

Исх. № 12-01-2017/Ж  
12 января 2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
**Адрес:** 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44  
**Официальный сайт:** <http://mo.fas.gov.ru/>  
**E-mail:** [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)  
**Телефон/факс:** 8(499)755-23-23 доб.050-233 **Факс:**  
8(499)755-23-23 доб.050-892

**Заявитель** – Общество с ограниченной  
ответственностью "ПРИМА"  
**Почтовый адрес:** 127055, г. Москва, ул.  
Новослободская, дом 67/69, помещение VIII  
**Место нахождения:** 127055, г. Москва, ул.  
Новослободская, дом 67/69, помещение VIII  
**Контактное лицо:** Арищенко Илья Васильевич  
**Телефон:** 7-916-192-22-68  
**E-mail:** [arishenkovi@mail.ru](mailto:arishenkovi@mail.ru)

## **ЖАЛОБА** **на положения аукционной документации**

**1.Заказчик:** Филиал №3 Федерального государственного бюджетного учреждения «3  
Центральный военный клинический госпиталь имени А.А. Вишневского» Министерства  
обороны Российской Федерации  
**Почтовый адрес:** 143003, Московская область, г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, дом 1  
**Место нахождения:** 143003, Московская область, г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова,  
дом 1  
**Ответственное должностное лицо:** Воробьева Татьяна Николаевна  
**Тел.** 8 (495) 596-31-99  
**Электронная почта:** [d5963199@mail.ru](mailto:d5963199@mail.ru)

**2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении  
заказа:** [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)  
**Номер извещения:** 0848100003416000105

**Наименование электронного аукциона:** оказание услуг по обслуживанию казарменно-  
жилищного фонда и наружного освещения филиала № 3 ФГБУ «3 ЦВКГ им. А.А.  
Вишневского» Минобороны России

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 22 000 000,00 Российский рубль  
**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:**  
**Опубликовано:** 30.12.2016

**3. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-  
ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) которые, по мнению  
Заявителя нарушены:** ст. 33, ч.1 ст.64, ч.5 ст. 65, ст.66 №44-ФЗ.

В составе аукционной документации размещен файл «Приложение А к НиООЗ», в  
котором установлены требования к товарам.

Выше указанный файл сформирован с нарушением Закона о контрактной системе по  
следующим основаниям.

## Довод 1

Заказчик установил в проекте контракта в пункте 2.5:

Оплата по настоящему Контракту производится Заказчиком по безналичному расчету за счет бюджетных или внебюджетных средств без авансирования, после выполнения работ, предоставления счетов, счетов-фактур, утвержденных (подписанных) актов выполненных работ, товарно-транспортных накладных и других предусмотренных условиями Контракта документов на основании подписанных Сторонами **в течение 180 (Ста восьмидесяти) банковских дней**, по мере поступления бюджетных ассигнований.

Формулировка «оплата в течение 180 дней» содержит коррупционную составляющую, поскольку дает возможность производить оплату как через один день, так и через 180 дней, т.е. ставит срок оплаты в зависимость от отношений заказчика и подрядчика.

Из содержания данного пункта не предоставляется возможным установить, когда будет производиться оплата выполненных работ.

Статьей 6 Закона о контрактной системе установлено: контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, обеспечения конкуренции, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В приведенной формулировке усматривается нарушение указанных принципов, в части установления сроков оплаты, не позволяющих принять участие в закупке большему количеству участников, допускает чрезмерную свободу усмотрения для заказчика при исполнении обязательств по оплате выполненных работ, устраняет равноправие сторон по государственному контракту, дискредитирует подрядчика в праве на разумные сроки оплаты по исполненным обязательствам, несут угрозы стабильной хозяйственной деятельности подрядчика

## Довод 2

В составе технической документации отсутствуют конкретные сроки о начале и окончании подачи запросов.

Заказчиком лишь указано **пункте 11 аукционной документации обслуживания:**

### 11. Разъяснение положений документации

- 11.1 Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе. При этом участник аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.
- 11.2 В течение двух дней от даты поступления от оператора электронной площадки указанного в пункте 11.1 настоящей документации запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос



поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

11.3 Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

А так же в пункте 25 информационной карты обслуживания:

1	Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе	<p>Дата начала и окончания предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе в соответствии с. 65 44-ФЗ.</p> <p>Порядок предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе: любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, указанный в пункте 26 настоящей Информационной карты, запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.</p> <p>В течение двух дней от даты поступления от оператора электронной площадки такого запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.</p>
---	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Отсутствие конкретного срока начала и окончания подачи запросов может ввести участников в заблуждение и ограничить число участников аукциона.

**Довод 3:** пункт Краска воднодисперсионная для внутренних работ по ГОСТ 28196-89. Установлено требование к марке краски : ВД-ВА-224; ВД-КЧ-26А; ВД-КЧ-26; ВД-АК-111; ВД-АК-111р; ВД-КЧ-183 – что по инструкции допускается указать любую на выбор. Однако требование “Цвет пленки краски: Белый, бледно-фисташковый” предполагает потребность двух цветов, а такое не возможно, т.к. согласно ГОСТ 28196-89 белый цвет может быть только ВД-ВА-224; ВД-КЧ-26А; ВД-КЧ-26; ВД-АК-111; ВД-КЧ-183, а цвет бледно-фисташковый только у краски ВД-АК-111р. Т.о. требование Заказчика установлено в нарушение ГОСТ и вводит в заблуждение.

**Довод 4:** пункт Лента поливинилхлоридная электроизоляционная с липким слоем по ГОСТ 16214-86. В требовании установлено, что “Выпуклость витков ленты и сквозные зазоры между витками на торцах рулона - не допускается / не допускается” что является во-первых противоречием с ГОСТ 16214-86, т.к. для 1 сорта значение должно быть “допускается”, а во-вторых вводит участников в заблуждение.



**Довод 5:** пункт Краска масляная по ГОСТ 10503-71. Установлены требования к марке краски - МА-15; МА-22; МА-25, что по инструкции необходимо указать любую на выбор. Однако требование “Назначение - Должна предназначаться для наружных работ” противоречит требованию выбора марки краски, т.к. краска МА-25 предназначена только внутренних работ. Т.о. требование противоречит ГОСТ и вводит участников в заблуждение.

**Довод 6:** пункт Краны для промывки унитазов смывные полуавтоматические по ГОСТ 11614-94. В требовании установлено, что “Количество воды поступающей на смыв за один цикл: максимальное 8 л.”, “Расход воды минимальный 1 л.”, при этом требование Условного прохода 20 или 25 мм противоречит ГОСТ 11614-94, т.к. “Количество воды поступающей на смыв за один цикл: максимальное 8 л.” соответствует условному проходу 25мм, а требование “Расход воды минимальный 1 л.” Уже условному проходу 20мм, т.о. установлены противоречивые требования, что вводит участников в заблуждение.

Таблица 1

Условный проход крана , мм	Расход воды, л/с		Количество воды, поступающей на смыв за один цикл, л	
	мин.	макс.	мин.	макс.
10, 15	0,2	1,0	0,6	4,0
20	1,0	1,7	4,0	7,0
25	1,5	2,0	6,0	8,0

**Довод 7:** пункт Сетки арматурные по ГОСТ 23279-2012. В соответствии с требованием установлено, что тип сетки может быть 4 или 5. Далее установлено требование к длине сетки 3950-9000мм, что во-первых требуется указать диапазон значений, хотя длина это вполне конкретное значение, а во вторых противоречит ГОСТ 23279-2012, т.к. для типа сетки 4 длина может от 850 до 9000 мм. Т.о. требования Заказчик вводят УРЗ в заблуждение и могут привести к отказу допуска к аукциону.

**Довод 8:** пункт Эмаль ПФ-115 по ГОСТ Р 51691-2008, ГОСТ 6465-76. В требовании установлено, что цвета необходимы вишневый и красный. При этом показатель Укрывистость высушенной пленки установлен на выбор не более 100 или не более 120 г/м2. Согласно ГОСТ 6465-76 Укрывистость высушенной пленки вишнёвой краски составляет не более 100 г/м2, а для красной не более 120 г/м2. Т.о. требование установлено в нарушение ГОСТ и вводит в заблуждение участников. При указании в заявке значения не более 120 г/м2 согласно ГОСТ 6465-76 будет удовлетворять краске цвета Красный, но при этом не будет удовлетворять краске цвета Вишневый.

**Довод 9:** Выключатель тип 2 по ГОСТ Р 51324.1-2012. Согласно требованию установлено, что Номинальный ток должен быть 10А, Тип зажимов “безвинтовые зажимы для жестких и гибких проводников” при этом установлен показатель “Номинальное сечение присоединяемых медных проводников” 0.75\* ~ 4.00\*, что согласно инструкции - в случае указания требуемого значения с использованием символа «~», участнику закупки необходимо указать все значения, представленные в предлагаемом диапазоне (интервале)

(включение граничных значений недопустимо), а также В случае если требуемое значение параметра сопровождается знаком «\*» (звездочка), то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

Согласно ГОСТ Р 51324.1-2012 пункт 12.3.2 Безвинтовые выводы должны быть снабжены зажимами, осуществляющими соединение жестких или жестких и гибких медных проводников с номинальными сечениями, указанными в таблице 7.

Таблица 7 - Соотношение между номинальными токами и сечениями присоединяемых медных проводников для безвинтовых зажимов

Номинальный ток, А	Проводники		
	Номинальное сечение, мм	Диаметр наибольшего жесткого проводника, мм	Диаметр наибольшего гибкого проводника, мм
4	От 0,75 до 1,00 включ.	1,19	-
6	" 1,00 " 1,50 "	1,45	1,73
От 10 до 16 включ.	" 1,50 " 2,50 "	2,13	2,21
Каждый питающий вывод выключателей, кроме выключателей со схемами 3, 03 и 7, должен позволять присоединение двух проводников сечением 2,5 мм <sup>2</sup> . В таких случаях должны быть предусмотрены отдельные независимые зажимные устройства для каждого проводника.			

Согласно ГОСТ для номинального тока 10А соответствуют сечения только 1,5 и 2,5 мм<sup>2</sup>. Требование Заказчика противоречит установленному ГОСТ и вводит участников закупки в заблуждение.

**Довод 10:** Лампа накаливания вакуумная чертеж 1 по ГОСТ 2239-79 с требованием по мощности 40Вт. Согласно установленному ГОСТ такой лампы нет.

Согласно п.1.3. ГОСТ 2239-79 В условном обозначении типов ламп буквы и цифры обозначают:

В - вакуумная;  
Г - газополная моноспиральная (аргоновая);  
Б - биспиральная аргоновая;  
БК - биспиральная криптоновая;

Согласно таблицы 2 ГОСТ 2239-79 вакуумные лампы с мощностью 40Вт не представлены, а следовательно их не производят. Требование противоречит установленному ГОСТ.

Типы ламп	Код ОКП	Расчетное напряжение, В	Номинальные значения	Предельные значения	Световая отдача (показатель экономичности энергопотребления), лм/Вт



			Мощ- ность, Вт	Свето- вой поток, лм	Мощ- ность, Вт, не более	Свето- вой поток, лм, не менее	номин.	пред., не менее
Б125-135-40	34 6611 2107 02	130	40	490	42,1	455	12,2	10,8
БК125-135-40	34 6611 7118 01			520		485	13,0	11,5
Б215-225-40-1	34 6611 2108 01	220		430		400	10,8	9,5
БК215-225-40-1	34 6611 7121 06			475		440	11,9	10,4
Б220-230-40-1	34 6611 2106 03	225		430		400	10,8	9,5
БК220-230-40-1	34 6611 7112 07			475		440	11,9	10,4
Б230-240-40-1	34 6611 2109 00	235		420		390	10,5	9,3
БК230-240-40-1	34 6611 7115 04			470		435	11,8	10,3
Б235-245-40-1	34 6611 2110 07	240		420		390	10,5	9,3
Б105-115-40	34 6611 2114 03	110	40	500	42,1	465	12,5	11,0
Б225-235-40	34 6611 2115 02	230		430		395	10,8	9,4
Б245-255-40	34 6611 2111 06	250		415		385	10,4	9,1
БК245-255-40	34 6611 7125 02			450		415	11,2	9,9

Как видно из таблицы лампы с номиналом 40Вт представлены типами “биспиральная аргонная” и “биспиральная криптоновая”.

**Довод 11.** Пункты Кабель силовой с пластмассовой изоляцией по ГОСТ 31996-2012. Установлены незаконные требования к показателям, значения которых могут быть получены только после проведения испытаний. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке компоненты товара, показатели испытания товара, в соответствии с видом, сортом, классом и т.д. не представляется возможным так как значения этих показателей становятся известными только после проведения испытаний определенной партии товара после его производства. Такой вывод можно сделать из письма ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16.

Это: Прочность изоляции при разрыве после старения, Отклонение значения

прочности изоляции при растяжении, Прочность изоляции при разрыве до старения, Отклонение значения прочности оболочки при растяжении

В документации указано, что Участник закупки на основании изучения предмета аукциона, документации об аукционе, технической части должен предложить товары, используемые для оказания услуг, в соответствии с требованиями части 3 статьи 66 Федерального закона 44-ФЗ. При этом **предложение по товарам**, применяемым для оказания услуг, должно быть **конкретным** и соответствовать требованиям, установленным в документации об аукционе.

**Довод 12:** пункт Starter для люминесцентных ламп 20С-127 по ГОСТ 8799-90 для показателя Напряжение холостого хода 103,5В при указании номинальной мощности лампы 20Вт диаметр будет 38мм, хотя по инструкции значение 38мм недопустимо указывать, требование “до 38мм” – не включает крайнее значение.

2.1.1 Настоящий раздел содержит требования к характеристикам стартеров тлеющего разряда для трубчатых люминесцентных ламп предварительного подогрева стартерного зажигания.

Стартеры предназначены для зажигания люминесцентных ламп совместно с пускорегулирующими аппаратами, обеспечивающими в схемах переменного тока напряжение холостого хода, В:

95 - на стартерах для ламп 20 Вт (диаметром 32 мм);

103,5 " " " 4; 6; 8; 15; 18; 20 (диаметром 38 мм); 22 Вт;

132 " " " 90 Вт и 40 Вт (для частоты 60 Гц);

180 " " " 13; 20 (диаметром 26 мм); 25; 30; 32 (для частоты 50 Гц); 40; 65; 80 Вт;

**Довод 13:** пункт Плитка тротуарная. В требовании установлено, что габаритные размеры максимальные могут быть 400х400 мм, что по площади плитки будет соответствовать 0,16м<sup>2</sup>. При этом Показатель площадь установлен Заказчиком до 0,1м<sup>2</sup>, т.о. плиты размерами 400х400мм указывать нельзя, т.к. будет противоречить правилу показателя Площадь. Т.о. требования противоречат друг другу, что вводит участников в заблуждение.

**Довод 14:** пункт Строительный раствор. Установлено требование модуля крупности к группе мелкому и среднему в составе песков, однако требования к песку (группе) песка требуется указать на выбор **или мелкий песок или крупный**, т.е. данные требования вводят участников в заблуждение, не понятно, что в итоге требуется указывать.

**Довод: 15.** В документации установлено требование о соответствии товаров требованиям действующих ГОСТ, нормативной документации, таким образом, предложенные товары должны соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации об



аукционе. Считаем, что это недопустимо. Заказчик обязан указать все применяемые ГОСТы по товару в документации. Согласно письму ФАС должна быть возможность сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст. 8, 12, 105 № 44 – ФЗ,

просим:

1. На основании ч. 7 ст. 106 № 44-ФЗ приостановить процедуру размещения государственного заказа по аукциону в электронной форме № 0848100003416000105 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 3 ст. 99 № 44-ФЗ по аукциону в электронной форме № 0848100003416000105
3. Признать жалобу обоснованной
4. Выдать организаторам торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Приложение:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия.

Генеральный директор  
ООО «ПРИМА»



/А.В. Королев/