

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 278
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 13.01.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества «ЮгАвто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых находится на территории Московской области, извещения о проведении торгов опубликованы на сайте www.mt.mosreg.ru за № 21РВ-217; 21РВ-218; 21РВ-219; 21РВ-220; 21РВ-221; 21РВ-222; 21РВ-223; 21РВ-224; 21РВ-225; 21РВ-226; 21РВ-227; 21РВ-228; 21РВ-229; 21РВ-234 (далее – Конкурсы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 26.12.2016 № 54-17/МТдов, <...>, по доверенности от 26.12.2016 № 55-17/МТдов и <...>, по доверенности от 26.12.2016 № 06-17/МТдов; от Заявителя – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), от Общества с ограниченной ответственностью «Сатурн Трэвел» – <...>, по доверенности от 30.12.2016 № 314; от Общества с ограниченной ответственностью «Альфа-Мобил» – <...>, по доверенности от 13.01.2016; от Общества с ограниченной ответственностью «Альфа-Мобил М» – <...>, по доверенности от 13.01.2016, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации

перевозок) и Положением об организации открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства транспорта Московской области от 07.11.2016 № 21РВ-208.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы в состав лота Конкурсов включены объекты технологически и функционально не связанные друг с другом, что является ограничивающим фактором для участия в Конкурсах. Заявитель указал, что жалоба подана в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

Согласно позиции Организатора торгов в Конкурсные предложения включены маршруты, технически и функционально связанные между собой, относящиеся к регулярным перевозкам по нерегулируемым тарифам, что не противоречит законодательству и не приводит к ограничению возможности участия в Конкурсах.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон об организации перевозок и нормы Гражданского кодекса Российской Федерации не устанавливают отдельных требований к порядку формирования лотов.

В жалобе Заявитель ссылается на запрет ограничивающих конкуренцию действий (бездействия), установленный частью 1 статьи 17 и статьей 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссией принято решение о передаче материалов жалобы для рассмотрения в порядке, установленном главой 9 Закона о защите

конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы ЗАО «ЮгАвто» прекратить.
2. Передать материалы жалобы для принятия решения о наличии нарушений антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) Организатора торгов.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.