровергаются сведениями, изложенными в описи документов, представленных для участия в аукционе на право заключения договора аренды объектов муниципального нежилого фонда, находящихся в хозяйственном ведении ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит». В связи с чем, заявитель просит признать действия организатора торгов незаконными, отменить Протокол № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 281116/4054852/01 от 28.11.2016 года, а также выдать предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении открытого аукциона.

Возражая доводам жалобы, организатор торгов пояснил, что открытый аукцион на право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда, находящегося в хозяйственном ведении ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит», проведен с соблюдением действующего законодательства и просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения лиц, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Особенности порядка заключения договора в отношении государственного и муниципального имущества регламентированы статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть

осуществлено только по результатам проведения торгов за исключением установленных в частях 1, 3.1 и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

Согласно ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 указанной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Таким образом, заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должно осуществляться в порядке, установленном ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Во исполнение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

Пунктами 17, 18 указанных Правил установлено, что участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора. Участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

Заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в конкурсе или аукционе (п. 23 Правил).

Заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе (п. 120 Правил).

Заявка на участие в аукционе должна содержать (п. 121 Правил):

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц),

полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с Постановлением № 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> 28.11.2016 опубликовано извещение № 281116/4054852/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда, находящегося в хозяйственном ведении ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит» на помещения, расположенные по адресу: г. Екатеринбург, ул.

Комсомольская, 71А, находящиеся в хозяйственном ведении ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургбщепит», общей площадью 7093,3 кв.м., в том числе:

- Помещения площадью 1247,8 кв.м., расположенные в здании Литер Ф;
- Помещения площадью 1609 кв.м., расположенные в здании Литер З;
- Помещения площадью 1386,6 кв.м., расположенные в здании Литер П;
- Помещения площадью 523,2 кв.м., расположенные в здании Литер М, М1, М2;
- Помещения площадью 1664,4 кв.м., расположенные в здании Литер И;
- Помещения площадью 611,1 кв.м., расположенные в здании Литер О;
- Помещения площадью 51,2 кв.м., расположенные в здании Литер Т.

Срок подачи заявок на участие в аукционе, в соответствии с аукционной документацией, определен с 29.11.2016 по 19.12.2016, дата проведения открытого аукциона установлена 21.12.2016 в 09 час. 00 мин.

В соответствии с журналом регистрации заявок участников, заявка ООО «ТоргИнвест» была зарегистрирована 19.12.2016 в 08 час. 43 мин.

Согласно протоколу № 1 от 28.11.2016, аукционной комиссией по Лоту № 1 была рассмотрена одна заявка на участие в аукционе, поданная ООО «ТоргИнвест».

По результатам рассмотрения заявки аукционной комиссией было принято следующее решение: «Заявка не соответствует требованиям аукционной документации (п. 3.3. Главы 3. Порядок подачи заявок на участие в аукционе Аукционной документации, п.п. 120,121 Приложения 1 к приказу антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67)». В качестве обоснования принятого решения аукционной комиссией указано следующее:

«Не соответствие представленных документов требованиям аукционной документации:

- Сведения об организации ООО «ТоргИнвест» не заверены надлежащим образом (Представлена цветная копия);

- Выписка ООО «ТоргИнвест» из ЕГРЮЛ от 14.12.2016 № 14019В/2016 не заверена надлежащим образом (Представлена цветная копия);

- Копия нотариальной доверенности 66 № 4058298 не заверена надлежащим образом (Представлена цветная копия).

- На решении единственного участника ООО «ТоргИнвест» от 16 декабря 2016 года отсутствует печать организации».

В соответствии с п. 24 Правил, заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил;

3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в

случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

б) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

в) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

В пункте 121 Правил, как ранее было отмечено, содержится исчерпывающий перечень тех документов, которые должны содержаться в заявке на участие в аукционе.

При всем при этом, специалистом ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит» <...>, заявка ООО «ТоргИнвест» была принята 19.12.2016 в 08 час. 43 мин., в описи, которой перечислены все предусмотренные п. 121 Правил документы, а именно:

- заявка на участие в аукционе на право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда, находящегося в хозяйственном ведении ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит» от 19 декабря 2016 года, исх. № 1;

- сведения об ООО «ТоргИнвест» от 19 декабря 2016 года, исх. № 2 (оригинал);

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 14.12.2016 года № 14019В/2016 (оригинал);

- копия Решения № 1 единственного учредителя от «17» ноября 2016 года, заверенная нотариально 16.12.2016 года <...>, временно исполняющей обязанности нотариуса г. Екатеринбурга <...>; зарегистрировано в реестре за № 7-8075;

- копия доверенности 66 АА 4058298 от «16» декабря 2016 года, заверенная нотариально 16.12.2016 года <...>, временно исполняющей обязанности нотариуса г. Екатеринбурга <...>; зарегистрировано в реестре за № 2-1616;

- копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица от «25» ноября 2016 года серия 66 № 007988065, заверенная нотариально 16.12.2016 года <...>, временно исполняющей обязанности нотариуса г. Екатеринбурга <...>; зарегистрировано в реестре за № 7-8074;

- копия Свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия 66 № 007988066, заверенная нотариально 16.12.2016 года <...>, временно исполняющей обязанности нотариуса г. Екатеринбурга <...>; зарегистрировано в реестре за № 7-8073;

- копия листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от «25» ноября 2016 года, заверенная нотариально 16.12.2016 года <...>, временно исполняющей обязанности нотариуса г. Екатеринбурга <...>; зарегистрировано в реестре за № 7-8072;

- копия Устава ООО «ТоргИнвест», утвержденного Решением № 1 единственного участника ООО «ТоргИнвест» от «17» ноября 2016 года, заверенная нотариально 16.12.2016 года <...>, временно исполняющей обязанности нотариуса г. Екатеринбурга <...>; зарегистрировано в реестре за № 7-8076;

- решение единственного участника ООО «ТоргИнвест» от «16» декабря 2016 года (оригинал);

- заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 19 декабря 2016 года, исх. № 3 (оригинал);

- платежное поручение № 1 от 15.12.2016 года, заверенное ПАО «Банк «Екатеринбург».

Следует отметить, что в результате обращения ООО «ТоргИнвест» в Свердловское УФАС России с жалобой, ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит» была проведена экспертиза документов и составлено заключение специалиста от 30.12.2016, по результатам которой был сделан вывод о том, что данные документы являются электрографическими цветными копиями соответствующих документов. Вместе с тем, Комиссия Свердловского УФАС России не принимает данное заключение ввиду того, что данная экспертиза была сделана после подведения итогов открытого аукциона.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России, в действиях организатора торгов – ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит», усматривает нарушение пп. 4 п. 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67), выразившееся в отклонении заявки ООО «ТоргИнвест», соответствующая требованиям аукционной документации.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ТоргИнвест» признать обоснованной.
2. Признать организатора торгов - ЕМУП «Торговая база «Екатеринбургобщепит» нарушившим пп. 4 п. 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67), выразившееся в отклонении заявки ООО «ТоргИнвест», соответствующей требованиям аукционной документации.
3. Выдать организатору торгов предписание.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.