



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

17.01.2017 г. № 436/04

На № _____ от _____

Заявитель

Сологубов Э.В.
346885, Ростовская область
г. Батайск, ул. Северная Звезда, д. 8, кв. 60
e-mail: ehduard-sologubov@yandex.ru
тел.: 8-909-421-58-43

Организатор торгов

Администрация Мишкинского сельского
поселения Аксайского района
Ростовской области
346728, Ростовская область
Аксайский район, ст. Мишкинская
ул. Просвещения, д. 27
e-mail: sp02027@donpac.ru
тел.: 8(86350) 29-1-25

**Уведомление № 68 /04 о поступлении жалобы Сологубова Э.В. и приостановлении
торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч. 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 16.01.2017 г. в Ростовское УФАС России жалобы Сологубова Э.В. (вх. № 346) на действия организатора торгов – Администрации Мишкинского сельского поселения Аксайского района Ростовской области, допущенные при проведении торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещение № 231116/0243888/02 по лоту № 1 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России www.fas.gov.ru и www.torgi.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 23.01.2017 г. в 10 час. 30 мин. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч.19 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч.12 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов в срок до 19.01.2017 г. до 17 час. 00 мин. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

- 1) Документацию к Торгам (со всеми изменениями): извещение о проведении Торгов, заявки на участие в Торгах со всеми приложениями (оригиналы заявок представить для обозрения на заседание комиссии Ростовского УФАС России), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов;
- 2) Документы, послужившие основанием для проведения Торгов;
- 3) Выписку с расчетного счета, подтверждающую поступление суммы задатка от участников Торгов;
- 4) Переписку с Сологубовым Э.В. в ходе проведения Торгов;
- 5) Возражения со ссылками на нормы действующего законодательства РФ по доводам, изложенным в жалобе Сологубова Э.В.

Явка организатора Торгов или его представителя, а также Заявителя на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

В соответствии с ч.5 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель руководителя -
начальник отдела контроля органов власти

 К.А. Коренченко

Пересмотрено

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области

344006, г Ростов-на-Дону проспект Ворошиловский 2/2

Сологубова Эдуарда Васильевича

346885, г. Батайск, ул. Северная Звезда, д.8, к 60,

mail: ehduard-sologubov@yandex.ru

Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

Заказчик: Администрация Мишкинского сельского поселения Аксайского района
Адрес: Аксайский район, ст-ца Мишкинская, ул. Просвещения, 27, тел. +7 (86350) 29125,

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются члены аукционной комиссии Шигин Е.А. Алейникова С.Ю. Белоущенко Г.Б. Делов С.А. Попов Н.М

Участник размещения заказа (заявитель): Сологубов Эдуард Васильевич,
адрес: г. Батайск, ул. Северная Звезда, д. 8, кв. 60, тел.89094215843

Закупка: номер извещения: № 231116/0243888/02 Дата опубликования: 23.11.2016г.Способ размещения закупки: открытый аукцион Наименование закупки: Право на заключение договора аренды земельного участка населенных пунктов с кадастровым номером 61:02:0600009:2219 с разрешенным использованием производственные и промышленные предприятия, лот № 1. Адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru> ?

Обжалуемые действия закупочной комиссии:

Нарушение подготовки проведения и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (пункта 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, а также несоблюдение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ), ст.39.12 Земельного кодекса.

Не соблюдение заказчиком данных обязательных к исполнению требований закона препятствовало получению достоверных сведений о предмете аукциона и привело к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников и определения победителя на торгах.

Вх №

346

16

04

2017г.

Извещение о проведении 28.12.2016г. аукциона по продаже права аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ростовская область, Аксайский район, в северо-восточной части ст. Мишкинская, КН 61:02:0600009:2219 опубликованное в муниципальном органе «Мишкинский вестник» от 23.11.2016г № 16/122 вынесено в соответствии с ст.448 ГК.

Протоколом рассмотрения заявок от 26.12.2016г единственным участником аукциона по лоту « 1, который был признан несостоявшимся, признан Сологубов Эдуард Васильевич,

На адрес электронной почты Мишкинского сельского поселения Аксайского района sp02027@donras.ru мною было направлено заявление в связи с отказом от заключения договора аренды и просьбой о возврате задатка на расчетный счет указанный в заявлении.

Администрация проигнорировало мое заявление, задаток не возвратила, в нарушение п.5 ст.448 ГК которым предусмотрен, возврат задатка, если торги не состоялись, а так же задаток возвращается лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. Я не участвовал в аукционе и не был победителем, также я не подписывал протокол о результатах аукциона.

Заявка на участие в аукционе должна отвечать требованиям, установленным к таким заявкам в аукционной документации, и содержать документы и сведения, предусмотренные аукционной документацией.

В общем доступе форма заявления на участие в аукционе и аукционная документация размещены не были.

Вышеназванное извещение не содержит сведения, которые в силу пункта 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации являются обязательными, в частности сведения о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

В извещении также не указана дата начала и окончания приема заявления от лиц, намеревающихся участвовать в аукционе, контактное лицо и контактный номер телефона.

Извещение о проведении указанного аукциона было утверждено главой администрации Мишкинского поселения Аксайского района Шигиным Е.А., то есть должностным лицом органа местного самоуправления, которое и несет всю полноту персональной ответственности за действия органа местного

самоуправления в части проведения указанных торгов.

Ч.1 ст.14.9 КоАП РФ, предусмотрена ответственность должностного лица органа местного самоуправления за Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления.

Прием документов был окончен 24.12.2016г., в нарушение ст.39.12 п.4. Земельного кодекса предусматривающий прекращение приема документов не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. То есть аукцион не мог быть проведен ранее 30.12.2016г,

Согласно информации отображаемой на сайте (www.torgi.gov.ru) в извещении о предстоящем проведении аукциона по продаже права на заключение права аренды рассмотрение заявок на участие в аукционе проводится организатором аукциона с 9 час 26.12.2016г. и в этот же день производится подписание протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, далее производится размещение протокола на официальном сайте торгов (www.torgi.gov.ru).

Протокол рассмотрения заявок от 26.12.2016г на официальном сайте был опубликован не 27.12.2016г., а в нарушение п.9 ст.39.12 Земельного кодекса 28.12.2016г. которым регламентировано, что Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

28.12.2016г в нарушение п.10 ст.39.12 Земельного кодекса я был признан участником аукциона, которым предусмотрено что Заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в "пункте 9" настоящей статьи, то есть не позднее 27.12.2016г, меня ознакомили об это 28.12.2016г.

На сайте торги в извещении в реестре изменений указано, что 27.12.2016г в 13 час.50 мин изменен результат торгов по лоту № 1. (суть изменений не указано). О чем я опять-таки не был уведомлен. Необходимо учесть, что результат торгов должен быть только 28 декабря 2016г после 14 час, а опубликован не позднее следующего дня.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок,

ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В силу ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании п.4 ст.447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности регламентированы ст.ст.39.11, 39.12 ЗК РФ.

Согласно ч.ч.1, 11, 19-21 ст.39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом.

Организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган. Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Извещение о проведении аукциона должно содержать, помимо всего прочего, сведения о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического

обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

Аукцион является одной из форм торгов, которые проводятся с целью заключения договора(статья 447 Гражданского кодекса Российской Федерации- далее ГК РФ).

Общие положения об организации и проведении торгов содержатся в статье 448 ГК РФ, согласно которой характерными признаками торгов являются их публичность и состязательность, что подразумевает извещение о проведении торгов широкого круга лиц с целью привлечения максимального числа участников и признание победителем торгов участника, предложившего наиболее выгодную цену приобретения имущества либо лучшие условия.

Следовательно, первым юридически значимым действием в процедуре проведения торгов является опубликование информации (извещения) о проведении торгов, адресованное неопределенному кругу лиц, поскольку именно с этим действием закон связывает возникновение ряда юридически значимых последствий.

Процедура объявления аукциона по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды данных земельных участков, подачи заявки на участие в нем и порядок его проведения с объявлением результата детально урегулированы в статье 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

При этом, пункт 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, содержащий перечень обязательных сведений, которые должны быть указаны в извещении или сообщении о проведении аукциона, имеет целью привлечение к участию в аукционе максимального количества участников и предотвращение случаев необоснованного отказа в допуске заявителей к участию в аукционе.

Поэтому несоблюдение требований, установленных положениями статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, является обстоятельством, влекущим недействительность результатов аукциона и сделок, совершенных по итогам его проведения.

Несоблюдение органом местного самоуправления требований закона повлекло нарушение интересов неопределенного круга лиц, которые могли бы принять участие в аукционе, искусственное сокращение числа участников аукциона, что привело к нарушению принципа публичности и состязательности проведения аукциона.

Пункт 4 части 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривает, что земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, в том числе, если в отношении земельного участка отсутствуют сведения о технических условиях подключения (технического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пунктом 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

Согласно пункту 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации проведение торгов с нарушением правил, установленных законом, является основанием для признания торгов недействительными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

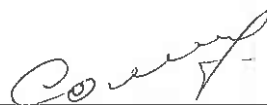
ПРОШУ:

Принять к рассмотрению и отменить результат закупки (протокол рассмотрения заявок) право на заключение договора аренды земельного участка населенных пунктов с кадастровым номером 61:02:0600009:2219 с разрешенным использованием производственные и промышленные предприятия, лот № 1

Приложение: на 5 листах

1. Копия извещения газеты «Мишкинский вестник»
2. Заявление в Администрацию поселения о возврате задатка
3. Скриншот экрана подтверждающий отправку заявления в Администрацию

«13» января 2017 года



Сологубов Э.В.