

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы РФ по Московской области
И.В. Золотареву

От Аверьянова Александра Петровича,

Об обжаловании закупки ФГУП «Почта России»

На электронной площадке utp.sberbank-ast.ru проводится закупка SBR035-1612220048 (номер извещения 31604548458) по определению подрядчика на выполнение работ по поставке, монтажу и пуско-наладке систем пожарной сигнализации и оповещения в Наро-Фоминском почтамте УФПС Московской области - филиала ФГУП "Почта России", место нахождения и почтовый адрес: г. Москва, ул. 12-я Парковая, д. 4, 105203, тел.: +7(495)925-72-77, факс: +7(495)925-72-77 доб. 113, e-mail: office-R50@russianpost.ru

Как следует из документации закупки в электронной форме (далее – Документация), допущены следующие нарушения законодательства РФ:

1. В нарушение норм п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ, п. 3 ч. 9, п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ-223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Документации проектно-сметная документация не представлена (письмо ФАС от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 - копия прилагается).

2. Вместе с тем, работы закупок должны быть обоснованы сметой согласно разъяснению Минстроя России от 18.03.2016 № 9736-ОГ/08 (копия прилагается).

Обжалуемую закупку следует рассматривать как строительный подряд, подпадающий под действие норм п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ с размещением в Документации проекта и сметы согласно норм ч.1) ст. 1 и ч.14.2) ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ в редакции Федерального закона от 18.07.2011 N 215-ФЗ (далее – ГРК РФ):

Согласно норм ч.1) ст. 1 ГРК РФ к градостроительной деятельности относятся капитальный ремонт, реконструкция, эксплуатация зданий, сооружений;

1) градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений;
(в ред. Федерального закона от 28.11.2011 N 337-ФЗ)

Также работы закупки относятся к капитальному ремонту согласно норм ч.14.2) ст. 1 ГРК РФ, так как:

14.2) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;
(п. 14.2 введен Федеральным законом от 18.07.2011 N 215-ФЗ).

3. То, что работы закупок относятся к строительному подряду, подтверждается и нормами ч.1 и 2 ст.54 ГК РФ и п.п. 2 и 4 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в РФ (утв. пост. Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. № 54):

3.1. Предметом государственного строительного надзора является проверка:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в

процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ **требованиям технических регламентов**, проектной документации, в том числе....

3.2. В данном случае Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «**Технический регламент о безопасности зданий и сооружений**» устанавливает:

Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Объектом технического регулирования в настоящем Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав **сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения**), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, **монтажа**, наладки, эксплуатации....

б. Настоящий Федеральный закон устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к **входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения**), а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, **монтажа**, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), в том числе требования: ... 2) **пожарной безопасности**;

4. При проведении обжалуемых закупок имеются признаки состава административного правонарушения согласно ч. 4.2 ст. 7.30 и ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

5. Вместе с тем, в соответствии ч.1 ст.2 Закона о защите конкуренции, антимонопольное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Федерального закона, **иных федеральных законов**, регулирующих отношения при рассмотрении жалобы по существу.

Согласно Документации, работы необходимо выполнить по нормам Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ-123).

В соответствии с ч.1 ст.83 ФЗ-123 автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

При этом, ФЗ-123 не разграничивает эти работы на строительные или иные.

6. В соответствии ч.17 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

6.1. Согласно ч. 3 ст. 17 ФЗ-135 «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В нарушение норм указанной статьи при проведении закупки были допущены действия, которые привели к устранению конкуренции, в том числе: объединение в один предмет закупки работ по разработке рабочей документации (ОКПД2 71.1) и работ по поставке, монтажу и пуско-наладке пожарного оборудования (ОКПД2 43.21) - функционально и технологически не связанных единым процессом работ.

6.2. В соответствии с п.27.1 раздела 27 Положения о закупках, заключение договора по итогам проведения процедур закупки осуществляется в сроки и порядке, предусмотренные настоящим положением и условиями конкретной процедуры закупки.

Из содержания пп.21.10.3 и пп.21.10.4 п.21.10 раздела 21 Положения о закупках следует, что заказчик передает в течение 3 дней проект победителю, а победитель в течение 7 дней передает договор заказчику.

Таким образом, можно сделать вывод, что договор по итогам закупки может фактически заключен ранее 10 дневного срока.

Вместе с тем, в соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов РФ или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Указанный срок определен законодателем с учетом соблюдения баланса интересов сторон. При этом, если интересом заказчика и победителя торгов является как можно скорейшее заключение договора по результатам проведенных торгов, то интересом других участников торгов является наличие права на защиту своих интересов от возможных недобросовестных действий заказчика и победителя торгов.

Данное право участников на защиту выражено в возможности обратиться с заявлением в административный (антимонопольный) орган для обжалования результатов торгов и защиты своих прав и законных интересов.

Десятидневный срок, с точки зрения соблюдения интересов победителя торгов, заказчика и участника торгов, обжалующего результаты торгов, является относительно коротким, чтобы повлечь негативные последствия для заказчика и победителя торгов, оказать негативное воздействие на гражданский оборот, и достаточным для обжалования участниками торгов результатов торгов с целью защиты своих законных прав и интересов.

На основании изложенного, ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции подразумевает возможность заинтересованных лиц (участников торгов) обратиться в течение данного десятидневного срока в антимонопольный орган для обжалования незаконных действий заказчика.

Следует подчеркнуть, что заключение договора с победителем ранее десяти дней лишает потенциального участника закупки возможности восстановить его законные права и интересы на участие в торгах, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав. Таким образом, заключение договора ранее 10 дней является нарушением требований ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

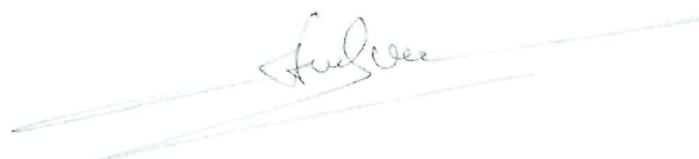
Учитывая изложенное и руководствуясь нормами Федеральных законов от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках...», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Принять надлежащие меры согласно нормам ФЗ-135.
2. О результатах уведомить по электронной почте на адрес: [REDACTED]

Приложение: копия документов по тексту ... на 6 л.

С уважением,

28.12.2016



А.П. Аверьянов