

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Многофункциональный комплекс
Министерства финансов Российской Федерации»

Место нахождения: 142003, Московская область,
г. Домодедово, мкр. Западный, Каширское шоссе. Д.
112

Почтовый адрес: 142003, Московская область,
г. Домодедово, мкр. Западный, Каширское шоссе. Д.
112

Номер контактного телефона: +7 (495) 996-21-31

Адрес электронной почты: (495) 996-21-29

Заявитель: Общество с ограниченной ответствен-
ностью "КАСКАД"

Место нахождения/Почтовый адрес: 129085, г.
Москва, ул. Звёздный бульвар, дом 21.

Номер телефона: 8-917-541-69-28

Адрес электронной почты: kaskadtorgi@mail.ru

Контактное лицо: Найфонт Алла Борисовна

ЖАЛОБА

на положения аукционной документации ФГБУ «Многофункциональный комплекс Министер-
ства финансов Российской Федерации» (далее по тексту – Заказчик)
(номер извещения 0348100026516000241)

ООО «КАСКАД» ознакомилось с аукционной документацией на право заключение
контракта на выполнение работ по капитальному ремонту гаража и считает ее несоответству-
ющей нормам Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере за-
купок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а
именно:

1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о
проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам та-
кого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены
участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии та-
ких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае уста-
новления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о
контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок **заказчики при опре-
делении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие допол-
нительные требования.**

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ,
услуг установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99
(далее - Постановление Правительства N 99). Соответствие участников закупки указанным тре-
бованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1 и N 2 к Поста-
новлению Правительства N 99.

Согласно пункту 2 приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99 к участникам
закупки на выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13)
Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)
ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает
10 млн. рублей устанавливается дополнительное требование о наличии опыта исполнения (с
учетом правопреемства) **одного контракта** (договора) на выполнение соответствующих <*>
работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом
стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов
начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который
проводится закупка.

Также пунктом 2 приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99 установлен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

Установленное в Информационной карте АД дополнительное требование к участникам закупки не соответствует требованиям Постановления Правительства N 99:

39.	Дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям». Наличие опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации: требуется наличие опыта <u>исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора)</u> на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка.
-----	---	---

Из вышеизложенного видно, что Заказчиком в противоречие действующему Постановлению Правительства N 99 не уточняется количество контрактов (договоров), которые можно представить участнику закупки в качестве подтверждения дополнительному требованию.

2. Указанный в извещении о проведении электронного аукциона от 31.12.2016 №0348100026516000241 срок исполнения контракта противоречит сроку исполнения контракта, установленному в аукционной документации.

Согласно извещению:

УСЛОВИЯ КОНТРАКТА	
Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг	Российская Федерация, Московская обл, Домодедово г, мкр. Западный, Каширское шоссе. Д. 112
Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	Срок исполнения контракта год 2017 месяц Июнь Срок исполнения отдельных этапов контракта: В соответствии с условиями документации о проведении электронного аукциона Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): В соответствии с условиями документации о проведении электронного аукциона

Однако в противоречие извещению в пункте 23 Информационной карты:

23.	Часть V Проект контракта	Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Работы по Контракту должны быть выполнены <u>в течение 4 (четырех) месяцев</u> с момента заключения Контракта.
-----	-----------------------------	--	--

Аналогичный срок установлен в пункте 6.1 Проекта государственного контракта. Таким образом, противоречивый сроки исполнения контракта, установленные в закупочной документации, нарушает требования статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Согласно положениям аукционной документации Техническое задание Приложение № 1 содержится в отдельном файле (наименование файла «Приложение № 1 к документации об

аукционе в электронной форме») и является неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме.

Данным Приложением № 1 к ТЗ установлена следующая характеристика к товару:

Щит учетно- распреде- лительный	Назначение	должен быть предназна- чен для сборки учетно- распределительных элек- трощитов с использова- нием модульной аппара- туры, для ввода электро- энергии, ее учета и рас- пределения, а также за- щиты сетей напряжением 230 и 400 В от токов пе- регрузки и короткого за- мыкания.		
	Размеры (ВхШхГ)	350-400х300350х150-180		мм

Ни производители щитов учетно-распределительных, ни государственные стандарты не предусматривают такой размер у данных товаров: с шириной 300350 мм (300,35 м!!!!).

4. Пунктом 13.1 Проекта государственного контракта (раздел V аукционной документации) установлено, что «контракт вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту».

В силу статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации срок может быть обозначен календарной датой, периодом времени в годах, месяцах, днях, так и определен указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Вместе с тем, указание срока действия контракта в виде события приводит к невозможности представления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающим срок действия контракта, поскольку невозможно установить, когда наступит событие, связанное с исполнением обязательств сторонами, и является нарушением части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, поскольку ограничивает право участника закупки на самостоятельный выбор способа обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, отсутствие в пункте 13.1 проекта контракта конкретной даты срока действия исполнения контракта является нарушением части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, поскольку не позволяет определить срок действия банковской гарантии, превышающий на один месяц срок действия контракта.

Пунктом 4 Информационного письма Президиума ВАС Российской Федерации от 11.01.2002 №66 установлено, что стороны могут определить срок действия контракта путем указания лишь на то событие, наступление которого не зависит от воли и действий сторон. Если событие не обладает качеством неизбежности наступления, оно не может определять начало (окончание) течения срока, в том числе и срока действия контракта.

Как следует из п. 13.1 проекта контракта (раздел 13 Прочие условия), предусмотрено, что действие контракта связано с моментом его заключения (начало действия контракта) и до выполнения сторонами всех обязательств (окончание действия контракта), т.е. окончание срока действия контракта напрямую зависит от воли и действий сторон контракта. Данное событие (до выполнения сторонами всех обязательств) не обладает качеством неизбежности наступления, оно не может определять окончание течения срока, в том числе и срока действия контракта.

Таким образом, учитывая, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, при этом, как следует из п. 13.1 проекта контракта, данный срок не определен, в данном случае невозможно представление банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающим срок действия контракта не менее чем на один месяц, поскольку невозможно установить срок действия контракта, что является нарушением ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе, поскольку ограничивает право участника закупки на самостоятельный выбор способа обеспечения исполнения контракта. Предусмотренные п.6.1 проекта контракта сроки выполнения работ, не могут учитываться участником закупки, в качестве срока действия контракта для целей предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии, срок действия которой, должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Сроки выполнения работ и срок действия контракта не являются тождественными и могут не совпадать.

Таким образом, при выборе способа обеспечения контракта (договора) в виде предоставления банковской гарантии участнику закупки фактически не представляется возможным установить срок действия банковской гарантии, поскольку заказчиком изначально не установлен срок действия договора.

С учетом изложенного, считаем действия аукционной комиссии заказчика не правомерные и необоснованные, нарушают законные интересы участников закупки, в том числе Заявителя, а также приводят к ограничению доступа к участию в таком аукционе. В случае полного или частичного отказа в удовлетворении данной жалобы **Заявитель будет вынужден обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным ненормативного правового акта.**

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить осуществление закупки номер извещения 0348100026516000241.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию (номер извещения 0348100026516000241) путем приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Приложение:

1. Решение о назначении генерального директора ООО «КАСКАД»

Генеральный директор